



Образовательная автономная некоммерческая
организация высшего образования
«Международный славянский институт»
Вышневолоцкий филиал

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ

С.Р.Бурмистрова

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

по направлению подготовки Юриспруденция
для заочной формы обучения



Вышний Волочек
2015 г.

Учебно-методическое пособие по дисциплине «**Экологическое право**» разработано в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования для студентов, обучающихся по направлению Юриспруденция

С.Р. Бурмистрова

Экологическое право: Учебно-методическое пособие. - 126 стр.



Учебно-методическое пособие «Экологическое право» имеет важное значение в формировании профессиональных качеств будущего юриста. Данное пособие формирует основные навыки в будущей правоприменительной деятельности: осуществление профессиональную деятельность на основе развитого правосознания, правового мышления и правовой культуры; соблюдение законодательства субъектами права; способность принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом; применять нормативные правовые акты, реализовать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности; юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства. Учебно-методическое пособие включает в себя теоретический материал, практический материал, контроль знаний, тестовые задания.

© Бурмистрова С.Р., 2015
© Вышневолоцкий филиал образовательной автономной
некоммерческой организации высшего образования
«Международный славянский институт»

АННОТАЦИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ):

Учебно-методическое пособие «Экологическое право» имеет своей целью оказать помощь студентам при изучении курса «Экологическое право». При работе над курсом необходимо иметь в виду, что он тесно связан с теорией государства и права и другими юридическими дисциплинами. Некоторые темы не могут быть достаточно полно усвоены без их основательного знания. Это особенно относится к темам общей части данного курса: экологическое право как отрасль, административно-правовой механизм охраны окружающей среды, экологические права граждан, юридическая ответственность за экологические правонарушения. Перед началом работы над этими темами важно освежить общетеоретические знания, т.к. экологическое право — комплексная отрасль российского права. Соответственно охрана окружающей среды регулируется не только собственно природоохранным законодательством, но и конституционным, административным, хозяйственным, гражданским, уголовным и иным законодательством. В регулировании отношений по охране окружающей среды применяются или должны применяться правовые средства других отраслей в той мере, в какой то или иное законодательство регулирует отношения, затрагивающие экологические права и интересы человека, гражданина, общества и государства. При этом студентам следует помнить о динамичности процесса развития всех отраслей законодательства на современном этапе и проявлять интерес к выявлению в нем новых экологических требований. При изучении законодательства важно помнить, что экологическое законодательство — весьма динамичная отрасль российского законодательства, интенсивно формируемая в настоящее время.

Экологическое право как самостоятельная отрасль права занимает одно из центральных мест в системе правовых дисциплин. Обусловлено это, прежде всего, характером общественно-экономических отношений и изменением российского законодательства. Окружающая природная среда не знает

государственных и административных границ, поэтому программой предусмотрено изучение проблем международного экологического права, вопросов сотрудничества при решении природоохранных проблем на Земле и в космосе мировым сообществом.

В результате освоения дисциплины студент должен:

а) *иметь представление:*

- о предмете и объектах экологических отношений,
- обладать знаниями основополагающих норм экологического права, организационном и экономическом механизмах охраны окружающей природной среды, формах ответственности за экологические правонарушения;

б) *знать:*

- содержание российского экологического права и законодательства;
- виды экологических правонарушений и ответственность за них;
- уметь применять правовые нормы при регулировании отношений природопользования и охраны окружающей среды;

в) *уметь*

- использовать полученные знания в профессиональной деятельности,
- толковать правовые нормы,
- логически грамотно выражать и обосновывать свою точку зрения,
- свободно оперировать понятиями и категориями, освоенными в ходе изучения спецкурса,
- использовать нормативно-правовые акты в профессиональной деятельности, - составлять иски и заявления и иные документы, связанные с осуществлением экологических правоотношений.

г) *иметь навык:*

- анализа нормативных правовых актов, являющихся источниками жилищного права.

ЛОГИЧЕСКАЯ СВЯЗЬ ДИСЦИПЛИНЫ:

Дисциплина «**Экологическое право**» изучается на основе: Конституции Российской Федерации, Уголовного кодекса РФ, Земельного кодекса РФ, Гражданского процессуального кодекса РФ, Воздушного кодекса РФ, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Федерального закона от 9 января 1996 г. N 3-ФЗ "О радиационной безопасности населения", Федерального закона от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", Федерального закона от 23 ноября 1995 г. N 174-ФЗ "Об экологической экспертизе", Федерального закона от 10 июля 2001 г. N 92-ФЗ "О специальных экологических программах реабилитации радиационно загрязненных участков территории" и др.

При составлении программы использовались монографии, учебники и учебные пособия Н. Лопашенко, Бринчук М.М., Г.Е. Быстрова и др.

РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ (ЗНАНИЯ, УМЕНИЯ, ОПЫТ, КОМПЕТЕНЦИИ)

**В ХОДЕ ИЗУЧЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ «Экологическое право»
студенты УСВАИВАЮТ ЗНАНИЯ (ЗНАТЬ):**

- содержание российского экологического права и законодательства;
- виды экологических правонарушений и ответственность за них;
- уметь применять правовые нормы при регулировании отношений природопользования и охраны окружающей среды.

**НА ОСНОВЕ ПРИОБРЕТЕНИЯ ЗНАНИЙ ФОРМИРУЮТСЯ
УМЕНИЯ (УМЕТЬ):**

- использовать полученные знания в профессиональной деятельности,
- толковать правовые нормы,
- логически грамотно выражать и обосновывать свою точку зрения,
- свободно оперировать понятиями и категориями, освоенными в ходе изучения спецкурса,

- использовать нормативно-правовые акты в профессиональной деятельности,

ПРИБРЕТАЮТСЯ НАВЫКИ (ВЛАДЕТЬ):

- использовать нормативно-правовые акты в профессиональной деятельности,
- составлять иски и иные документы, связанные с осуществлением экологических правоотношений.

Уровень цели	Код результата обучения	Результат обучения	Код соответствующей компетенции из ФГОС ВПО
Знать			
	3.1	осознавать социальную значимость своей будущей профессии, обладать достаточным уровнем профессионального правосознания;	ОК-1
Уметь			
	У.1	в правоприменительной деятельности: осуществлять профессиональную деятельность на основе развитого правосознания, правового мышления и правовой культуры обеспечивать соблюдение законодательства субъектами права выявлять, пресекать, раскрывать и расследовать преступления и иные правонарушения выявлять, давать оценку коррупционного поведения и содействовать его пресечению толковать различные правовые акты	ПК-2
	У.2		ПК-3
	У.3		ПК-10
	У.4		ПК-12
	У.5		ПК-15
Владеть			
	В.1	юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства правильно и полно отражать результаты профессиональной деятельности в юридической и иной документации	ПК-6
	В.2		ПК-13

Процесс изучения дисциплины направлен на **ФОРМИРОВАНИЕ СЛЕДУЮЩИХ КОМПЕТЕНЦИЙ: ОК-1; ПК-2; ПК-3; ПК-6; ПК-10; ПК-12; ПК-13; ПК-15**

Код компетенций	Формулировка
<i>Общекультурные компетенции вузовские</i>	
ОК-1	осознает социальную значимость своей будущей профессии, обладает достаточным уровнем профессионального правосознания
ПК-2	в правоприменительной деятельности: осуществлять профессиональную деятельность на основе развитого правосознания, правового мышления и правовой культуры
ПК-3	обеспечивать соблюдение законодательства субъектами права
ПК-6	юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства
ПК-10	выявлять, пресекать, раскрывать и расследовать преступления и иные правонарушения
ПК-12	выявлять, давать оценку коррупционного поведения и содействовать его пресечению
ПК-13	правильно и полно отражать результаты профессиональной деятельности в юридической и иной документации
ПК-15	толковать различные правовые акты

СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

№ п/п	Раздел дисциплины	Семестр	Виды учебной работы и трудоемкость (в часах)		
			лек.	практ. занят.	самос т. раб.
1	Тема 1. Предмет и система экологического права 1. Природная среда (природа) как объект использования и охраны. Формы взаимодействия общества и природы и их развитие на современном этапе. 2. Экологический кризис: понятие, причины, формы проявления, пути преодоления. 3. Концепция устойчивого развития как		1		

	научная основа правового регулирования охраны окружающей среды. Экологическая доктрина Российской Федерации.			
2	Тема 2. Источники экологического права 1. Понятие, особенности и система источников экологического права. 2. Основные этапы развития экологического законодательства.		1	6
3	Тема 3. Экологические права и обязанности граждан, общественных и иных некоммерческих объединений 1. Понятие и виды экологических прав граждан и их объединений. 2. Право на благоприятную окружающую среду как основное конституционное право граждан. 3. Права общественных и иных некоммерческих объединений, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды.	1		
4	Тема 4. Право собственности на природные ресурсы 1. Понятие и общая характеристика права собственности на природные ресурсы. 2. Объекты, субъекты и содержание права собственности на природные ресурсы. 3. Формы и виды права собственности на природные ресурсы.		1	6
5	Тема 5. Право природопользования 1. Понятие, общая характеристика и виды права природопользования. 2. Объекты и субъекты права природопользования. Содержание права природопользования. 3. Принципы права природопользования.		1	6
6	Тема 6. Правовые основы управления в области природопользования и охраны окружающей среды 1. Понятие, функции и методы управления в области природопользования и охраны окружающей среды. 2. Принципы государственного управления в области природопользования и	1		6

	охраны окружающей среды.				
7	Тема 7. Оценка воздействия на окружающую среду и экологическая экспертиза 1. Экологические требования при подготовке и принятии хозяйственных и иных решений в области охраны окружающей среды. 2. Понятие оценки воздействия на окружающую среду. 3. Порядок проведения оценки воздействия на окружающую среду.		1		6
8	Тема 8. Правовые основы нормирования и технического регулирования в области охраны окружающей среды 1. Понятие и задачи экологического нормирования. Система экологических нормативов. Порядок разработки и утверждения экологических нормативов. 2. Нормативы качества окружающей среды. Нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ. Нормативы предельно допустимых уровней вредных физических воздействий на окружающую среду.			1	6
9	Тема 9. Правовое регулирование информационного обеспечения в области охраны окружающей среды, экологического лицензирования, экологического мониторинга, контроля и экологического аудита 1. Понятие и роль экологически значимой информации. Право граждан на достоверную информацию о состоянии окружающей среды. 2. Правовое регулирование сбора, накопления, распространения и доступа к экологически значимой информации. Источники экологически значимой информации.			1	6
10	Тема 10. Экономическое регулирование в области охраны окружающей среды и природопользования 1. Понятие экономико-правового				6

	механизма в области охраны окружающей среды и природопользования. 2. Разработка федеральных программ в области экологического развития Российской Федерации и целевых программ в области охраны окружающей среды субъектов Российской Федерации. 3. Плата за пользование природными ресурсами.				
11	Тема 11. Ответственность за экологические правонарушения 1. Понятие и особенности юридической ответственности за экологические правонарушения.			1	6
12	Тема 12. Правовой режим использования и охраны недр 1. Недра как объект использования и охраны. 2. Управление фондом недр.				6
13	Тема 13. Правовой режим использования и охраны вод 1. Воды как объект использования и охраны. Водное законодательство. 2. Управление водным фондом.				6
14	Тема 14. Правовой режим использования и охраны лесов 1. Леса как объект использования и охраны. Объекты и субъекты лесных отношений. 3. Классификация лесов и ее правовое значение.			1	6
15	Тема 15. Правовой режим охраны и использования животного мира 1. Животный мир как объект правовой охраны и использования. 2. Законодательство об охране и использовании животного мира.				6
16	Тема 16. Правовая охрана атмосферного воздуха 1. Атмосферный воздух как объект правовой охраны. 2. Законодательство об охране атмосферного воздуха от загрязнения.				6
17	Тема 17. Правовой режим особо			1	6

	охраняемых природных территорий 1. Природно-заповедный фонд Российской Федерации и его составные части. 2. Общая характеристика правового режима особо охраняемых природных территорий.				
18	Тема 18. Охрана окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, консервации и ликвидации зданий, строений, сооружений и иных объектов				6
19	Тема 19. Охрана окружающей среды при использовании атомной энергии 1. Понятие и виды объектов атомной энергии. 2. Радиационное воздействие на человека и окружающую среду (радиационные эффекты, внешнее и внутренне облучение, радиочувствительность экосферы).			1	6
20	Тема 20. Правовой режим зон экологического бедствия и зон чрезвычайных ситуаций 1. Понятие зон чрезвычайной экологической ситуации и общая характеристика их правового режима. 2. Порядок природопользования и хозяйственной деятельности в зонах чрезвычайной экологической ситуации.			1	6
21	Тема 21. Правовая охрана окружающей среды городских и сельских поселений, пригородных и зеленых зон 1. Законодательство об обеспечении санитарно-эпидемиологического благополучия населения. 2. Понятие и организационно-правовые меры охраны окружающей природной среды городов.				6
22	Тема 22. Правовая охрана окружающей среды в промышленности и на транспорте 1. Общие экологические требования при				6

	эксплуатации предприятий и других производственных объектов. 2. Экологическая правосубъектность промышленных предприятий.				
23	Тема 23. Международно-правовая охрана окружающей среды 1. Понятие и общая характеристика международно-правовой охраны окружающей среды. 2. Объекты международной охраны окружающей среды.				6
Всего:			4	10	126

СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ПРАКТИЧЕСКОЙ ЧАСТИ КУРСА

Практические занятия.

№ раздела	№ занятия	План занятия, основное содержание
-	-	-

не предусмотрены

ЛАБОРАТОРНЫЕ ЗАНЯТИЯ

№ раздела	№ занятия	План занятия, основное содержание
-	-	-

не предусмотрены

РАБОЧАЯ УЧЕБНАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

ЦЕЛИ ОСВОЕНИЯ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Цель настоящего курса состоит в изучении действующего экологического законодательства, как на федеральном уровне, так и актов субъектов Российской Федерации; основных институтов экологического права, изучение и усвоение основных понятий науки экологического права, а также норм экологического законодательства. Кроме того, изучение данного курса

призвано повышать экологическую культуру и экологическое воспитание студентов-юристов. Непосредственными задачами преподавания учебной дисциплины «Экологическое право» является подготовка специалистов, способных самостоятельно толковать и применять нормы экологического законодательства, анализировать и оценивать различные ситуации в области охраны окружающей среды и природопользования, оценивать закономерности судебной практики, анализировать содержание новых правовых актов, а также самим неукоснительно соблюдать нормы экологического законодательства.

МЕСТО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ООП ВПО

Курс учебной дисциплины «Экологическое право», направлен на овладение приемами группировки, классификации и обобщения знаний о предмете и явлениях экологического права в целях формирования правовых дефиниций в данной научной сфере, оперирование экологически-правовыми знаниями, умениями и понятиями в практической деятельности, обучение применению данных знаний, умений, понятий теоретического уровня в самостоятельной практической деятельности, обучение применению знаний и умений по экологическому праву, понятий теоретического уровня в самостоятельную практическую деятельность, соединению их с новыми понятиями, выработке новых знаний в сфере экологических правоотношений.

НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ ДЛЯ РАЗРАБОТКИ ООП

Настоящая программа по учебной дисциплине "Экологическое право" составлена с учетом следующих основополагающих законодательных, инструктивных и программных документов, определяющих основную направленность, объем и содержание учебных занятий по экологическому праву:

- Конституции Российской Федерации;
- Уголовного кодекса РФ;
- Земельного кодекса РФ;
- Гражданского процессуального кодекса РФ;
- Воздушного кодекса РФ;

- Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федерального закона от 9 января 1996 г. N 3-ФЗ "О радиационной безопасности населения";
- Федерального закона от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды";
- Федерального закона от 23 ноября 1995 г. N 174-ФЗ "Об экологической экспертизе"; - Федерального закона от 10 июля 2001 г. N 92-ФЗ "О специальных экологических программах реабилитации радиационно-загрязненных участков территории" и др.

КОМПЕТЕНЦИИ СТУДЕНТА, ФОРМИРУЕМЫЕ В РЕЗУЛЬТАТЕ ОСВОЕНИЯ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ) / ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБРАЗОВАНИЯ И КОМПЕТЕНЦИИ СТУДЕНТА ПО ЗАВЕРШЕНИИ ОСВОЕНИЯ ПРОГРАММЫ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

В результате освоения дисциплины студент должен:

ЗНАТЬ:

- осознавать социальную значимость своей будущей профессии, обладать достаточным уровнем профессионального правосознания;

УМЕТЬ:

- в правоприменительной деятельности: осуществлять профессиональную деятельность на основе развитого правосознания, правового мышления и правовой культуры
- обеспечивать соблюдение законодательства субъектами права
- выявлять, пресекать, раскрывать и расследовать преступления и иные правонарушения
- выявлять, давать оценку коррупционного поведения и содействовать его пресечению
- толковать различные правовые акты

ВЛАДЕТЬ:

- юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства
- правильно и полно отражать результаты профессиональной деятельности в юридической и иной документации

ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

В соответствии с требованиями ФГОС ВО по направлению подготовки учебной дисциплины «Экологическое право» предусмотрено широкое использование в учебном процессе активных и интерактивных форм проведения занятий (деловых и ролевых игр, разбор конкретных ситуаций, психологические и иные тренинги) в сочетании с внеаудиторной работой с целью формирования и развития профессиональных навыков студентов.

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ К ЧТЕНИЮ ЛЕКЦИЙ

Общая часть

Лекция 1. Предмет и система экологического права

Основные понятия. Общая характеристика экологических проблем в мире и России. Причины экологического кризиса. Концепции охраны окружающей среды. Комплексная охрана окружающей среды. Основопологающие понятия курса — «природа», «окружающая среда», «экологическая безопасность», «охрана природы», «охрана окружающей природной среды», «обеспечение экологической безопасности». Экологическая функция государства и права.

Содержание. Природная среда (природа) как объект использования и охраны. Формы взаимодействия общества и природы и их развитие на современном этапе. Экологический кризис: понятие, причины, формы проявления, пути преодоления. Концепция устойчивого развития как научная основа правового регулирования охраны окружающей среды. Экологическая доктрина Российской Федерации. Экологическая функция государства и права.

Экологическое право как отрасль права, наука и учебная дисциплина. Система экологического права как отрасли права и учебной дисциплины. Основные этапы становления и развития экологического права.

Контрольные вопросы:

1. Место экологического права в системе российского права и его взаимодействие с другими отраслями права.
2. Назовите предмет и метод экологического права.
3. Что подразумевается под экологическими отношениями и экологическими правоотношениями: понятие, особенности, структура, основания возникновения и прекращения.
4. Определите принципы экологического права.

Лекция 2. Источники экологического права

Основные понятия. Проблемы развития экологического права в условиях рынка. Экологическое право как учебная дисциплина и отрасль правовой науки. Понятие и особенности источников экологического права. Система источников экологического права на современном этапе.

Содержание. Конституционные основы экологического права. Международные договоры РФ в области охраны окружающей природной среды. Закон как источник экологического права. Законы РФ направленные на охрану окружающей природной среды. Общая характеристика и место в системе источников экологического права.

Нормативные правовые акты президента, правительства, министерств и ведомств, органов местного самоуправления в системе источников экологического права. Договоры о разграничении полномочий и предметов ведения Российской Федерации и субъектов РФ в области природопользования и охраны окружающей среды. Роль судебной и арбитражной практики в регулировании экологических отношений.

Контрольные вопросы:

1. Понятие, особенности и система источников экологического права.
2. Основные этапы развития экологического законодательства.

3. Конституционные основы экологического права.
4. Международные договоры Российской Федерации в области охраны окружающей среды.
5. Федеральные законы как источники экологического права. Федеральный закон “Об охране окружающей среды” и его роль в развитии экологического законодательства.
6. Акты Президента РФ, Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти как источники экологического права.
7. Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в системе источников экологического права.
8. Нормативные правовые акты органов местного самоуправления как источники экологического права.

Лекция 3. Экологические права и обязанности граждан, общественных и иных некоммерческих объединений

Основные понятия. Понятие и виды экологических прав граждан и их объединений. Конституционные права граждан в области охраны окружающей среды. Понятие и содержание прав граждан на благоприятную природную среду, на достоверную информацию о состоянии.

Содержание. Развитие конституционных прав граждан в экологическом законодательстве. Процедуры реализации, меры защиты. Понятие и виды экологической информации.

Контрольные вопросы:

1. Право на благоприятную окружающую среду как основное конституционное право граждан.
2. Права общественных и иных некоммерческих объединений, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды.
3. Гарантии и защита экологических прав граждан и их объединений.
4. Способы защиты экологических прав в сфере деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления.

5. Защита экологических прав в судах общей юрисдикции и арбитражных судах.

6. Защита экологических прав в Конституционном Суде Российской Федерации.

7. Защита экологических прав Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

8. Защита экологических прав и Европейский суд по правам человека.

Лекция 4. Право собственности на природные ресурсы

Основные понятия. Значение и понятие права собственности на природные ресурсы. Виды права собственности. Субъекты и объекты права собственности. Право государственной собственности на природные ресурсы. Федеральная собственность и собственность субъектов РФ.

Содержание. Проблемы разграничения. Понятия фондов. Право муниципальной собственности на природные ресурсы. Возникновение и прекращение права собственности на природные ресурсы.

Земельная собственность. Теория и практика приватизации земель. Юридическая защита права собственности на природные ресурсы.

Контрольные вопросы:

1. Понятие и общая характеристика права собственности на природные ресурсы.

2. Объекты, субъекты и содержание права собственности на природные ресурсы.

3. Формы и виды права собственности на природные ресурсы.

4. Право частной собственности на природные ресурсы.

5. Право государственной собственности на природные ресурсы. Разграничение государственной собственности на природные ресурсы.

6. Право муниципальной собственности на природные ресурсы.

7. Основания возникновения и прекращения права собственности на природные ресурсы.

8. Защита права собственности на природные ресурсы.

Лекция 5. Право природопользования

Основные понятия. Понятие права природопользования в субъективном и объективном смыслах. Классификация природопользования на виды по объектам, по целевому назначению, по срокам. Основания реализации права природопользования (аренда, право постоянного (бессрочного) пользования и др).

Содержание. Субъекты права природопользования. Права и обязанности природопользователей. Объекты права природопользования. Договор, как основание права природопользования.

Контрольные вопросы:

1. Понятие, общая характеристика и виды права природопользования.
2. Объекты и субъекты права природопользования. Содержание права природопользования.
3. Принципы права природопользования.
4. Право общего природопользования.
5. Право специального природопользования. Основания возникновения и прекращения.

Лекция 6. Правовые основы управления в области природопользования и охраны окружающей среды

Основные понятия. Понятие и общая характеристика экологического управления. Государственное, муниципальное, производственное и общественное экологическое управление.

Содержание. Система и полномочия органов государственного экологического управления. Государственное экологическое управление на федеральном и региональном уровне. Основные управленческие функции в области охраны окружающей среды.

Контрольные вопросы:

1. Понятие, функции и методы управления в области природопользования и охраны окружающей среды.

2. Принципы государственного управления в области природопользования и охраны окружающей среды.

3. Виды управления в области природопользования и охраны окружающей среды. Компетенция органов местного самоуправления в области природопользования и охраны окружающей среды.

4. Система органов государственного управления в области природопользования и охраны окружающей среды. Органы общей компетенции и специально уполномоченные государственные органы в области природопользования и охраны окружающей среды.

Лекция 7. Оценка воздействия на окружающую среду и экологическая экспертиза

Основные понятия. Экологическая экспертиза и экологический контроль.

6. Общественная экологическая экспертиза.

Содержание. Правовые основы процедуры учета экологических требований при подготовке и принятии хозяйственных и иных решений. Оценка воздействия на окружающую среду и экологическая экспертиза, их соотношение. Место и значение экологической экспертизы в системе гарантий качества окружающей природной среды. Принципы государственной экологической экспертизы.

Контрольные вопросы:

1. Экологические требования при подготовке и принятии хозяйственных и иных решений в области охраны окружающей среды.
2. Понятие оценки воздействия на окружающую среду.
3. Порядок проведения оценки воздействия на окружающую среду.
4. Экологическая экспертиза как необходимый элемент установления соответствия планируемой хозяйственной и иной деятельности требованиям охраны окружающей среды.
5. Принципы экологической экспертизы.
6. Государственная экологическая экспертиза и ее объекты.
7. Общественная экологическая экспертиза и ее объекты.

8. Юридическая сила Заключения экологической экспертизы.

Лекция 8. Правовые основы нормирования и технического регулирования в области охраны окружающей среды

Основные понятия. Понятие и задачи экологического нормирования. Система экологических нормативов. Порядок разработки и утверждения экологических нормативов. Понятие и основные характеристики технического регулирования. Понятие и общая характеристика технических регламентов. Понятие, функции и виды экологической сертификации.

Содержание. Нормативы качества окружающей среды. Нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ. Нормативы предельно допустимых уровней вредных физических воздействий на окружающую среду. Экологические требования технических регламентов. Порядок разработки и принятия технических регламентов. Органы экологической сертификации. Порядок проведения экологической сертификации.

Контрольные вопросы:

1. Нормативы допустимого воздействия на окружающую среду.
2. Нормативы допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов.
3. Нормативы образования отходов производства и потребления и лимиты на их размещение.
4. Нормативы допустимого изъятия компонентов природной среды.
5. Нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду.
6. Иные нормативы в области охраны окружающей среды.
7. Понятие и значение экологической стандартизации.
8. Виды документов в области экологической стандартизации.
9. Органы экологической сертификации.
10. Порядок проведения экологической сертификации.

Лекция 9. Правовое регулирование информационного обеспечения в области охраны окружающей среды, экологического лицензирования, экологического мониторинга, контроля и экологического аудита

Основные понятия. Понятие и роль экологически значимой информации. Право граждан на достоверную информацию о состоянии окружающей среды. Понятие, задачи виды экологического контроля. Порядок организации и проведения экологического контроля, экологического лицензирования, мониторинга и аудита.

Содержание. Правовое регулирование сбора, накопления, распространения и доступа к экологически значимой информации. Источники экологически значимой информации. Понятие и общая характеристика лицензирования в области охраны окружающей среды. Лицензирование отдельных видов деятельности в области охраны окружающей среды.

Контрольные вопросы:

1. Понятие, цели и виды экологического аудита. Значение экологического аудита в решении проблем в области охраны окружающей среды. Порядок проведения экологического аудита.
2. Понятие и общая характеристика экологического мониторинга. Виды экологического мониторинга.
3. Понятие, формы и задачи экологического контроля. Государственный экологический контроль, производственный экологический контроль, муниципальный экологический контроль, общественный экологический контроль.

Лекция 10. Экономическое регулирование в области охраны окружающей среды и природопользования

Основные понятия. Методы экономического регулирования в области охраны окружающей среды. Плата за негативное воздействие на окружающую среду. Экологическое страхование.

Содержание. Понятие экономико-правового механизма в области охраны окружающей среды и природопользования. Разработка федеральных программ

в области экологического развития Российской Федерации и целевых программ в области охраны окружающей среды субъектов Российской Федерации. Плата за пользование природными ресурсами.

Контрольные вопросы:

1. Какие лимиты устанавливаются на выбросы и сбросы загрязняющих веществ?
2. Экономическая оценка природных объектов и оценка воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.
3. Предоставление налоговых и иных льгот при внедрении наилучших технологий, нетрадиционных видов энергии и других мер.
4. Поддержка предпринимательской, инновационной деятельности, направленной на охрану окружающей среды.
5. Экологическое страхование. Значение обязательного государственного экологического страхования.

Лекция 11. Ответственность за экологические правонарушения

Основные понятия. Понятие и виды юридической ответственности за экологические преступления. Экологическое правонарушение – понятия и виды. Состав экологического правонарушения. Экологические права граждан – как предмет посягательства.

Содержание. Понятие и особенности юридической ответственности за экологические правонарушения. Административная ответственность за экологические правонарушения. Уголовная ответственность за экологические правонарушения. Гражданско-правовая ответственность за экологические правонарушения. Дисциплинарная ответственность за экологические проступки.

Контрольные вопросы:

1. Какие виды ответственности за экологические правонарушения вы можете назвать?
2. Каким образом осуществляется правовое регулирование юридической ответственности?

Особенная часть

Лекция 12. Правовой режим использования и охраны недр

Основные понятия. Законодательство в сфере недропользования. Недра как юридическое понятие. Пользование недрами. Порядок добычи общеизвестных полезных ископаемых. Участки недр местного значения. Федеральный фонд резервных участков недр.

Содержание. Особенности государственного управления в области государственного использования недр. Недра как объект использования и охраны. Управление фондом недр. Право пользования недрами и его виды. Правовое регулирование разведки и разработки полезных ископаемых.

Контрольные вопросы:

1. Какие основные требования к охране недр?
2. Что подразумевается под государственным контролем за использованием и охраной недр?
3. Какая ответственность предусматривается за нарушение законодательства о недрах.

Лекция 13. Правовой режим использования и охраны вод

Основные понятия. Водное законодательство. Понятие и классификация водных объектов. Формы и виды права собственности на водные объекты.

Содержание. Воды как объект использования и охраны. Водное законодательство. Управление водным фондом. Право водопользования и его виды. Правовая охрана вод. Правовые меры охраны водных бассейнов, морей, рек, озер. Содержание права водопользования.

Контрольные вопросы:

1. Какие основания возникновения и прекращения права пользования водами?
2. Предоставление водных объектов для специального и обособленного водопользования.
3. Государственный контроль за использованием и охраной вод.

4. Ответственность за нарушение водного законодательства. Возмещение вреда, причиненного нарушением водного законодательства.

Лекция 14. Правовой режим использования и охраны лесов

Основные понятия. Лесное законодательство. Объекты и субъекты лесных отношений. Подразделение лесов по целевому назначению. Государственный лесной контроль и надзор.

Содержание. Леса как объект использования и охраны. Объекты и субъекты лесных отношений. Классификация лесов и ее правовое значение. Право лесопользования и его виды. Правовое регулирование заготовки древесины. Правовое регулирование заготовки недревесных лесных ресурсов. Основания возникновения и прекращения права пользования лесными участками и лесными ресурсами. Государственное управление в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов. Правовая охрана и защита лесов. Лесная охрана.

Контрольные вопросы:

1. Какая ответственность возникает за нарушение лесного законодательства Российской Федерации?
2. Общие понятия договора аренды лесного участка.
3. Договор купли-продажи лесных насаждений.

Лекция 15. Правовой режим охраны и использования животного мира

Основные понятия. Общественные отношения по использованию, охране и воспроизводству животного мира. Животный мир, как объект использования и охраны. Понятия и виды ответственности за нарушения законодательства режима использования животного мира.

Содержание. Животный мир как объект правовой охраны и использования. Законодательство об охране и использовании животного мира. Правовые меры охраны животного мира. Красная книга РФ. Право пользования животным миром и его виды. Правовое регулирование охоты.

Правовое регулирование рыболовства. Правовая охрана живых ресурсов континентального шельфа и экономической зоны.

Контрольные вопросы:

1. Государственный контроль за охраной и использованием животного мира.
2. Какая ответственность предусмотрена за нарушение законодательства об охране и использовании животного мира?
3. Каким образом происходит возмещение вреда, причиненного нарушением законодательства об охране и использовании животного мира?

Лекция 16. Правовая охрана атмосферного воздуха

Основные понятия. Атмосферный воздух как объект использования и правовой охраны. Понятие климатической системы. Источники загрязнения атмосферного воздуха. Законодательство об охране атмосферного воздуха от загрязнения.

Содержание. Проблемы разрушения озонового слоя и климатических изменений. Стационарные и передвижные источники. Сокращение выбросов парниковых газов.

Контрольные вопросы:

1. Правовые меры охраны атмосферного воздуха от загрязнения.
2. Государственный контроль за охраной атмосферного воздуха от загрязнения.
3. Ответственность за нарушение законодательства об охране атмосферного воздуха.

Лекция 17. Правовой режим особо охраняемых природных территорий

Основные понятия. Понятия и виды особо охраняемых природных территорий. Цели создания и порядок природоиспользования.

Содержание. Природно-заповедный фонд Российской Федерации и его составные части. Общая характеристика правового режима особо охраняемых природных территорий. Правовой режим государственный природных

заповедников. Правовой режим национальных и природных парков. Правовой режим государственных природных заказников. Правовой режим памятников природы, дендрологических парков и ботанических садов. Правовой режим лечебно-оздоровительных местностей, курортов и рекреационных зон. Правовой режим особо охраняемых природных объектов.

Контрольные вопросы:

1. Ответственность за нарушение природно-заповедного режима.
2. Перечислите правовые режимы особо охраняемых природных территорий

Лекция 18. Охрана окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, консервации и ликвидации зданий, строений, сооружений и иных объектов

Основные понятия. Понятия и классификация требований в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной или иной деятельности. Основные требования в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, консервации и ликвидации зданий, строений, сооружений и иных объектов.

Содержание. Требования в области охраны окружающей среды при эксплуатации объектов энергетики. Требования в области охраны окружающей среды при эксплуатации военных и оборонных объектов, вооружений и военной техники. Требования в области охраны окружающей среды при эксплуатации автомобильных и иных транспортных средств. Требования в области охраны окружающей среды при эксплуатации нефтегазодобывающих производств, объектов переработки и хранения нефти, газа и продуктов их переработки. Требования в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления.

Контрольные вопросы:

1. Какие требования в области охраны окружающей среды предъявляются при осуществлении хозяйственной и иной деятельности при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, консервации и ликвидации зданий, строений, сооружений и иных объектов?
2. Понятия и классификация требований в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной или иной деятельности.

Лекция 19. Охрана окружающей среды при использовании атомной энергии

Основные понятия. Понятие и виды объектов атомной энергии. Радиационное воздействие на человека и окружающую среду (радиационные эффекты, внешнее и внутренне облучение, радиочувствительность экосферы).

Содержание. Формы, функции и методы государственного управления в области использования атомной энергии. Радиационная безопасность. Понятие, функции, содержание. Понятие и основания ответственности за нарушение законодательства об использовании атомной энергии. Виды ответственности за нарушение законодательства об использовании атомной энергии.

Контрольные вопросы:

1. Понятие и виды объектов атомной энергии.
2. Виды ответственности за нарушение законодательства об использовании атомной энергии.

Лекция 20. Правовой режим зон экологического бедствия и зон чрезвычайных ситуаций

Основные понятия. Понятие зон чрезвычайной экологической ситуации и общая характеристика их правового режима.

Содержание. Порядок природопользования и хозяйственной деятельности в зонах чрезвычайной экологической ситуации. Понятие зон экологического бедствия и общая характеристика их правового режима.

Контрольные вопросы:

1. Дайте общую характеристику правового режима зон чрезвычайной экологической ситуации.
2. Дайте общую характеристику правового режима зон экологического бедствия.

Лекция 21. Правовая охрана окружающей среды городских и сельских поселений, пригородных и зеленых зон

Основные понятия. Законодательство об обеспечении санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Понятие и организационно-правовые меры охраны окружающей природной среды городов.

Содержание. Требования охраны окружающей среды при строительстве и реконструкции городских и сельских поселений. Правовые меры охраны окружающей среды городов и других населенных пунктов от производственных и бытовых отходов. Правовой режим зеленых насаждений и пригородных зеленых зон. Организация управления охраной окружающей среды городских и сельских поселений.

Контрольные вопросы:

1. Назовите организационно-правовые меры охраны окружающей природной среды городов.
2. Какие предусмотрены правовые меры охраны окружающей среды городов и других населенных пунктов от производственных и бытовых отходов?

Лекция 22. Правовая охрана окружающей среды в промышленности и на транспорте

Основные понятия. Общие экологические требования при эксплуатации предприятий и других производственных объектов. Экологическая правосубъектность промышленных предприятий.

Содержание. Организация и правовое положение экологической службы предприятия, ее задачи, функции, права и обязанности. Правовое

регулирование сбора, хранения, транспортировки, утилизации и обезвреживания промышленных отходов.

Контрольные вопросы:

1. Какие экологические требования предусматриваются при эксплуатации предприятий и других производственных объектов?
2. Функции, права и обязанности экологической службы предприятия.
3. Каким образом осуществляется сбор, хранение, транспортировка, утилизация и обезвреживание промышленных отходов?

Лекция 23. Международно-правовая охрана окружающей среды

Основные понятия. Принципы международного экологического права. Источники международного экологического права. Международное обязательное и рекомендательное право.

Содержание. Понятие и общая характеристика международно-правовой охраны окружающей среды. Объекты международной охраны окружающей среды. Источники международного права окружающей среды. Международные организации и конференции по охране окружающей среды. Правовая охрана окружающей природной среды в зарубежных странах.

Контрольные вопросы:

1. Какие международные экологические организации Вы знаете?
2. Значение международных договоров в области охраны окружающей среды.

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ СТУДЕНТАМ ПО ИЗУЧЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ

Основное назначение методических указаний – дать возможность студенту перейти от деятельности, выполняемой под руководством преподавателя, к деятельности, *организуемой самостоятельно*, к полной замене контроля со стороны преподавателя *самоконтролем*. Поэтому они должны содержать подробное описание рациональных приемов выполнения перечисленных видов деятельности, критериев оценки выполненных работ, а

также рекомендации по эффективному использованию консультаций и по работе при подготовке и сдаче экзаменов. При написании указаний необходимо различать, кому они предназначаются: студентам – заочникам, которым нужно изучать самостоятельно все разделы курсы или студентам очной формы обучения, которые изучают отдельные темы. Также нужно различать, к какому циклу относится дисциплина.

Цели и задачи изучения дисциплины. Основные цели курса: формирование в сознании студентов ориентации на идеалы и ценности гуманизма и законности, создание нравственной обстановки нетерпимости коррупции, злоупотребления служебными полномочиями, сращивания власти и преступности, криминализации экономики, выработка убеждённости в объективной обоснованности и полезности права, преимуществ законопослушания, формирование у студентов нравственной готовности брать на себя ответственность по отношению к обществу, защищать права человека.

Курс рассчитан на два семестра. Основными формами изучения данной дисциплины являются лекции, самостоятельная работа. Студенты готовят контрольную работу. Общий курс завершается зачетом. При подготовке и проведении зачета продолжается освоение учебного материала, систематизируются и закрепляются ранее полученные знания.

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ОРГАНИЗАЦИИ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТОВ

Федеральным государственным образовательным стандартом высшего образования предусматривается выделение в учебных планах ВУЗов времени, отводимого на самостоятельную (внеаудиторную) работу студентов. Главное в её правильной организации – планирование, задаваемое тематическими планами и последовательностью изучения экономических дисциплин. Известно, что в процессе обучения в ВУЗе удельный вес самостоятельной работы достаточно велик. Поэтому для студента крайне важно овладеть её правильной методикой.

Краткие рекомендации по тем видам самостоятельной работы, которые могут быть использованы при изучении данного курса. К таким видам относятся:

- ⇒ работа над лекционным материалом;
- ⇒ работа над учебными пособиями, монографиями, научной периодикой;
- ⇒ изучение и конспектирование нормативного материала;
- ⇒ подготовка к семинарам;
- ⇒ написание рефератов;
- ⇒ подготовка к зачету или экзамену.

Рассмотрим некоторые из них подробнее. Самостоятельная работа начинается до прихода студента на лекцию. Целесообразно использование «системы опережающего чтения», т.е. предварительного прочитывания лекционного материала, содержащегося в учебниках и учебных пособиях, закладывающего базу для более глубокого восприятия лекции. Работа над лекционным материалом включает два основных этапа: конспектирование лекций и последующую работу над лекционным материалом. Под конспектированием подразумевают составление конспекта, т.е. краткого письменного изложения содержания чего-либо (устного выступления – речи, лекции, доклада и т.п. или письменного источника – документа, статьи, книги и т.п.).

Методика работы при конспектировании устных выступлений значительно отличается от методики работы при конспектировании письменных источников. Конспектируя письменные источники, студент имеет возможность неоднократно прочитать нужный отрывок текста, поразмыслить над ним, выделить основные мысли автора, кратко сформулировать их, а затем записать. При необходимости он может отметить и свое отношение к этой точке зрения. Слушая же лекцию, студент большую часть комплекса указанных выше работ должен откладывать на другое время, стремясь использовать каждую минуту на запись лекции, а не на ее осмысление – для

этого уже не остается времени. Поэтому при конспектировании лекции рекомендуется на каждой странице отделять поля для последующих записей в дополнение к конспекту.

Записав лекцию или составив ее конспект, не следует оставлять работу над лекционным материалом до начала подготовки к зачету. Нужно проделать как можно раньше ту работу, которая сопровождает конспектирование письменных источников и которую не удалось сделать во время записи лекции: прочесть свои записи, расшифровав отдельные сокращения, проанализировать текст, установить логические связи между его элементами, в ряде случаев показать их графически, выделить главные мысли, отметить вопросы, требующие дополнительной обработки, в частности, консультации преподавателя. При работе над текстом лекции студенту необходимо обратить особое внимание на проблемные вопросы, поставленные преподавателем при чтении лекции, а также на его задания и рекомендации. Работая над текстом лекции, необходимо иметь под рукой справочные издания: словарь-справочник, энциклопедический экономический словарь, в которых можно найти объяснение многим встречающимся в тексте терминам, содержание которых студент представляет себе весьма туманно, хотя они ему и знакомы.

Свою специфику имеет работа с учебными пособиями, монографиями, периодикой. Перечень вопросов, подлежащих изучению, приведен в учебно-методическом комплексе по данной дисциплине. Не все эти вопросы будут достаточно полно раскрыты на лекциях. Отдельные вопросы будут освещены недостаточно полно или вообще не будут затронуты. Поэтому, проработав лекцию по конспекту, необходимо сравнить перечень поднятых в ней вопросов с тем перечнем, который приведен в указанном источнике по данной теме, и изучить ряд вопросов по учебным пособиям, дополняя при этом конспект лекций. Как видно из примерного тематического плана курса, на сессии будут прочитаны лекции не по всем вопросам курса. Часть тем будет вынесена на самостоятельное изучение студентами, прежде всего с помощью учебных пособий. Следует хорошо помнить, что работа с учебными пособиями не имеет

ничего общего со сквозным пограничным чтением текста. Она должна быть направлена на поиски ответов на конкретно поставленные в программе вопросы или вопросы для подготовки к зачету. Работая с учебными пособиями, не следует забывать о справочных изданиях.

Все, сказанное выше, в равной степени относится и к работе в монографической литературе и научной периодикой. При работе над темами, которые вынесены на самостоятельное изучение, студент должен самостоятельно выделить наиболее важные, узловые проблемы, как это в других темах делалось преподавателем. Здесь не следует с целью экономии времени подходить к работе поверхностно, ибо в таком случае повышается опасность "утонуть" в обилии материала, упустить центральные проблемы. Результатом самостоятельной работы должно стать собственное самостоятельное представление студента об изученных вопросах.

Работа с периодикой и монографиями также не должна состоять из сквозного чтения или просмотра текста. Она должна включать вначале ознакомительное чтение, а затем поиск ответов на конкретные вопросы. Основная трудность для студентов заключается здесь в необходимости-усвоения, понимания и запоминания значительных объемов материала. Эту трудность, связанную, прежде всего, с дефицитом времени, можно преодолеть путем усвоения интегрального алгоритма чтения.

Подготовка к семинарскому занятию требует, прежде всего, чтения рекомендуемых нормативных и монографических работ, их реферирования, подготовки докладов и сообщений. Особенно это актуально при использовании новых форм обучения: семинаров-конференций, коллоквиумов, деловых игр и т.п. В последнее время все большее распространение получают просмотры видеокассет с записью лекций преподавателя, использование иной аудиовизуальной техники.

В процессе организации самостоятельной работы большое значение имеют консультации с преподавателем, в ходе которых можно решить многие проблемы изучаемого курса, уяснить сложные вопросы. Беседа студента и

преподавателя может дать многое - это простой прием получения знаний. Самостоятельная работа носит сугубо индивидуальный характер, однако вполне возможно и коллективное осмысление проблем науки.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО НАПИСАНИЮ КОНТРОЛЬНОЙ РАБОТЫ

Контрольная работа представляет собой доклад на определенную тему, включающий обзор соответствующих литературных и других источников или краткое изложение книги, статьи, исследования, а также доклад с таким изложением.

Таким образом, контрольная работа — это сокращенный пересказ содержания первичного документа (или его части) с основными фактическими сведениями и выводами.

Написание контрольной работы практикуется в учебном процессе вуза в целях приобретения студентом необходимой профессиональной подготовки, развития умения и навыков самостоятельного научного поиска: изучения литературы по выбранной теме, анализа различных источников и точек зрения, обобщения материала, выделения главного, формулирования выводов и т. п. С помощью контрольной работы студент глубже постигает наиболее сложные проблемы курса, учится лаконично излагать свои мысли, правильно оформлять работу, докладывать результаты своего труда. Подготовка контрольной работы способствует формированию правовой культуры у будущего специалиста, закреплению у него юридических знаний, развитию умения самостоятельно анализировать многообразные общественно-политические явления современности, вести полемику.

Процесс написания контрольной работы включает:

- выбор темы;
- подбор нормативных актов, специальной литературы и иных источников, их изучение;
- составление плана;
- написание текста работы и ее оформление;

- устное изложение контрольной работы.

Контрольная работа пишется по наиболее актуальным темам. В них на основе тщательного анализа и обобщения научного материала сопоставляются различные взгляды авторов, и определяется собственная позиция студента с изложением соответствующих аргументов.

Темы контрольных работ должны охватывать и дискуссионные вопросы курса. Они призваны отражать передовые научные идеи, обобщать тенденции юридической практики, учитывая при этом изменения в текущем законодательстве. Студент при желании может сам предложить ту или иную тему, предварительно согласовав ее с научным руководителем.

Работу над контрольной работой следует начинать с общего ознакомления с темой (прочтение соответствующего раздела учебника, учебного пособия, конспектов лекций). После этого необходимо изучить нормативные акты, литературные и иные источники, рекомендованные преподавателем. Однако перечень источников не должен связывать инициативу студента. Он может использовать произведения, самостоятельно подобранные в результате изучения библиографии в библиотеке. Особенно внимательно необходимо следить за новой литературой по избранной проблематике, в том числе за журнальными статьями. В процессе изучения литературы рекомендуется делать выписки, постепенно группируя и накапливая теоретический и практический материал. План контрольной работы должен быть составлен таким образом, чтобы он раскрывал название работы.

Контрольная работа, как правило, состоит из *введения*, в котором кратко обосновывается актуальность, научная и практическая значимость избранной темы, *основного материала*, содержащего суть проблемы и пути ее решения, и *заключения*, где формируются выводы, оценки, предложения.

Изложение материала должно быть кратким, точным, последовательным. Необходимо употреблять термины, свойственные науке конституционного права, избегать непривычных или двусмысленных понятий и категорий, сложных грамматических оборотов. Термины, отдельные слова и словосоче-

тания допускается заменять принятыми текстовыми сокращениями, смысл которых ясен из контекста. Рекомендуется включать в реферат схемы и таблицы, если они помогают раскрыть основное содержание проблемы и сокращают объем работы.

Работа может быть представлена к защите в рукописном или печатном виде. Ее объем должен составлять 10-15 страниц Roman, размер 14, интервал 1,5, поля 2,5 см со всех сторон.

На титульном листе студент указывает название института, полное наименование темы контрольной работы, свою фамилию и инициалы, а также ученую степень, звание, фамилию и инициалы научного руководителя, а в самом конце — дату написания работы и личную подпись.

Особое внимание следует уделить оформлению научно-справочного аппарата и прежде всего подстрочных сносок (внизу страницы, под чертой). Сноска должна быть полной: с указанием фамилии и инициалов автора, названия книги, места и года ее издания, страницы, с которой взята цитата или соответствующее положение. Для статей из журналов, сборников указывают фамилию и инициалы автора, название статьи, затем название журнала или сборника статей с указанием года издания и номера (или выпуска). При ссылке на газетную статью кроме названия и года издания указывают дату. Оформляя нормативные источники, необходимо указывать полное и точное название нормативного акта, дату его принятия и редакции, а также изменений и дополнений. При этом обязательными являются название, год, номер и статья официального издания, где был опубликован нормативный акт. Текст полностью написанной и оформленной работы подлежит тщательной проверке. Ошибки и опiski, как в тексте, так и в цитатах и в научно-справочном аппарате отрицательно сказываются на оценке.

Содержание контрольной работы студент докладывает на семинаре, кружке, научной конференции. Предварительно подготовив тезисы доклада, студент в течение 7—10 минут должен кратко изложить основные положения своей работы. После доклада автор отвечает на вопросы, затем выступают

оппоненты, которые заранее познакомились с текстом реферата, и отмечают его сильные и слабые стороны. На основе обсуждения студенту выставляется соответствующая оценка.

Также контрольная работа является основным контрольным документом перед сдачей экзамена или зачета (является допуском к экзамену, зачету).

Контрольная работа выполняется студентом по конкретной теме. Номер темы выбирается по двум последним цифрам зачетной книжки по данным таблицы 1. Объем реферата составляет 12-18 страниц школьной тетради или 15-20 листов печатного текста.

		<i>Первая цифра (х...)</i>									
		<i>0</i>	<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>	<i>8</i>	<i>9</i>
<i>Вторая цифра (...х)</i>	<i>0</i>	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	<i>1</i>	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
	<i>2</i>	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30
	<i>3</i>	31	32	33	34	35	36	37	38	39	40
	<i>4</i>	41	42	43	44	45	46	47	48	49	50
	<i>5</i>	51	52	53	54	55	56	57	58	59	60
	<i>6</i>	61	62	63	64	65	66	67	68	69	1
	<i>7</i>	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	<i>8</i>	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21
	<i>9</i>	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ПОДГОТОВКЕ К ЗАЧЕТУ

Экзамен (зачёт) - важные этапы в учебном процессе, имеющие целью проверку знаний, выявление умений применять полученные знания к решению практических задач. Как подготовка к экзамену, так и сам экзамен - форма активизации и систематизации полученных знаний, их углубления и закрепления. Подготовка к экзаменам для студентов, особенно заочной формы обучения, всегда осложняется дефицитом времени.

Как подготовиться к зачету

Возможно, в то время как Вы читаете этот раздел, Вы уже изучили значительную часть курса и получили оценки за реферат, поэтому Вы уже

имеете какое-то представление о Ваших способностях отвечать на вопросы, поставленные дисциплиной.

Для зачета необходимо следующее: подготовительные вопросы; материалы курса; ваш реферат; ваши записи; ваш преподаватель; ваша учебная группа; учебные занятия.

Рекомендуем воспользоваться общими советами.

1. Используйте подготовительные вопросы. Это даст Вам верное представление о том, что нужно ожидать на зачете. Попрактикуйтесь в написании ответов на вопросы, стараясь уложиться в отведённое время, но при этом имейте под руками материалы курса, чтобы проверить Вашу память на относящиеся к делу идеи и концепции.

2. Используйте материалы курса. У Вас будут хорошие шансы сдать зачет успешно, если Вы используете материалы курса в Ваших ответах на вопросы. Просмотрите все книги. Сделайте свежие записи. Выпишите некоторые ключевые слова, имена, методы и повесьте на видном месте. Постарайтесь бегло просмотреть основные идеи курса, когда у Вас появится некоторое время для обдумывания. Найдите цели и выводы в каждом разделе - они обычно содержат основные результаты и составят основу для экзаменационных вопросов.

3. Прибегните к помощи Вашего преподавателя и других студентов Вашей группы.

4. Используйте лекции и учебные занятия для подготовки к зачету.

Преподаватели хотят проверить, насколько хорошо Вы понимаете содержание курса и можете ли Вы применить его в соответствующей ситуации. Воспользуйтесь множеством ссылок на идеи курса. Это продемонстрирует, что Вы поняли и можете применять их. Если Вы сумеете придать значение всему перечисленному выше, то Вы должны сдать зачет. Но, ради себя самого прочтите вопрос, убедитесь, что Вы понимаете, о чём Вас спрашивают, и затем подготовьте свой ответ.

Как сдавать экзамены (зачеты)

Всё, что говорилось о КР, полностью применимо и к экзаменам, хотя метод написания Ваших ответов на вопросы задания не может быть тем же самым, что и в условиях экзамена. На экзамене Вы будете находиться в более напряжённых условиях, так как Вы будете ограничены во времени. И, возможно, Вы будете ощущать некоторую обеспокоенность, так как у Вас не будет материалов курса, которые могли бы Вам помочь. Давайте сначала рассмотрим, как справиться с чувством беспокойства, хотя такие ощущения вполне нормальны для подобных ситуаций. Однако Вы можете обратить их себе на пользу. Повышенная выработка адреналина в действительности может помочь Вам в успешном выполнении, но Вы не должны позволять Вашему беспокойству слишком сильно овладевать Вами и вводить Вас в состояние паники. Ниже приведены некоторые приемы, которые могут помочь Вам справиться со стрессом:

- ⇒ возьмите себя в руки, сделайте несколько глубоких вдохов, чтобы восстановить дыхание;
- ⇒ тщательно прочтите вопросы экзаменационного билета, так как, если Вы их неправильно поймёте, Вы можете потерять шанс на успешную сдачу экзамена;
- ⇒ медленно прочтите содержание вопросов, прежде чем решить, что делать дальше;
- ⇒ решите, как Вы распределите Ваше время;
- ⇒ точно определите, что требуется для ответа на вопрос, потому что маловероятно, что в ответе потребуется написать всё, что Вы знаете об этой проблеме. Неправильный ответ на вопрос является наиболее частой причиной неудач на экзамене;
- ⇒ положите в основу или "высветите" какие-либо ключевые слова из вопроса, которые будут действовать как указатели, для получения ответа, удовлетворяющего требованиям;

- ⇒ спланируйте и представьте Ваши ответы в таком же строгом виде, как Вы это делали в ваших КР, но не забывайте, что в итоге это должны быть более короткие ответы;
- ⇒ чтобы преодолеть свою нервозность и начать выполнение, Вы можете применить методы, которыми Вы пользовались при выполнении Ваших КР: припомните все идеи, начертите диаграммы или используйте любые из привычных Вам по выполнению КР способов. Сам факт перемещения ручки или карандаша по бумаге подвигнет Вас к действиям, обычно вслед за этим следует творческий процесс;
- ⇒ по мере развития Вашего ответа обратитесь вновь к вопросу и Вашему плану и проверьте, не уклонились ли Вы от первоначального направления;
- ⇒ держите рядом с собой часы, так как очень легко потратить чересчур много времени на более лёгкие вопросы, а Вы должны ответить на требуемое количество вопросов для успешной сдачи экзамена;
- ⇒ пишите разборчиво;
- ⇒ кратко объясняйте теорию/ концепцию, чтобы показать, что Вы понимаете их и можете применить их соответствующим образом к ситуации, описанной в вопросе;
- ⇒ и наконец, убедитесь, что Вы оставили достаточно времени на то, чтобы прочитать Ваш ответ и исправить любые очевидные ошибки прежде, чем кончится экзамен.

Хорошее планирование и разумный контроль ситуации обычно приводят к успеху на экзамене.

При неблагоприятном стечении обстоятельств, ведущем к провалу на экзамене, помните, что это ещё не конец света. Вы приобрели какую-то часть знаний, и это само по себе является удачей, так как Вы сможете применить их в Вашей работе в дальнейшем. И обычно имеется второй шанс попытаться сдать экзамен позже.

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО СИСТЕМЕ ОЦЕНКИ ЗНАНИЙ

Критерии оценки знаний при защите реферата (контрольной работы)

«Зачет»: контрольная работа носит исследовательский характер, содержит анализ литературных данных, результаты обобщения практики, результаты экспериментальной части исследования, подтвержденные статистическими данными, логичное изложение материала, выводов и практических рекомендаций. Работа имеет положительные отзывы научного руководителя и рецензента. При защите студент показывает знания вопросов темы, свободно оперирует данными исследования, во время доклада использует иллюстративный материал, свободно отвечает на поставленные вопросы, вносит обоснованные предложения.

«Незачет»: контрольная работа не носит исследовательского характера, не имеет анализа литературных данных и изучения практики, не отвечает требованиям кафедры в отношении курсовых работ. В ней нет выводов или они носят общий характер, не вытекающий из материала курсовой работы. При защите студент затрудняется отвечать на поставленные по теме вопросы, не знает теории вопроса, при ответе допускает существенные ошибки, не используется иллюстративный материал.

Критерии оценки знаний при сдаче зачета

Зачет по дисциплине сдается в виде устных ответов на вопросы.

«зачтено» - последовательный, логически изложенный ответ. Допускаются незначительные недочёты в ответе студента как отсутствие самостоятельного вывода, речевые ошибки и др.

«не зачтено» - студент не может изложить содержание материала, не знает основных понятий дисциплины, не отвечает на дополнительные и наводящие вопросы преподавателя.

КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ОТВЕТА СТУДЕНТА НА ЭКЗАМЕНЕ ПРИ 100-БАЛЛЬНОЙ СИСТЕМЕ

Характеристика ответа	Оценка ECTS	Баллы в БРС	Оценка
Дан полный, развернутый ответ на поставленный вопрос, показана совокупность осознанных знаний об объекте, проявляющаяся в свободном оперировании понятиями, умениями выделить существенные и несущественные его признаки, причинно-следственные связи. Знание об объекте демонстрируется на фоне понимания его в системе данной науки и междисциплинарных связей. Ответ формулируется в терминах науки, изложен литературным языком, логичен, доказателен, демонстрирует авторскую позицию студента.	A	100-96	5 (5+)
Дан полный, развернутый ответ на поставленный вопрос, показана совокупность осознанных знаний об объекте, доказательно раскрыты основные положения темы; в ответе прослеживается четкая структура, логическая последовательность, отражающая сущность раскрываемых понятий, теорий, явлений. Знание об объекте демонстрируется на фоне понимания его в системе данной науки и междисциплинарных связей. Ответ изложен литературным языком в терминах науки. Могут быть допущены недочеты в определении понятий, исправленные студентом самостоятельно в процессе ответа.	B	95-91	5
Дан полный, развернутый ответ на поставленный вопрос, доказательно раскрыты основные положения темы; в ответе прослеживается четкая структура, логическая последовательность, отражающая сущность раскрываемых понятий, теорий, явлений. Ответ изложен литературным языком в терминах науки. В ответе допущены недочеты, исправленные студентом с помощью преподавателя.	C	90-86	4 4 (+)
Дан полный, развернутый ответ на поставленный вопрос, показано умение выделить существенные и несущественные признаки,	C	85-81	4

причинно-следственные связи. Ответ четко структурирован, логичен, изложен литературным языком в терминах науки. Могут быть допущены недочеты или незначительные ошибки, исправленные преподавателем.			
Дан полный, развернутый ответ на поставленный вопрос, показано умение выделить существенные и несущественные признаки, причинно-следственные связи. Ответ четко структурирован, логичен, изложен в терминах науки. Однако допущены незначительные ошибки или недочеты, исправленные студентом с помощью «наводящих» вопросов преподавателя.	D	80-76	4 4 (-)
Дан полный, но недостаточно последовательный ответ на поставленный вопрос, но при этом показано умение выделить существенные и несущественные признаки и причинно-следственные связи. Ответ логичен и изложен в терминах науки. Могут быть допущены 1–2 ошибки в определении основных понятий, которые студент затрудняется исправить самостоятельно.	E	75-71	3 3 (+)
Дан недостаточно полный и недостаточно развернутый ответ. Логика и последовательность изложения имеют нарушения. Допущены ошибки в раскрытии понятий, употреблении терминов. Студент не способен самостоятельно выделить существенные и несущественные признаки и причинно-следственные связи. Студент может конкретизировать обобщенные знания, доказав на примерах их основные положения только с помощью преподавателя. Речевое оформление требует поправок, коррекции.	E	70-66	3
Дан неполный ответ, логика и последовательность изложения имеют существенные нарушения. Допущены грубые ошибки при определении сущности раскрываемых понятий, теорий, явлений, вследствие непонимания студентом их существенных и несущественных признаков и связей. В ответе отсутствуют выводы. Умение раскрыть конкретные проявления обобщенных	E	65-61	3 3 (-)

знаний не показано. Речевое оформление требует поправок, коррекции.			
Дан неполный ответ, представляющий собой разрозненные знания по теме вопроса с существенными ошибками в определениях. Присутствуют фрагментарность, нелогичность изложения. Студент не осознает связь данного понятия, теории, явления с другими объектами дисциплины. Отсутствуют выводы, конкретизация и доказательность изложения. Речь неграмотная. Дополнительные и уточняющие вопросы преподавателя не приводят к коррекции ответа студента не только на поставленный вопрос, но и на другие вопросы дисциплины.	F _x	60-41	2
Не получены ответы по базовым вопросам дисциплины.	F	40-0	2

**КРИТЕРИИ ОЦЕНИВАНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ ЗА СЕМЕСТР
(для всех дисциплин с нижеперечисленным контролем)**

Вид контроля	Оценка (в баллах)	
	максимум	минимум
Контрольная работа, реферат	20	10
Зачет, зачет с оценкой, экзамен	80	50
ИТОГО ЗА ДИСЦИПЛИНУ	100	60

Перевод среднего балла в 100-балльную систему

Средний балл по 5-балльной системе	Балл по 100-балльной системе	Средний балл по 5-балльной системе	Балл по 100-балльной системе	Средний балл по 5-балльной системе	Балл по 100-балльной системе
5.0	100	4.0	81-82	2,9	57-60
4.9	98-99	3.9	80	2,8	53-56
4.8	96-97	3.8	79	2,7	49-52
4.7	94-95	3.7	78	2,6	45-48
4.6	92-93	3.6	77	2,5	41-44
4.5	91	3.5	76	2,4	36-40
4.4	89-90	3.4	73-74-75	2,3	31-35
4.3	87-88	3.3	70-71-72	2,2	21-30
4.2	85-86	3.2	67-68-69	2,1	11-20
4.1	83-84	3.1	64-65-66	2,0	0-10
		3.0	61-62-63		

ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ

ТЕМАТИКА КОНТРОЛЬНЫХ РАБОТ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ ПРАВУ

1. Проблемы взаимодействия общества и природы.
2. Система источников экологического права.
3. Конституционные основы регулирования природопользования и охраны окружающей среды.
4. Федеральные законы как источники экологического права.
5. Место правовых актов субъектов Российской Федерации в системе источников экологического права.
6. Экологические права и обязанности граждан и их объединений.
7. Право на благоприятную окружающую среду как основное конституционное право граждан.
8. Проблемы реализации экологических прав граждан.
9. Судебная защита экологических прав граждан.
10. Право каждого на достоверную информацию о состоянии окружающей среды.
11. Роль общественных организаций в области охраны окружающей среды.
12. Роль принципов охраны окружающей среды в экологическом праве.
13. Природные объекты как объекты экологических правоотношений.
14. Правовое регулирование права собственности на природные ресурсы.
15. Право государственной собственности на природные ресурсы.
16. Понятие права природопользования и его виды.
17. Правовые основы управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды.
18. Компетенция федеральных государственных органов в сфере экологического управления.
19. Система и функции специально уполномоченных государственных органов Российской Федерации в области охраны окружающей среды.

20. Правовые основы информационного обеспечения природопользования и охраны окружающей среды.
21. Правовое регулирование государственного мониторинга окружающей среды.
22. Правовые основы контроля в области охраны окружающей среды.
23. Правовые основы экологического нормирования в области охраны окружающей среды.
24. Государственные кадастры природных ресурсов и объектов.
25. Лицензирование отдельных видов деятельности в области охраны окружающей среды.
26. Правовые основы экологической сертификации.
27. Правовые основы экологического аудита.
28. Государственный контроль в области охраны окружающей среды.
29. Производственный контроль в области охраны окружающей среды.
30. Правовые основы оценки воздействия на окружающую среду.
31. Правовые основы экологической экспертизы.
32. Экономическое регулирование в области охраны окружающей среды.
33. Правовое регулирование платы за негативное воздействие на окружающую среду.
34. Правовое регулирование платы за пользование природными ресурсами.
35. Правовые проблемы охраны окружающей среды.
36. Понятие экологического правонарушения и его виды.
37. Правовые вопросы возмещения и предупреждения экологического вреда.
38. Проблемы возмещения вреда, причиненного окружающей среде.
39. Проблемы возмещения вреда, причиненного здоровью человека.
40. Требования в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности.
41. Правовой режим использования и охраны недр.
42. Право пользования недрами и его виды.
43. Правовой режим использования и охраны вод.

- 44.Право водопользования и его виды.
- 45.Ответственность за нарушение водного законодательства.
- 46.Правовой режим использования и охраны лесов.
- 47.Правовое регулирование заготовки древесины.
- 48.Право лесопользования и его виды.
- 49.Ответственность за нарушение лесного законодательства.
- 50.Животный мир как объект использования и охраны.
- 51.Право пользования животным миром и его виды.
- 52.Правовое регулирование охоты и рыболовства.
- 53.Ответственность за нарушение законодательства об использовании животного мира.
- 54.Правовой режим государственных природных заповедников.
- 55.Правовой режим особо охраняемых природных территорий и объектов.
- 56.Правовые меры охраны атмосферного воздуха от загрязнения.
- 57.Правовые основы экологического страхования.
- 58.Экологические требования к созданию и эксплуатации хозяйственных и иных объектов.
- 59.Правовая охрана окружающей среды городов и иных поселений.
- 60.Правовая охрана редких, исчезающих видов растений и животных.
- 61.Правовые проблемы размещения отходов.
- 62.Правовая охрана окружающей среды в промышленности.
- 63.Правовая охрана окружающей среды от химического загрязнения.
- 64.Правовая охрана окружающей среды от радиоактивного загрязнения.
- 65.Правовая охрана окружающей среды в сфере обращения с производственными и бытовыми отходами.
- 66.Правовое обеспечение экологической безопасности.
- 67.Международно-правовой механизм охраны окружающей среды.
- 68.Международные договоры, соглашения, конвенции в области охраны окружающей среды.
- 69.Международные организации в области охраны окружающей среды.

ВОПРОСЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ЗАЧЕТУ

1. Природная среда (природа) как объект использования и охраны. Формы взаимодействия общества и природы и их развитие на современном этапе.
2. Концепция устойчивого развития как научная основа правового регулирования охраны окружающей среды.
3. Экологический кризис: понятие, причины, формы проявления, пути преодоления.
4. Экологическая доктрина Российской Федерации.
5. Экологическая функция государства и права.
6. Экологические отношения и экологические правоотношения: понятие, особенности, структура.
7. Экологическое право как отрасль права, наука и учебная дисциплина. Система экологического права.
8. Принципы экологического права.
9. Предмет и метод экологического права.
10. Место экологического права в системе права. Соотношение экологического права с другими отраслями права.
11. Понятие, классификация и особенности источников экологического права.
12. Система источников экологического права на современном этапе.
13. Конституция Российской Федерации как источник экологического права.
14. Федеральные законы как источники экологического права.
15. Акты Президента РФ и Правительства РФ как источники экологического права.
16. Нормативные акты министерств и ведомств как источники экологического права.
17. Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в системе источников экологического права.
18. Понятие и виды экологических прав граждан и их объединений.

- 19.Право на благоприятную окружающую среду как основное конституционное право граждан.
- 20.Обязанности граждан, общественных и иных некоммерческих объединений в области охраны окружающей среды.
- 21.Гарантии и защита экологических прав граждан и их объединений.
- 22.Понятие и общая характеристика права собственности на природные объекты и ресурсы.
- 23.Формы и виды права собственности на природные ресурсы.
- 24.Субъекты и объекты права собственности на природные ресурсы.
- 25.Право частной собственности на природные ресурсы.
- 26.Право государственной собственности на природные ресурсы.
Разграничение государственной собственности.
- 27.Право муниципальной собственности на природные ресурсы.
- 28.Правомочия собственника природных ресурсов. Правовые формы их реализации.
- 29.Понятие, общая характеристика и виды права природопользования.
- 30.Понятие и принципы права природопользования.
- 31.Право общего природопользования.
- 32.Право специального природопользования. Основания возникновения и прекращения.
- 33.Лицензирование в области природопользования и охраны окружающей среды.
- 34.Экономическое и правовое стимулирование рационального природопользования.
- 35.Понятие, функции и методы управления в области природопользования и охраны окружающей среды.
- 36.Система органов государственного управления в области природопользования и охраны окружающей среды.
- 37.Понятие, содержание и порядок проведения оценки воздействия на окружающую среду.

38. Понятие, виды и принципы экологической экспертизы.
39. Государственная экологическая экспертиза.
40. Общественная экологическая экспертиза.
41. Право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды.
42. Нормирование в области охраны окружающей среды.
43. Правовые основы экологической сертификации.
44. Экологический аудит: понятие, виды и порядок проведения.
45. Требования в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности.
46. Государственный мониторинг окружающей среды.
47. Контроль в области охраны окружающей среды (экологический контроль): понятие, виды и задачи.
48. Экономическое регулирование в области охраны окружающей среды: понятие, методы.
49. Плата за пользование природными ресурсами.
50. Плата за негативное воздействие на окружающую среду.
51. Экологическое страхование.
52. Основы формирования экологической культуры.
53. Понятие, особенности и функции юридической ответственности за экологические правонарушения.
54. Виды юридической ответственности за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды.
55. Понятие и состав экологического правонарушения.
56. Уголовная ответственность за экологические преступления.
57. Административная ответственность за экологические правонарушения.
58. Гражданско-правовая ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды.
59. Понятие и виды вреда окружающей природной среде. Принципы возмещения вреда природной среде.
60. Вред экономический и вред экологический.

- 61.Механизм возмещения вреда природной среде и здоровью человека.
- 62.Недра как объект использования и охраны.
- 63.Управление фондом недр.
- 64.Право пользования недрами: понятие, виды, основания возникновения и прекращения.
- 65.Основные требования охраны недр.
- 66.Воды как объект использования и охраны. Объекты водных отношений. Водное законодательство.
- 67.Управление в области использования и охраны водных объектов.
- 68.Право водопользования и его виды.
- 69.Основания возникновения и прекращения права пользования водными объектами.
- 70.Порядок предоставления водных объектов.
- 71.Правовая охрана вод. Правовые меры охраны водных бассейнов, морей, рек, озер.
- 72.Государственный контроль за использованием и охраной водных объектов.
- 73.Леса как объект использования и охраны.
- 74.Управление в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов.
- 75.Классификация лесов и ее правовое значение.
- 76.Право лесопользования и его виды.
- 77.Правовое регулирование заготовки древесины.
- 78.Правовая охрана и защита лесов.
- 79.Государственный лесной контроль и надзор.
- 80.Ответственность за нарушение лесного законодательства. Возмещение вреда, причиненного лесам.
- 81.Животный мир как объект правовой охраны и использования.
- 82.Законодательство об охране и использовании животного мира.

83. Правовые меры охраны животного мира. Красная книга Российской Федерации.
84. Право пользования животным миром и его виды.
85. Правовое регулирование охоты.
86. Правовое регулирование рыболовства.
87. Ответственность за нарушение законодательства об охране и использовании животного мира.
88. Атмосферный воздух как объект охраны.
89. Законодательство об охране атмосферного воздуха от загрязнения.
90. Государственный контроль за охраной атмосферного воздуха.
91. Понятие и состав природно-заповедного фонда.
92. Правовой режим государственных природных заповедников.
93. Правовой режим национальных и природных парков.
94. Правовой режим памятников природы.

**ДИДАКТИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ КОНТРОЛЯ
(САМОКОНТРОЛЯ) УСВОЕНИЯ УЧЕБНОГО МАТЕРИАЛА ПО
ДИСЦИПЛИНЕ**

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

Оценка «5» выставляется за 80-100 % правильных ответов.

Оценка «4» - 60-79 % правильных ответов

Оценка «3» - 40-59 % правильных ответов.

Оценка «2» - 39% и ниже.

Теоретико-методическое задание заключается в ответах на тестовые вопросы.

2. Порядок выполнения задания

2.1. Юноши и девушки выполняют задание в разных сменах или вместе.

2.2. Участники обеспечиваются всем необходимым для выполнения задания: авторучкой, вопросником, бланком ответов.

2.3. Использование мобильных телефонов и других средств связи, а также общение между участниками во время выполнения задания не разрешается.

2.4. Нарушение п. 2.3. штрафуются снижением оценки на **1** балл за каждое замечание.

3. Программа испытаний

Участники отвечают на вопросы тестового задания.

1. Основной комплексный законодательный акт, регулирующий общественные отношения в сфере охраны окружающей среды:

- Конституция Российской Федерации
- Экологическая доктрина Российской Федерации от 31 августа 2002г.
- ФЗ от 10.01.2002г. "Об охране окружающей среды"
- Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 29.10.1982г. № 37/7 "Всемирная хартия природы"

2. "Основная единица" водопользования в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации:

- водные ресурсы
- водный объект
- водохозяйственный участок
- речной бассейн

3. Источник экологического права:

- нормативные правовые акты, принятые уполномоченными на то государственными органами и органами местного самоуправления в установленной форме и с соблюдением определенной процедуры, регулирующие общественные отношения в области природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности
- нормативные правовые акты, содержащие правила поведения, регулирующие отношения человека с окружающей средой

- правовой обычай, правовой прецедент, нормативный правовой акт и договор нормативного содержания

- совокупность правовых норм, регулирующих экологически значимое поведение людей

4. В соответствии с федеральным законом от 10 января 2002г. № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" под нормированием в области охраны окружающей среды понимается ...

- установление нормативов на эксплуатацию природных ресурсов, вовлечение их в хозяйственный оборот

- установление нормативов качества окружающей среды

- установление нормативов допустимого воздействия на окружающую среду при осуществлении хозяйственной и иной деятельности

- разработка нормативных правовых документов в области охраны окружающей среды

5. Государственными природными заказниками являются территории ...

- сохранения и изучения естественного хода природных процессов, отдельных видов и сообществ растений и животных, типичных и уникальных экологических систем

- относящиеся к уникальным природным объектам и природным комплексам, имеющим реликтовое, научное, историческое, экологическое значение

- имеющие особое значение для сохранения и восстановления природных комплексов и их компонентов и поддержания экологического баланса

- включающие природные комплексы и объекты, имеющие особую экологическую, эстетическую и историческую ценность, и предназначенные для использования в природоохранных, просветительских, научных и культурных целях

6. В настоящее время не осуществляется лицензирование ...

- водопользования

- лесопользования

- недропользования
- использования объектов животного мира

7. Нормирование в области охраны окружающей среды осуществляется в целях ...

- наблюдения за состоянием окружающей среды в районах расположения источников антропогенного воздействия
- наблюдения за состоянием воздействия источников антропогенного воздействия на окружающую среду
- государственного регулирования воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду
- обеспечения потребности государства, юридических и физических лиц в достоверной информации

8. В соответствии с законом РФ от 21 февраля 1992г. № 2395-1 "О недрах" в муниципальной и иных формах собственности могут находиться ...

- недра в границах Российской Федерации
- полезные ископаемые Российской Федерации
- добытые в Российской Федерации полезные ископаемые
- участки недр Российской Федерации

9. Принцип, относящийся к основным экологическим принципам:

- устойчивость природопользования;
- законность
- гласность
- принцип комплексного подхода
- платность

10. Общественный экологический контроль осуществляется в целях ...

- реализации прав каждого на благоприятную окружающую среду
- обеспечения выполнения в процессе хозяйственной и иной деятельности мероприятий по охране окружающей среды
- обеспечения исполнения законодательства в области охраны окружающей среды

- предотвращения нарушения законодательства в области охраны окружающей среды

11. В соответствии с федеральным законом от 10 января 2002г. № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" под мониторингом окружающей среды (экологическим мониторингом) понимается ...

- независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения субъектом хозяйственной и иной деятельности требований в области охраны окружающей среды

- система мер, направленная на предотвращение, выявление и пресечение нарушений законодательства в области охраны окружающей среды

- комплексная система наблюдений за состоянием окружающей среды, оценки и прогноза изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и антропогенных факторов

- вид деятельности по выявлению, анализу и учету прямых, косвенных и иных последствий воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности

12. Порядок осуществления государственного экологического контроля устанавливается ...

отраслевыми законами

- федеральным законом от 10 января 2002г. № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды"

- Правительством Российской Федерации

- законодательными актами субъектов Российской Федерации

13. Объекты животного мира могут предоставляться в краткосрочное пользование гражданам на основании ...

- краткосрочной лицензии

- именной разовой лицензии

- именного разрешения

- охотничьего билета

14. Право на приоритетное пользование животным миром распространяется на ...

- местное население среды обитания объектов животного мира
- коренные малочисленные народы и этнические общности
- граждане Российской Федерации
- общественные природоохранные объединения (организации)

15. Общественный экологический контроль осуществляется ...

- общественными объединениями и некоммерческими организациями
- физическими лицами
- инициативными группами
- гражданами

16. К видам негативного воздействия на окружающую среду в соответствии со статьей 16 федерального закона от 10 января 2002г. № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" не относится (ятся)...

- загрязнение недр, почв
- выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ
- размещение отходов производства и потребления
- переработка отходов производства и потребления

17. Под особым природопользованием понимается пользование природными ресурсами ...

- в результате деятельности, связанной с нуждами обороны и безопасности страны
- осуществляемое на основе полученной в установленном порядке лицензии
- без необходимости осуществления юридических действий
- принадлежащими каждому гражданину с момента рождения

18. В Уголовном кодексе Российской Федерации в основном сформулированы ... составы экологических преступлений

- материальные
- общие

- формальные
- специальные

19. Для общего пользования предназначен (а) ...

- береговая полоса водного объекта, находящегося в государственной собственности

- водный объект, находящийся в федеральной собственности

- береговая полоса водного объекта, находящегося в частной собственности

- водный объект, находящийся в муниципальной собственности

20. Положения федерального закона от 8 августа 2001г. № 128-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" не распространяется на ...

- использование природных ресурсов

- эксплуатацию химически опасных производственных объектов

- деятельность, работы и услуги в сфере использования атомной энергии

- деятельность, связанную с производством дезинфекционных средств

21. К лимитам на использование природных ресурсов можно отнести

- положения Земельного кодекса Российской Федерации о размерах земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность из находящихся в государственной или муниципальной собственности земель для ведения отдельных видов сельскохозяйственной деятельности

- перечень объектов животного мира, предоставляемых в пользование

- установленные Водным кодексом Российской Федерации положения, регулирующие право собственности на водные объекты

- лимиты на размещение отходов производства и потребления

22. Озоновый слой – это часть атмосферного воздуха, предохраняющая живые организмы от радиационного и ультрафиолетового воздействия и расположенная на высоте ...

- до 30 км

- от 10 до 70 км

- до 50 км

- от 20 до 50 км

23. Граждане имеют права свободно и бесплатно пребывать в лесах и для собственных нужд осуществлять заготовку ...

- пищевых лесных ресурсов
- живицы
- древесины
- недревесных лесных ресурсов

24. Составы экологических проступков в основном сконцентрированы в ...

- природоресурсных законодательных актах
- федеральном законе от 10 января 2002г. № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды"
- главе 8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях
- главе 26 Уголовного кодекса Российской Федерации

25. Объекты экологических правоотношений

- предметы материального мира
- объекты охраны окружающей среды
- естественные экосистемы, природные ландшафты и комплексы, заповедники, парки
- земля, недра, почвы, воды, животный и растительный мир

26. Один из основных критериев разграничения полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации по установлению порядка пользования недрами в целях разработки месторождений полезных ископаемых

- расположение месторождения полезных ископаемых
- отнесение полезных ископаемых, предполагаемых для разработки, к общераспространенным
- утвержденные запасы полезных ископаемых
- особенности разработки полезных ископаемых

27. Вопросы владения, пользования и распоряжения недрами находятся в ...

- ведении субъектов Российской Федерации

- ведении МПР и экологии России
- ведении Российской Федерации
- совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации

28. В Российской Федерации в систему нормативов, как важнейшего инструмента охраны

атмосферного воздуха, включены предельно допустимые...

- вредные физические воздействия на атмосферный воздух
- выбросы
- уровни
- вредного физического воздействия

29. Экологические правоотношения – это ...

- регулируемые нормами экологического права общественные отношения, которые возникают, изменяются и прекращаются в сфере природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности

- регулируемые нормами права и охраняемые государством общественные отношения в сфере природопользования

- урегулированные нормами экологического права общественные отношения по охране окружающей среды

- урегулированные нормами экологического права, которые возникают, существуют и прекращаются в соответствии с требованиями и по основаниям, предусмотренным законодательством об охране окружающей среды

30. Внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду ...

- освобождает субъектов хозяйственной и иной деятельности от выполнения мероприятий по охране окружающей среды

- не освобождает субъектов хозяйственной и иной деятельности от выполнения мероприятий по охране окружающей среды

- освобождает субъектов хозяйственной и иной деятельности от возмещения вреда окружающей среде

- не освобождает субъектов хозяйственной и иной деятельности от возмещения вреда окружающей среде

31. Объекты государственной экологической экспертизы федерального уровня

- проекты соглашений о разделе продукции
- проекты целевых программ субъектов Российской Федерации, предусматривающих строительство и эксплуатацию объектов хозяйственной деятельности

- материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающих придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий регионального значения

- проекты технической документации на новые технику, технологии, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду

32. Экологическое право – это ...

- институт права, представляющий собой совокупность правовых норм, регулирующих отношения в области взаимодействия общества и природы

- совокупность юридических норм, регулирующих относительно обособленную и качественно однородную обширную сферу общественных отношений

- самостоятельная комплексная отрасль права, регулирующая отношения в области взаимодействия общества и человека с окружающей средой

- самостоятельная отрасль, представляющая собой систему правовых норм, регулирующих отношения в сфере охраны окружающей природной среды

33. Экологическая экспертиза основывается на принципах

- презумпции потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной или иной деятельности

- обязательности проведения государственной экологической экспертизы

- независимости контроля в области охраны окружающей среды

- научной обоснованности, объективности и законности

34. Пребывание граждан на территории государственного природного заповедника ...

- запрещено
- ограничено
- разрешено
- осуществляется при наличии разрешений

35. Содержание права природопользования

- установленная в силу закона или договора возможность гражданина или юридического лица использовать от или иной природный ресурс

- система норм, регулирующих использование природных ресурсов

- совокупность прав и обязанностей, возникающих в связи с использованием природных ресурсов

- установленная законом, договором и лицензией на соответствующий вид природопользования система условий, дозволений и запретов, формирующая рамки поведения конкретного природопользователя

36. Становление экологического законодательства происходило в ... период.

- современный
- послереволюционный
- послевоенный
- советский

37. В соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации использование, охрана, защита, воспроизводство леса осуществляется исходя из понятия о лесе как о (об) ...

- экологической системе
- совокупности лесной растительности, земли, животного мира и других компонентов
- биологическом понятие леса
- природном ресурсе

38. Информация о состоянии окружающей среды, её изменении, полученная при осуществлении государственного экологического мониторинга, используется ...

- для разработки федеральных программ в области экологического развития Российской Федерации
- в целях обеспечения выполнения в процессе хозяйственной и иной деятельности мероприятий по охране окружающей среды
- для разработки целевых программ в области охраны окружающей среды субъектов Российской Федерации
- для разработки прогнозов социально-экономического развития и принятия соответствующих решений

39. В соответствии с ч.2 ст.9 Конституции Российской Федерации земля и другие природные ресурсы могут находиться в ...

- государственной и муниципальной формах собственности
- федеральной собственности, собственности субъектов РФ, муниципальной, частной и иных формах собственности
- формах собственности, установленных федеральными законами
- частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности

40. Нормативы допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов устанавливаются исходя из ...

- допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду
- нормативов качества окружающей среды
- нормативов образования отходов производства и потребления
- технологических нормативов

**САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА /практическая часть/
ТЕМАТИКА КОНТРОЛЬНЫХ РАБОТ ПО КУРСУ**

1. Проблемы взаимодействия общества и природы.

Практическая часть.

Государственная Дума Российской Федерации 24 февраля 1995 г. направила в Конституционный Суд РФ Запрос о конституционности Указа Президента РФ «О государственной поддержке структурной перестройки и конверсии атомной промышленности в г. Железногорске Красноярского края» от 25 января 1995 г. № 72 (далее — Запрос).

В Запросе указывалось, что:

- предусмотренные п. 1 и 3 названного Указа продолжение промышленного строительства завода РТ-2 для регенерации отработанного ядерного топлива атомных электростанций и его финансирование до проведения государственной экологической экспертизы предпроектных и проектных материалов и при отсутствии ее положительного заключения являются нарушением норм ст. 36, 37 и 43 Закона РСФСР «Об охране окружающей природной среды» 1991 г.;

- содержащееся в п. 1 и 2 названного Указа разрешение на временное хранение в целях последующей переработки отработанного ядерного топлива с зарубежных атомных электростанций противоречит нормам ст. 50 указанного закона, прямо запрещающим ввоз радиоактивных материалов из других государств в целях хранения или захоронения;

- в силу этого названный Указ противоречит требованиям ст. 15 и 80 Конституции.

Каковы конституционные основы регулирования отношений по охране окружающей природной среды? Имеются ли среди них такие, которым противоречит названный Указ? Может ли Указ Президента противоречить Закону РСФСР «Об охране окружающей природной среды»? Проанализируйте постановление Конституционного Суда по данному делу. Если Вы не согласны

с постановлением Конституционного Суда, то составьте проект альтернативного постановления.

2. Система источников экологического права.

Практическая часть.

Законодательное собрание области направило на заключение эксперту проект Закона области «Об охране окружающей природной среды». В своем заключении эксперт указал, что принятие данного закона нецелесообразно по следующим основаниям:

- согласно ст. 72 Конституции законодательство об охране окружающей среды относится к совместному ведению Федерации и субъектов Федерации;
- исходя из смысла п. 2 ст. 76 Конституции закон субъекта Федерации по предмету совместного ведения должен приниматься в соответствии с федеральным законом;
- федеральный закон (Закон РСФСР «Об охране окружающей природной среды» 1991 г.) находится в стадии переработки: подготовлены несколько вариантов проектов его новой редакции;
- в этой ситуации невозможно обеспечить соответствие закона субъекта Федерации федеральному закону; следует подождать принятия последнего в новой редакции.

Дайте правовую оценку позиции эксперта.

Дайте толкование норм ст. 76 Конституции применительно к данной ситуации.

Составьте заключение эксперта-юриста по вопросу о соотношении федеральных законов и иных изданных в Российской Федерации нормативных правовых актов, регулирующих отношения по охране окружающей природной среды.

3. Конституционные основы регулирования природопользования и охраны окружающей среды.

Практическая часть.

В заключении на один из проектов Федерального закона о Байкале эксперт указал, что правовой режим охраны данного региона должен определяться с учетом норм, установленных договорами о разграничении предметов ведения и полномочий между РФ и ее субъектами. Эксперт ссылаясь, в частности, на соответствующий договор между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Бурятия, согласно ст. 1 которого установление условий природопользования на территории Республики Бурятия, прилегающей к озеру Байкал, относится к совместному ведению России и Бурятии.

Являются ли названные договоры нормативными правовыми актами, регулирующими экологические отношения? Каково соотношение между ними и федеральными экологическими законами? Нормы договора или нормы федерального экологического закона будут применяться в случае коллизии между ними?

4. Федеральные законы как источники экологического права.

Практическая часть.

При рассмотрении судом уголовного дела главного инженера завода возник вопрос о том, как квалифицировать загрязнение воздуха рабочей зоны производственных помещений вредными для здоровья людей веществами выше предельных концентраций: как нарушение правил охраны окружающей природной среды или как нарушение правил охраны труда? Каким должно быть разъяснение по данному вопросу? Каковы юридические признаки, при наличии которых воздух, воды и почва будут охраняться с помощью законодательства об охране окружающей природной среды?

5. Место правовых актов субъектов Российской Федерации в системе источников экологического права.

Практическая часть.

Гражданин Н. на территории городского зоопарка поймал лебедя и при попытке вывезти тушку убитой им птицы был задержан охраной зоопарка. Дайте правовую квалификацию действий гражданина Н.

6. Экологические права и обязанности граждан и их объединений.

Практическая часть.

Группа граждан создала хозяйственное товарищество для выращивания товарной рыбы на арендованном у местной администрации озере, ранее используемом для отдыха, туризма и любительского рыболовства. Товарищество организовало собственную рыбоохрану, которая после задержания нарушителя правил рыболовства направляла материалы в суд для взыскания ущерба по штрафным таксам.

Прокурор опротестовал эти действия товарищества, отметив, что они противоречат законодательству об охране рыбных запасов. Как следует квалифицировать действия нарушителя?

7. Право на благоприятную окружающую среду как основное конституционное право граждан.

Практическая часть.

Прокурор Комарического района Брянской области предъявил в районный народный суд иск к совхозу «Марьинский» в интересах тридцати граждан-пчеловодов. Из материалов дела следовало, что химической авиаобработкой садов была грубо нарушена технология, не соблюдались границы санитарно-защитных зон, опыление производилось не в утренние часы, в результате чего произошла массовая гибель пчел. Прокурор потребовал возместить причиненные гражданам убытки (гибель пчел и т. д.).

Независимый эксперт, ознакомившийся с материалами дела, указал, что наряду с возмещением убытков в иске прокурора должны были быть поставлены и в ходе судебного рассмотрения решены также вопросы о

возмещении вреда, причиненного дикой флоре, фауне и вреда, причиненного здоровью граждан (пчеловодов).

Администрация совхоза от выдачи документации о ядохимикатах, от подписей в протоколах и участия в отборе проб на пасеках уклонилась.

Какие меры могут (должны) принять суд, прокурор, граждане, в интересах которых был предъявлен иск, для обеспечения рассмотрения иска по существу? Могут ли в данном случае быть применены нормы гражданского законодательства об ответственности за вред, причиненный источником повышенной опасности?

Прав ли независимый эксперт?

8. Проблемы реализации экологических прав граждан.

Практическая часть.

Гражданин П. (бывший майор Советской Армии) обратился в Саратовский областной народный суд с исковым заявлением о взыскании материального и морального ущерба, причиненного ему в связи с незаконным направлением его для ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС и испытаниями на нем химического оружия.

Суд признал, что командование в/ч № 61469 (Центрального научно-исследовательского и испытательного института химических войск Министерства обороны СССР) в июне 1986 г. незаконно направило гражданина П. на ликвидацию последствий аварии на Чернобыльской АЭС. Суд постановил взыскать в пользу бывшего военнослужащего 5,9 млн. руб. единовременно и по 95 тыс. руб. ежемесячно. Одновременно суд отказал гражданину П. в части требований, связанных с испытаниями на нем химического оружия.

Верховный Суд РФ утвердил решение Саратовского областного суда о компенсации материального ущерба, причиненного здоровью участием в ликвидационных работах на Чернобыльской АЭС. Он признал также, что вопрос об испытаниях химического оружия на людях должен рассматриваться в суде, а не должностными лицами Минобороны, и вернул дело в Саратовский областной суд для установления факта проведения незаконных экспериментов

по испытанию химического оружия на гражданине П. и для взыскания соответствующей материальной компенсации.

Каково значение решения Верховного Суда РФ для обеспечения экологических и иных конституционных прав граждан?

Дайте анализ состоявшихся судебных решений.

9. Судебная защита экологических прав граждан.

Практическая часть.

Партия зеленых г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области предъявила иск к администрации Ленинградской области об отмене решения малого Совета народных депутатов Ленинградской области «Об утверждении акта выбора земельного участка в Кингиссепском районе для проведения проектно-изыскательских работ под размещение портового комплекса и размещение инфраструктуры при нем» от 28 октября 1992 г.

Истец считал, что реализация данного решения влечет нарушение права граждан на охрану здоровья от неблагоприятного воздействия факторов окружающей природной среды. Представители ответчиков от явки в суд систематически уклонялись.

Какие меры могут (должны) принять суд и (или) партия зеленых для обеспечения рассмотрения иска по существу? Решите дело.

10. Право каждого на достоверную информацию о состоянии окружающей среды.

Практическая часть.

Гражданин Р. предъявил в районный, а затем и городской суд г. Санкт-Петербурга иск к мэру Санкт-Петербурга о признании его действий, выразившихся в непринятии мер по обеспечению права граждан на охрану здоровья от неблагоприятных воздействий окружающей природной среды, неправомерными и о предоставлении экологической информации.

Суды отказали истцу в приеме заявления и рассмотрении дела по существу. Их доводы сводились к тому, что данный спор неподведомствен суду, что право, за защитой которого обратился гражданин, в законодательстве

закреплено нечетко, а формы его обеспечения неконкретны. Правомерен ли отказ судов? Какие шаги Вы посоветовали бы предпринять в данной или аналогичной ситуации?

11. Роль общественных организаций в области охраны окружающей среды.

Практическая часть.

Много лет Кировский сельский строительный комбинат (ССК) сгружал с барж на берег р. Вятки песок. Место складирования — село Красное (в черте г. Кирова) расположено во втором поясе зоны санитарной охраны городского водозабора. Здесь же — уникальный геологический разрез, объявленный охраняемой зоной ландшафта.

Кировский городской комитет по охране природы предписал ССК изменить технологию доставки песка и отказал в согласовании выделения земельного участка для складирования песка. Администрация Нововятского района отказала ССК в отводе земли для указанной цели.

Однако ССК продолжал складирование и вывоз песка по той же технологии и в том же месте. Нововятское общество охраны природы (далее — Общество) послало ССК запрос, в котором просило сообщить следующую информацию:

- на каких юридических основаниях осуществляется хозяйственная деятельность в селе Красном;
- что делает ССК для охраны окружающей природной среды;
- как выполняются предписания Кировского городского комитета по охране природы.

Одновременно такой же запрос направил гражданин С.

Руководство ССК в течение года на эти и повторные аналогичные запросы Общества и гражданина С. не ответило, в связи с чем они подали исковые заявления (раздельно) в суд по месту нахождения ответчика о защите права на получение экологической информации.

Общество обосновало свой иск ссылкой на ст. 13 Закона РСФСР «Об охране окружающей природной среды».

Суд отказал в принятии иска на том основании, что в соответствии с нормами ГПК РСФСР споры между юридическими лицами разрешаются арбитражным судом. В связи с отсутствием у Общества денег для оплаты пошлины иск в арбитражный суд предъявлен не был.

В обоснование своего иска гражданин С. ссылаясь на нормы ст. 12 Закона РСФСР «Об охране окружающей природной среды», ст. 5 Закона РСФСР «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», п. 4 ст. 29 и ст. 42 Конституции Российской Федерации. Одновременно им было заявлено требование о компенсации морального вреда, причиненного годовой волокитой в предоставлении информации.

В принятии искового заявления гражданина С. судом было отказано.

Гражданин С. повторно предъявил иск, в котором, учитывая, что право Общества на получение экологической информации также нарушено, ходатайствовал о привлечении Общества к делу в качестве третьего лица.

Кроме того, он обратился с заявлением в прокуратуру, в котором просил защитить его конституционное право на получение экологической информации и в связи с тем, что речь идет о нарушении конституционного права, просил прокуратуру принять участие в процессе. Ответа из прокуратуры гражданин С. в сроки, установленные законом для ответа на заявление граждан, не получил.

Заподозрив волокиту, бывший заместитель председателя Общества гражданин К. (к тому времени в Обществе не работающий) также запросил информацию у ССК и, не получив ответа, предъявил ССК иск о предоставлении информации, ссылаясь на ст. 24 Закона РФ «Об информации, информатизации и защите информации» от 20 февраля 1995 г. Какие права граждан и общественного объединения нарушены? Имеются ли юридические основания для защиты нарушенных прав в судебном порядке? Какова подведомственность данных дел? В какой форме должна производиться защита права на информацию: в форме производства по жалобе

на действия должностных лиц или в форме искового производства? Какие шаги Вы посоветовали бы предпринять гражданам, их объединениям в данной или аналогичной ситуации для наиболее эффективной защиты их экологических прав? Решите дело.

12. Роль принципов охраны окружающей среды в экологическом праве.

Практическая часть.

Областной комитет по охране окружающей среды и природных ресурсов потребовал прекратить финансирование строительства местной ТЭЦ, так как проект не проходил государственной экологической экспертизы.

Заказчик документации возражал против назначения такой экспертизы, ссылаясь на то, что земельный участок под строительство ТЭЦ уже предоставлен и вся необходимая документация утверждена.

Областной комитет обратился в арбитражный суд с просьбой об отмене решения о предоставлении земельного участка без прохождения экологической экспертизы.

Арбитражный суд отказался принять исковое заявление, указав, что областной комитет как подразделение местной администрации не обладает правами юридического лица и, следовательно, не вправе подавать исковое заявление в суд. Дайте разъяснения по этим вопросам.

13. Природные объекты как объекты экологических правоотношений.

Практическая часть.

По решению городской мэрии на окраине города был выделен земельный участок для строительства нового зоопарка. Население микрорайона заявило категорический протест против такого строительства и добилось проведения научной экспертизы группой научно-исследовательских институтов района. Выводы научной экспертизы относительно допустимости строительства зоопарка на отведенном земельном участке оказались отрицательными.

Несмотря на это, строительство объекта началось, городское общество охраны природы по просьбе местного населения предъявило в арбитражный

суд иск, в котором, опираясь на заключение научной экологической экспертизы, просило отменить решение мэрии о строительстве зоопарка.

Является ли проведенная экспертиза разновидностью экологической экспертизы?

Какую юридическую силу имеет ее заключение?

14. Правовое регулирование права собственности на природные ресурсы.

Практическая часть.

В декабре 1992 г. Советом Министров — Правительством РФ было принято постановление № 1026 «Вопросы строительства атомных электростанций на территории Российской Федерации». В нем предусматривалось начало строительства конкретных объектов АЭС вблизи крупных городов, водоемов республиканского значения, в сейсмически опасных зонах.

Общественное объединение «Юристы за экологию» обратилось с иском в Бауманский народный суд Москвы (по месту нахождения в то время Правительства) о признании постановления в этой части недействительным, как противоречащего Закону РСФСР «Об охране окружающей природной среды», и о назначении экспертизы.

Но ни районный суд, ни городской, куда потом обращался истец, не приняли данный иск к рассмотрению на том основании, что суд не может обсуждать решения правительства.

Какие нормы Закона РСФСР «Об охране окружающей природной среды» нарушены?

Каково Ваше мнение по существу дела?

15. Право государственной собственности на природные ресурсы.

Практическая часть.

Законодательным собранием области было принято Положение о порядке распоряжения природными ресурсами области и охраны окружающей среды. В

нем, в частности, предусматривалось оставить в ведении законодательного собрания:

- утверждение сметы и отчета о расходовании различных областных внебюджетных фондов, в том числе экологических фондов;
- выдачу разрешений на выброс загрязняющих веществ предприятиями;
- утверждение планов-мероприятий по оздоровлению окружающей среды;
- выдачу лицензий на захоронение вредных веществ;
- организацию экологического просвещения;
- выдачу разрешений на продажу некоторых продуктов жизнедеятельности животных за рубеж.

Областная администрация полагает, что не все перечисленные вопросы должны обсуждаться и рассматриваться в представительных органах. Часть из них должна находиться в ведении областной администрации.

Ваше мнение.

16. Понятие права природопользования и его виды.

Практическая часть.

Орган управления хозяйственного общества принял решение осуществлять следующие виды деятельности в целях получения прибыли:

- 1) разработку проектной документации по расчету нормативов предельно допустимых уровней воздействия на окружающую среду и обоснованию лимитов природопользования;
- 2) инвентаризацию источников воздействия на окружающую среду;
- 3) исследование экологического состояния компонентов окружающей среды;
- 4) экологический мониторинг в зоне влияния отдельных хозяйственных объектов, включая экологический мониторинг земель;
- 5) экологическое аудирование промышленных, коммунальных и транспортных предприятий;
- 6) оценку воздействия на окружающую среду при подготовке обосновывающей документации на развитие хозяйственной или иной деятельности;

- 7) разработку разделов «Охрана окружающей природной среды» в составе проектной документации градостроительных комплексов, а также на строительство (расширение, реконструкцию) хозяйственных объектов и комплексов;
- 8) сервисное обслуживание особо охраняемых природных и рекреационных территорий и объектов;
- 9) оказание учебно-консультационных услуг по обеспечению экологических требований в процессе планирования и ведения хозяйственной деятельности.

Для осуществления этих видов деятельности, связанных с работами (услугами) природоохранного назначения, хозяйственное общество обратилось в Московский городской комитет охраны окружающей среды и природных ресурсов с просьбой выдать лицензию.

Москомприрода, ссылаясь на постановление Правительства Москвы «О введении в г. Москве лицензирования экологической деятельности» от 29 ноября 1994 г. № 1078, потребовала от заявителя предоставления сведений о материально-технической базе лицензиата для выдачи лицензии на осуществление следующих из перечисленных видов деятельности: на 2—4, 8, 9.

Заявитель посчитал неправомерным требование Моском-природы, так как в п. 5 Постановления Правительства РФ «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 24 декабря 1994 г. № 1418 сказано, что положения о лицензировании отдельных видов деятельности, где могут быть предусмотрены требования о предоставлении дополнительных документов, принимаются Правительством РФ, а не органами исполнительной власти субъектов Федерации. Решите дело.

17. Правовые основы управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды.

Практическая часть.

Арбитражный суд Рязанской области своим решением взыскал в пользу истца — областного комитета по охране окружающей среды — с Кадомского

заготовительного потребительского общества сумму ущерба, причиненного сбросом загрязненных сточных вод в р. Мокшу. В судебном заседании было установлено, что в результате сброса сточных вод возникло превышение в несколько раз предельно допустимых концентраций вредных веществ в реке, что причинило вред рыбным запасам и создало угрозу причинения вреда здоровью граждан. Ответчик против иска возражал. Он считал, что сумма ущерба уже выплачена предприятием путем внесения платежей в экологические фонды за нормативное и сверхнормативное загрязнение окружающей среды.

Являются ли действия комбината противоправными? В чем разница между ответственностью за правомерное и неправомерное причинение вреда природной среде?

18. Компетенция федеральных государственных органов в сфере экологического управления.

Практическая часть.

Прокурор области предъявил в арбитражном суде иск к предприятиям газобензинового комплекса с требованием исполнить протест, направленный в адрес ответчика о приостановлении деятельности предприятий в порядке ст. 91 Закона РСФСР «Об охране окружающей природной среды».

Обстоятельства дела таковы: предприятия газо-бензино-вого комплекса, расположенные в области, были введены в эксплуатацию без совершенных очистных устройств. Несмотря на гарантийное письмо, устные и письменные заверения, они в течение пяти лет продолжают работать с недостаточной очисткой выбросов загрязняющих веществ. Размер ежедневных выбросов в атмосферу в 80—100 раз превышает предельно допустимые нормы загрязнения. В результате постоянного загрязнения окружающей среды свыше 80% населения страдает различными заболеваниями.

Государственная санитарно-эпидемиологическая служба трижды принимала решения о приостановлении деятельности предприятий газо-

бензинового комплекса. Но эти решения не выполнялись предприятиями по различным причинам.

Протест областного прокурора, направленный по материалам санитарно-эпидемиологического надзора, также остался невыполненным.

Как можно оценить действия прокурора с точки зрения действующего законодательства? Какое решение примет арбитражный суд?

19. Система и функции специально уполномоченных государственных органов Российской Федерации в области охраны окружающей среды.

Практическая часть.

В низовьях Волги сложилась тяжелая гидрохимическая обстановка. Ежегодно предприятиями крупных городов Среднего и Нижнего Поволжья в реку сбрасываются миллионы кубических метров хозяйственно-бытовых и производственных сточных вод с превышением предельно допустимых норм содержания вредных веществ.

Так, предприятия города Волгограда сбрасывают в Волгу около 300 млн. м³ сточных вод. Заводы и фабрики Татарстана сбрасывают в бассейн Волги примерно такое же количество неочищенных стоков. Установлено, что основными загрязнителями являются предприятия и организации коммунального хозяйства городов, агропромышленного комплекса Минсельхозпрода РФ, Минудобрений РФ.

Прокурор Волжской межобластной природоохранной прокуратуры предъявил в областных арбитражных судах к соответствующим предприятиям Волгограда, Самары, Саратова, Казани иски о возмещении ущерба, причиненного водным ресурсам Волжского бассейна сбросом неочищенных сточных вод.

Арбитражные суды отказали в удовлетворении исков на том основании, что по данным вопросам отсутствует официально утвержденная методика подсчета ущерба.

Оцените правильность решений арбитражных судов.

20. Правовые основы информационного обеспечения природопользования и охраны окружающей среды.

Практическая часть.

Прокурор города предъявил в арбитражном суде иск о взыскании с завода минеральных удобрений суммы ущерба, причиненного загрязнением воздуха и водоемов в результате выброса вредных веществ в атмосферу без соответствующего разрешения органов охраны окружающей среды.

Арбитражный суд удовлетворил иск прокурора.

Проанализируйте иск прокурора и решение арбитражного суда с точки зрения действующего законодательства.

21. Правовое регулирование государственного мониторинга окружающей среды.

Практическая часть.

В соответствии с действующим законодательством Красноярская краевая администрация приняла решение об образовании краевого внебюджетного фонда социального развития, куда были включены все средства краевого экологического фонда.

Прокурор заявил протест о нарушении закона.

Какой закон нарушила областная администрация и в чем состояло это нарушение?

Каковы меры ответственности за подобное нарушение закона?

22. Правовые основы контроля в области охраны окружающей среды.

Практическая часть.

Решением городской администрации с предприятия-должника было взыскано 10 млн. руб. в счет погашения ущерба, причиненного сбросом неочищенных вод в водоем общего пользования. Организация — причинитель вреда обратилась в арбитражный суд с просьбой о признании данного взыскания недействительным с возвращением взысканной суммы на том основании, что организация постоянно перечисляет на счет экологического фонда плату за нормативные и сверхнормативные выбросы вредных веществ.

Решите дело.

23. Правовые основы экологического нормирования в области охраны окружающей среды.

Практическая часть.

Закрытое акционерное общество (ЗАО) решило приобрести в собственность фармацевтический комбинат вместе с земельным участком, на котором он расположен. ЗАО намерено провести реконструкцию комбината и производить медикаменты и другие фармацевтические препараты с использованием передовых технологий, не допускающих загрязнения окружающей природной среды.

При оформлении документов по купле-продаже выяснилось, что в военное время комбинат производил химикаты, токсичные отходы от которых в то время были захоронены прямо на территории комбината. Состояние захороненных отходов с течением времени ухудшается, что все больше и больше отрицательно воздействует на окружающую природную среду.

Специалисты городского Центра санитарно-эпидемиологического надзора подтвердили руководству ЗАО, что в дальнейшем загрязнение окружающей природной среды комбинатом от захороненных на его территории токсичных отходов будет расти и, следовательно, увеличатся платежи за загрязнение; возможно также приостановление и прекращение производства, предъявление исков к ЗАО о возмещении вреда окружающей природной среде и здоровью населения.

Какие существуют экологические требования для осуществления реконструкции предприятия и для захоронения отходов?

Кто в последующем будет являться субъектом ответственности за загрязнение окружающей природной среды, если ЗАО приобретет фармацевтический комбинат в собственность?

Может ли ЗАО при покупке комбината избежать последующей ответственности, а также платежей за загрязнение окружающей природной среды от захороненных на его территории отходов?

24. Государственные кадастры природных ресурсов и объектов.

Практическая часть.

Организация без соответствующего разрешения построила на территории национального парка «Лосиный остров» жилой дом, который стала использовать для отдыха сотрудников.

Администрация национального парка обратилась в прокуратуру города с письмом, в котором просила принять меры к наказанию самовольного застройщика.

К какому виду правонарушений (земельных или экологических) относится самовольный захват земли и самовольное строительство? Какие меры ответственности можно применить в данном случае?

25. Лицензирование отдельных видов деятельности в области охраны окружающей среды.

Практическая часть.

Решением городского Комитета по охране окружающей среды заместитель директора завода, отвечающий за экологическую безопасность, был подвергнут штрафу в размере 100 тыс. руб. за превышение заводом стандартов и нормативов качества окружающей природной среды.

Арбитражный суд, куда обратился заместитель директора завода, отменил решение Комитета, указав, что подобный состав правонарушения отсутствует в Кодексе РСФСР об административных правонарушениях.

Ваше мнение.

26. Правовые основы экологической сертификации.

Практическая часть.

Решением главного санитарного врача города директор завода «Электрокабель», его заместитель, главный механик и главный инженер были подвергнуты штрафу в размере десятикратного ежемесячного оклада каждый за превышение заводом установленных нормативов выбросов загрязняющих веществ и причинение вреда здоровью граждан.

Кроме того, материалы на виновных лиц были направлены в прокуратуру для привлечения виновных к уголовной ответственности по ст. 223 УК

При каких условиях лица, виновные в совершении административного экологического правонарушения, могут быть привлечены к уголовной ответственности по ст. 223 УК?

В чем состоит отграничение экологического преступления по ст. 223 УК от аналогичного состава экологического административного проступка по КоАП РСФСР?

27. Правовые основы экологического аудита.

Практическая часть.

В проекте нового Уголовного кодекса РФ, подготовленного одним из научных учреждений Москвы, в разделе «Экологические преступления» были предусмотрены следующие составы преступлений: нарушение правил экологической безопасности, повлекшее тяжкие последствия; загрязнение атмосферы и водоемов, загрязнение земель; самовольный захват и использование земель; незаконный лов рыбы и незаконная охота; нарушение ветеринарных правил, повлекшее заболевание животных; самовольная разработка недр и недача золота государству; нарушение правил содержания животных; жестокое обращение с животными, повлекшее тяжкие последствия; нарушение законодательства об использовании и охране природных ресурсов континентального шельфа.

Какие из составов преступлений не относятся к числу экологических?

Каков критерий разграничения экологических преступлений и смежных преступлений?

28. Государственный контроль в области охраны окружающей среды.

Практическая часть.

В свое время для предотвращения снижения уровня Каспийского моря был разработан и реализован проект дамбы, перекрывающий залив Кара-Богаз-Гол, где шел процесс интенсивного испарения вод, от основной водной акватории Каспийского моря.

Однако последующая практика показала, что реализация проекта не достигла своей цели. Более того, перекрытие залива дамбой принесло большой экономический и экологический ущерб. Прекратилась поставка важнейшего вида сырья, без которого не может работать промышленность (глауберовая соль), солевая пыль со дна высохшего залива загрязняет окружающую среду на многие километры.

Общественность через средства массовой информации обратилась в органы прокуратуры с просьбой возбудить уголовное дело по факту неправомерного причинения экологического и экономического ущерба, повлекшего тяжкие последствия.

Содержатся ли в действиях разработчиков и реализаторов проекта признаки состава экологического преступления с точки зрения действующего уголовного законодательства?

Какие составы экологических преступлений нужно было бы внести в УК после принятия Закона РСФСР «Об охране окружающей природной среды»?

29. Производственный контроль в области охраны окружающей среды.

Практическая часть.

По приговору Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда РСФСР от 27 июня 1987 г. Белобородов осужден по ч. 2 ст. 223 УК РСФСР. Согласно ст. 29 УК РСФСР он лишен права занимать руководящие должности сроком на 5 лет.

Согласно приговору, Белобородов признан виновным в загрязнении реки и озера неочищенными и необезвреженными сточными водами и отходами предприятия, повлекшем массовую гибель рыбы и совершенном при следующих обстоятельствах.

Белобородов с 1978 г. работал директором бройлерной птицефабрики «Казанская». При реконструкции фабрики он не разработал эффективных мероприятий по утилизации отходов производства. В нарушение проектно-сметной документации на территории фабрики была построена промежуточная емкость 200 м³ для сбора отходов производства, ответственный за состояние

которой назначен не был. Емкость систематически переполнялась, отходы выливались из нее и стекали в овраг, расположенный за территорией фабрики.

На неоднократные требования органов госконтроля о выполнении норм водного законодательства СССР Белобородов не реагировал. С его ведома, без согласования с органами госконтроля, с 20 июня по 1 июля 1986 г. был произведен залповый сброс смеси промышленных и хозяйственных сточных вод фабрики в овраг, где уже скопилось значительное количество отходов.

Вследствие размыва дождями и сточными водами отходы попали в реку Сербулак и озеро Линево, что вызвало экстремально высокое загрязнение этих водоемов на территории Волжско-Камского государственного заповедника. В результате был причинен крупный ущерб водным объектам и рыбным запасам.

Однако на предварительном следствии и в судебном заседании Белобородов утверждал, что основными причинами загрязнения местности отходами птицефабрики являются неправильное расположение фабрики, построенной с грубым нарушением проекта (без второй нитки трубопровода для сброса сточных и промышленных вод), вследствие чего поломка трубопровода неизбежно влекла аварийные сбросы неочищенных вод за территорию фабрики.

Из приобщенного к материалам дела заключения можно сделать вывод, что аварийные сбросы неочищенных вод были предусмотрены проектом строительства. Фабрика была принята в эксплуатацию, несмотря на возражения члена государственной комиссии — представителя Средневолжской инспекции Минводхоза РСФСР.

Из материалов дела видно, что изменение технологии произошло в 1983 г. До июля 1986 г. технологический процесс оставался неизменным, при этом часть отходов стекала в овраг, но со стороны руководства Волжско-Камского заповедника претензий к птицефабрике не предъявлялось. Предписаний об утилизации отходов и недопущении их сбросов в р. Сербулак и озеро Линево не давалось.

Согласно справке инспекции «Средневожсквода» сигналы о загрязнении водоемов отходами птицефабрики «Казанская» к ним не поступали и фабрика за указанный период инспекцией не проверялась.

Имеется ли состав преступления в действиях Белобородова?

30. Правовые основы оценки воздействия на окружающую среду.

Практическая часть.

Госохотинспекция предъявила в арбитражном суде иск к управлению линий электропередач (ЛЭП) о взыскании ущерба, причиненного гибелью степных орлов, занесенных в Красную книгу, от тока высокого напряжения.

Ответчик иска не признал, пояснив, что в безлесных районах опоры ЛЭП часто используются птицами для отдыха. Крупные птицы, в частности степные орлы, гибнут от соприкосновения с проводами высокого напряжения. Ответчик считает, что из-за отсутствия его непосредственной вины в причинении ущерба иск не подлежит удовлетворению.

Какое решение примет арбитражный суд?

31. Правовые основы экологической экспертизы.

Практическая часть.

По многолетним наблюдениям, урожайность сельскохозяйственных культур на земельных угодьях сельскохозяйственных кооперативов и крестьянских хозяйств, расположенных в зоне действия выбросов металлургического комбината, на 25% ниже, чем в других хозяйствах данного района.

Опираясь на эти данные, местная администрация вынесла решение об ограничении экологически вредной деятельности завода (закрытии участка литейного цеха). Завод отказался выполнить это решение, пояснив, что выброс вредных веществ в атмосферу им осуществляется в пределах, установленных ему органами охраны окружающей среды.

Какие меры защиты интересов природопользователей предусмотрены законодательством?

32. Экономическое регулирование в области охраны окружающей среды.*Практическая часть.*

Группа лиц, проживающая в домах вблизи линии электропередачи, обратилась в народный суд с иском о взыскании с дирекции ЛЭП стоимости ущерба здоровью, причиненного в результате отрицательного воздействия электромагнитных полей на человека, включая прямой ущерб и упущенную выгоду.

Ответчик иска не признал. Он заявил, что в его поведении нет вины.

Каким должно быть решение суда?

33. Правовое регулирование платы за негативное воздействие на окружающую среду.*Практическая часть.*

В результате загрязнения вод р. Уфа сточными водами местного химкомбината причинен вред здоровью более одной тысячи жителей на общую сумму около 450 млн. руб.

Каким образом взыскать эту сумму с причинителя и распределить ее между потерпевшими гражданами?

34. Правовое регулирование платы за пользование природными ресурсами.*Практическая часть.*

По решению администрации Томской области три района были признаны зонами экологического риска. Каковы критерии зон экологического риска с точки зрения оценки здоровья человека? В чем проявляется возмещение вреда, лицам, проживающим на территории этих зон?

35. Правовые проблемы охраны окружающей среды.*Практическая часть.*

Рабочие сортировочной железнодорожной станции, примыкающей к площадке Усть-Каменогорского свинцово-цинкового комбината (12 человек), пострадали в результате отравления атмосферного воздуха мышьяковистым и фтористым водородом.

Проверкой установлено: отравление рабочих произошло в тот момент, когда на комбинате имело место грубейшее нарушение технологии переработки мышьяковосодержащих продуктов.

Комбинат иска не признал. Он считает, что подобные загрязняющие вещества выбрасываются в атмосферный воздух и другими предприятиями данного региона.

Решите дело.

36. Понятие экологического правонарушения и его виды.

Практическая часть.

В результате прорыва дамбы отстойников комбината «Химволокно» аммиачной водой были затоплены поля совхоза, фермерских хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов. Отходы проникли в реку и уничтожили там рыбные запасы на расстоянии двух километров по течению.

Следствием установлено, что причиной произошедшей аварии явилось грубое нарушение правил эксплуатации и ремонта очистных сооружений, отсутствие контроля за их работой, отсутствие на комбинате лиц, ответственных за охрану окружающей природной среды.

Определите виды ответственности и субъектов ответственности.

Сформулируйте рекомендации по предупреждению подобных явлений.

37. Правовые вопросы возмещения и предупреждения экологического вреда.

Практическая часть.

Органы лесного хозяйства предъявили в арбитражном суде иск о возмещении вреда, причиненного усыханием леса на площади около двух тысяч гектаров в результате загрязнения леса отходами металлургического комбината.

Администрация металлургического комбината иска не признала. Она заявила, что загрязнение леса происходит по вине проектной организации и

завода-изготовителя очистных сооружений, которые были запроектированы и установлены на момент приемки завода в эксплуатацию.

Решите дело.

38. Проблемы возмещения вреда, причиненного окружающей среде.

Практическая часть.

Председатель Кемеровского областного собрания направил в Конституционный Суд материалы, свидетельствующие о тяжелой экологической обстановке, о росте заболеваемости населения от загрязнения окружающей среды. На этом основании предлагалось объявить город и область зоной экологического бедствия и оказать необходимую помощь для оздоровления экологической среды.

Каковы признаки зоны экологического бедствия в отличие от других видов зон экологического риска?

Каков порядок объявления территории зоной экологического бедствия?

В чем состоят первоочередные меры, вытекающие из статуса зоны экологического бедствия?

39. Проблемы возмещения вреда, причиненного здоровью человека.

Практическая часть.

На землях сельскохозяйственного назначения сельхозкооператива «Приволжский» решением местной администрации строительному управлению был предоставлен во временное пользование земельный участок для добычи песка, камня и глины в связи с выполнением дорожных работ.

Приступив к работе, строительное управление не приняло предусмотренных законом мер по сохранению плодородного слоя почвы и не выполнило своих обязательств по рекультивации земель по окончании цикла работ или всей работы.

Каковы обязанности землепользователя по сохранению почвенного слоя земли при выполнении несельскохозяйственных работ?

Каков порядок возмещения вреда, причиненного невыполнением этих обязанностей?

40. Требования в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности.

Практическая часть.

Чтобы ликвидировать заболачиваемость лугов и расширить посевные площади по проекту Гипроводхоза на средства трех сельхозкооперативов, расположенных на сопредельной территории, на основе заключенного договора были проведены мелиоративные работы.

В результате выполненных гидромелиоративных работ русло р. Игорьц, петлявшее по территории трех хозяйств, было выпрямлено путем устройства шести искусственных каналов.

Река потекла быстрее и вскоре полностью обмелела и высохла. Из-за недостатка влаги в прошлом заболоченные луга потеряли растительный покров, земля покрылась плешивина-ми, исчез животный мир. Местные хозяйства лишились кормовых угодий.

В чем выражается экономический и экологический вред, возникший в результате проведения указанных работ?

Решите вопрос о возмещении ущерба и убытков с учетом возможностей применения нормального экологического риска.

41. Правовой режим использования и охраны недр.

Практическая часть.

Охотинспекция обратилась с иском к отдельным совхозам, колхозам и иным сельхозкооперативам района о возмещении ущерба, причиненного животным во время сенокосных и хлебоуборочных работ.

Суды отказывают в приеме заявления, ссылаясь на то, что действующее законодательство не содержит конкретных норм, устанавливающих такого рода ответственность предприятия либо гражданина за гибель молодняка зверей и птиц, а также других диких животных во время полевых хозяйственных работ на угодьях, находящихся в собственности либо во владении, пользовании, аренде юридических или физических лиц.

Решите дело.

42.Право пользования недрами и его виды.

Практическая часть.

Химический завод, построенный на окраине города, со временем оказался в центре жилого массива. Карбидное производство завода и его цех извести выбрасывают в окружающую среду большое количество пыли и газов, загрязняя воздух жилого района.

Комиссия, состоящая из специалистов, установила, что технология производства и очистные сооружения нуждаются в коренной реконструкции.

Какие меры охраны окружающей среды могут быть приняты и какими органами с точки зрения действующего законодательства?

43.Правовой режим использования и охраны вод.

Практическая часть.

Завод «Белкозин», расположенный в поселке городского типа N, имея совершенную очистку сбросов и выбросов вредных веществ, неоднократно в целях ускорения решения тех или иных производственных задач отключал систему очистки.

Проверка показала, что отключение системы очистки производилось по распоряжению дирекции предприятия в интересах получения прибыли.

Каковы права и обязанности завода «Белкозин» по охране окружающей природной среды? В чем состоят меры экономического стимулирования охраны окружающей среды предприятием?

44.Право водопользования и его виды.

Практическая часть.

При обсуждении плана мероприятий по оздоровлению окружающей среды города на сессии городской думы отмечалось, что только 20% предприятий города выполняют нормативы предельно допустимых выбросов вредных веществ. Остальные предприятия либо работают по нормативам временно согласованных выбросов (30%), либо имеют разрешение на выброс по фактическому уровню выбросов на конец предшествующего года (40%), ибо ввиду устарелости технологии не в состоянии снизить объем эмиссии вредных

веществ. Остальные 10% предприятий, имеющих вредные выбросы, как установлено проверкой, вообще работают без каких-либо разрешений на выброс.

Какие меры предусмотрены Законом «Об охране окружающей природной среды» для устранения загрязнения окружающей среды города?

45. Ответственность за нарушение водного законодательства.

Практическая часть.

По решению администрации нескольким сельхозкооперативам и крестьянским (фермерским) хозяйствам были выписаны билеты на сенокошение и заготовку сена на территории государственного природного заповедника. Несмотря на протесты дирекции заповедника, было произведено сенокошение на заповедной территории общей площадью 10 га.

В результате такого вмешательства в природу заповедника оказался нарушенным естественный заповедный режим, уничтожен на большой территории уникальный растительный и животный мир этого природного комплекса, причинен экономический и экологический вред.

Объясните порядок возмещения экономического и экологического вреда.

46. Правовой режим использования и охраны лесов.

Практическая часть.

Для сохранения живописных природных ландшафтов, памятников природы и культуры в сочетании с организацией активного отдыха населения, туризма, спортивной охоты и любительского рыболовства один из проектных институтов разработал проект организации особо охраняемой природной территории. Проект предполагал решение двух задач: сохранение природной среды и организацию активного отдыха и туризма населения.

Определите категорию особо охраняемой природной территории, режим которой был бы оптимален для решения поставленных задач.

47.Правовое регулирование заготовки древесины.

Практическая часть.

Орган местного самоуправления обратился в районный комитет по охране природы с просьбой дать заключение по вопросу об образовании природного парка.

Согласно проекту Положения о данном природном парке включенная в его состав природная территория:

- а) создается по решению данного органа местного самоуправления и находится в его ведении;
- б) отнесена к особо охраняемым природным территориям регионального значения;
- в) является муниципальной собственностью;
- г) разбита на функциональные зоны (природоохранную и рекреационную) с различными режимами охраны и использования;
- д) полностью исключена из гражданского оборота, на ней запрещается любая хозяйственная деятельность.

Соответствуют ли названные положения требованиям действующего законодательства, устанавливающего порядок образования и режим природных парков?

48.Право лесопользования и его виды.

Практическая часть.

На протяжении ряда лет строительные организации Минпромстроя РФ разрабатывали карьер по добыче бутового камня и щебня в горах Кавказских минеральных вод.

Исследования института курортологии показали, что эти работы разрушают микроклимат курорта, загрязняют минеральную воду и ее источники. В ответ на требования органов санитарно-эпидемиологического надзора о прекращении разработки карьера министерство заявило, что прекращение работ по добыче камня принесет невосполнимый вред

хозяйственной деятельности, так как в прилегающих районах Европейской части России нет подобного месторождения строительного камня.

Какими принципами и приоритетами, закрепленными в действующем законодательстве об охране окружающей природной среды, следует руководствоваться при столкновении экономических и экологических интересов?

Решите дело.

49. Ответственность за нарушение лесного законодательства.

Практическая часть.

Орган местного самоуправления обратился к эксперту В. с просьбой провести юридическую экспертизу проекта положения о курорте.

Проектом положения предусматривалось, что данная природная территория:

- а) признается курортом местного значения органом местного самоуправления и находится в его ведении;
- б) является муниципальной собственностью;
- в) охраняется посредством установления округа санитарной охраны курорта.

Соответствуют ли названные положения требованиям действующего законодательства, устанавливающего порядок признания природных территорий курортами и их правовой режим?

50. Животный мир как объект использования и охраны.

Практическая часть.

Государственная Дума Российской Федерации 24 февраля 1995 г. направила в Конституционный Суд РФ Запрос о конституционности Указа Президента РФ «О государственной поддержке структурной перестройки и конверсии атомной промышленности в г. Железногорске Красноярского края» от 25 января 1995 г. № 72 (далее — Запрос).

В Запросе указывалось, что:

- предусмотренные п. 1 и 3 названного Указа продолжение промышленного строительства завода РТ-2 для регенерации отработанного

ядерного топлива атомных электростанций и его финансирование до проведения государственной экологической экспертизы предпроектных и проектных материалов и при отсутствии ее положительного заключения являются нарушением норм ст. 36, 37 и 43 Закона РСФСР «Об охране окружающей природной среды» 1991 г.;

- содержащееся в п. 1 и 2 названного Указа разрешение на временное хранение в целях последующей переработки отработанного ядерного топлива с зарубежных атомных электростанций противоречит нормам ст. 50 указанного закона, прямо запрещающим ввоз радиоактивных материалов из других государств в целях хранения или захоронения;

- в силу этого названный Указ противоречит требованиям ст. 15 и 80 Конституции.

Каковы конституционные основы регулирования отношений по охране окружающей природной среды? Имеются ли среди них такие, которым противоречит названный Указ? Может ли Указ Президента противоречить Закону РСФСР «Об охране окружающей природной среды»? Проанализируйте постановление Конституционного Суда по данному делу. Если Вы не согласны с постановлением Конституционного Суда, то составьте проект альтернативного постановления.

51.Право пользования животным миром и его виды.

Практическая часть.

Законодательное собрание области направило на заключение эксперту проект Закона области «Об охране окружающей природной среды». В своем заключении эксперт указал, что принятие данного закона нецелесообразно по следующим основаниям:

- согласно ст. 72 Конституции законодательство об охране окружающей среды относится к совместному ведению Федерации и субъектов Федерации;
- исходя из смысла п. 2 ст. 76 Конституции закон субъекта Федерации по предмету совместного ведения должен приниматься в соответствии с федеральным законом;

— федеральный закон (Закон РСФСР «Об охране окружающей природной среды» 1991 г.) находится в стадии переработки: подготовлены несколько вариантов проектов его новой редакции;

— в этой ситуации невозможно обеспечить соответствие закона субъекта Федерации федеральному закону; следует подождать принятия последнего в новой редакции.

Дайте правовую оценку позиции эксперта.

Дайте толкование норм ст. 76 Конституции применительно к данной ситуации.

Составьте заключение эксперта-юриста по вопросу о соотношении федеральных законов и иных изданных в Российской Федерации нормативных правовых актов, регулирующих отношения по охране окружающей природной среды.

52. Правовое регулирование охоты и рыболовства

Практическая часть.

В соответствии с действующим законодательством Красноярская краевая администрация приняла решение об образовании краевого внебюджетного фонда социального развития, куда были включены все средства краевого экологического фонда.

Прокурор заявил протест о нарушении закона.

Какой закон нарушила областная администрация и в чем состояло это нарушение?

Каковы меры ответственности за подобное нарушение закона?

53. Ответственность за нарушение законодательства об использовании животного мира.

Практическая часть.

В заключении на один из проектов Федерального закона о Байкале эксперт указал, что правовой режим охраны данного региона должен определяться с учетом норм, установленных договорами о разграничении предметов ведения и полномочий между РФ и ее субъектами. Эксперт

ссылался, в частности, на соответствующий договор между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Бурятия, согласно ст. 1 которого установление условий природопользования на территории Республики Бурятия, прилегающей к озеру Байкал, относится к совместному ведению России и Бурятии.

Являются ли названные договоры нормативными правовыми актами, регулирующими экологические отношения? Каково соотношение между ними и федеральными экологическими законами? Нормы договора или нормы федерального экологического закона будут применяться в случае коллизии между ними?

54. Правовой режим государственных природных заповедников.

Практическая часть.

При рассмотрении судом уголовного дела главного инженера завода возник вопрос о том, как квалифицировать загрязнение воздуха рабочей зоны производственных помещений вредными для здоровья людей веществами выше предельных концентраций: как нарушение правил охраны окружающей природной среды или как нарушение правил охраны труда? Каким должно быть разъяснение по данному вопросу? Каковы юридические признаки, при наличии которых воздух, воды и почва будут охраняться с помощью законодательства об охране окружающей природной среды?

55. Правовой режим особо охраняемых природных территорий и объектов.

Практическая часть.

Гражданин Н. на территории городского зоопарка поймал лебедя и при попытке вывезти тушку убитой им птицы был задержан охраной зоопарка. Дайте правовую квалификацию действий гражданина Н.

56. Правовые меры охраны атмосферного воздуха от загрязнения.

Практическая часть.

Группа граждан создала хозяйственное товарищество для выращивания товарной рыбы на арендованном у местной администрации озере, ранее используемом для отдыха, туризма и любительского рыболовства.

Товарищество организовало собственную рыбоохрану, которая после задержания нарушителя правил рыболовства направляла материалы в суд для взыскания ущерба по штрафным таксам.

Прокурор опротестовал эти действия товарищества, отметив, что они противоречат законодательству об охране рыбных запасов. Как следует квалифицировать действия нарушителя?

57. Правовые основы экологического страхования.

Практическая часть.

Прокурор Комарического района Брянской области предъявил в районный народный суд иск к совхозу «Марьинский» в интересах тридцати граждан-пчеловодов. Из материалов дела следовало, что химической авиаобработкой садов была грубо нарушена технология, не соблюдались границы санитарно-защитных зон, опыление производилось не в утренние часы, в результате чего произошла массовая гибель пчел. Прокурор потребовал возместить причиненные гражданам убытки (гибель пчел и т. д.).

Независимый эксперт, ознакомившийся с материалами дела, указал, что наряду с возмещением убытков в иске прокурора должны были быть поставлены и в ходе судебного рассмотрения решены также вопросы о возмещении вреда, причиненного дикой флоре, фауне и вреда, причиненного здоровью граждан (пчеловодов).

Администрация совхоза от выдачи документации о ядохимикатах, от подписей в протоколах и участия в отборе проб на пасеках уклонилась.

Какие меры могут (должны) принять суд, прокурор, граждане, в интересах которых был предъявлен иск, для обеспечения рассмотрения иска по существу? Могут ли в данном случае быть применены нормы гражданского законодательства об ответственности за вред, причиненный источником повышенной опасности?

Прав ли независимый эксперт?

58. Экологические требования к созданию и эксплуатации хозяйственных и иных объектов.

Практическая часть.

Гражданин П. (бывший майор Советской Армии) обратился в Саратовский областной народный суд с исковым заявлением о взыскании материального и морального ущерба, причиненного ему в связи с незаконным направлением его для ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС и испытаниями на нем химического оружия.

Суд признал, что командование в/ч № 61469 (Центрального научно-исследовательского и испытательного института химических войск Министерства обороны СССР) в июне 1986 г. незаконно направило гражданина П. на ликвидацию последствий аварии на Чернобыльской АЭС. Суд постановил взыскать в пользу бывшего военнослужащего 5,9 млн. руб. единовременно и по 95 тыс. руб. ежемесячно. Одновременно суд отказал гражданину П. в части требований, связанных с испытаниями на нем химического оружия.

Верховный Суд РФ утвердил решение Саратовского областного суда о компенсации материального ущерба, причиненного здоровью участием в ликвидационных работах на Чернобыльской АЭС. Он признал также, что вопрос об испытаниях химического оружия на людях должен рассматриваться в суде, а не должностными лицами Минобороны, и вернул дело в Саратовский областной суд для установления факта проведения незаконных экспериментов по испытанию химического оружия на гражданине П. и для взыскания соответствующей материальной компенсации.

Каково значение решения Верховного Суда РФ для обеспечения экологических и иных конституционных прав граждан?

Дайте анализ состоявшихся судебных решений.

59. Правовая охрана окружающей среды городов и иных поселений.

Практическая часть.

Партия зеленых г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области предъявила иск к администрации Ленинградской области об отмене решения

малого Совета народных депутатов Ленинградской области «Об утверждении акта выбора земельного участка в Кингиссепском районе для проведения проектно-изыскательских работ под размещение портового комплекса и размещение инфраструктуры при нем» от 28 октября 1992 г.

Истец считал, что реализация данного решения влечет нарушение права граждан на охрану здоровья от неблагоприятного воздействия факторов окружающей природной среды. Представители ответчиков от явки в суд систематически уклонялись.

Какие меры могут (должны) принять суд и (или) партия зеленых для обеспечения рассмотрения иска по существу? Решите дело.

60. Правовая охрана редких, исчезающих видов растений и животных.

Практическая часть.

Гражданин Р. предъявил в районный, а затем и городской суд г. Санкт-Петербурга иск к мэру Санкт-Петербурга о признании его действий, выразившихся в непринятии мер по обеспечению права граждан на охрану здоровья от неблагоприятных воздействий окружающей природной среды, неправомерными и о предоставлении экологической информации.

Суды отказали истцу в приеме заявления и рассмотрении дела по существу. Их доводы сводились к тому, что данный спор неподведомствен суду, что право, за защитой которого обратился гражданин, в законодательстве закреплено нечетко, а формы его обеспечения неконкретны. Правомерен ли отказ судов? Какие шаги Вы посоветовали бы предпринять в данной или аналогичной ситуации?

61. Правовые проблемы размещения отходов.

Практическая часть.

Областной комитет по охране окружающей среды и природных ресурсов потребовал прекратить финансирование строительства местной ТЭЦ, так как проект не проходил государственной экологической экспертизы.

Заказчик документации возражал против назначения такой экспертизы, ссылаясь на то, что земельный участок под строительство ТЭЦ уже предоставлен и вся необходимая документация утверждена.

Областной комитет обратился в арбитражный суд с просьбой об отмене решения о предоставлении земельного участка без прохождения экологической экспертизы.

Арбитражный суд отказался принять исковое заявление, указав, что областной комитет как подразделение местной администрации не обладает правами юридического лица и, следовательно, не вправе подавать исковое заявление в суд. Дайте разъяснения по этим вопросам.

62. Правовая охрана окружающей среды в промышленности.

Практическая часть.

По решению городской мэрии на окраине города был выделен земельный участок для строительства нового зоопарка. Население микрорайона заявило категорический протест против такого строительства и добилось проведения научной экспертизы группой научно-исследовательских институтов района. Выводы научной экспертизы относительно допустимости строительства зоопарка на отведенном земельном участке оказались отрицательными.

Несмотря на это, строительство объекта началось, городское общество охраны природы по просьбе местного населения предъявило в арбитражный суд иск, в котором, опираясь на заключение научной экологической экспертизы, просило отменить решение мэрии о строительстве зоопарка.

Является ли проведенная экспертиза разновидностью экологической экспертизы?

Какую юридическую силу имеет ее заключение?

63. Правовая охрана окружающей среды от химического загрязнения.

Практическая часть.

В декабре 1992 г. Советом Министров — Правительством РФ было принято постановление № 1026 «Вопросы строительства атомных электростанций на территории Российской Федерации». В нем

предусматривалось начало строительства конкретных объектов АЭС вблизи крупных городов, водоемов республиканского значения, в сейсмически опасных зонах.

Общественное объединение «Юристы за экологию» обратилось с иском в Бауманский народный суд Москвы (по месту нахождения в то время Правительства) о признании постановления в этой части недействительным, как противоречащего Закону РСФСР «Об охране окружающей природной среды», и о назначении экспертизы.

Но ни районный суд, ни городской, куда потом обращался истец, не приняли данный иск к рассмотрению на том основании, что суд не может обсуждать решения правительства.

Какие нормы Закона РСФСР «Об охране окружающей природной среды» нарушены?

Каково Ваше мнение по существу дела?

64. Правовая охрана окружающей среды от радиоактивного загрязнения.

Практическая часть.

Законодательным собранием области было принято Положение о порядке распоряжения природными ресурсами области и охраны окружающей среды. В нем, в частности, предусматривалось оставить в ведении законодательного собрания:

- утверждение сметы и отчета о расходовании различных областных внебюджетных фондов, в том числе экологических фондов;
- выдачу разрешений на выброс загрязняющих веществ предприятиями;
- утверждение планов-мероприятий по оздоровлению окружающей среды;
- выдачу лицензий на захоронение вредных веществ;
- организацию экологического просвещения;
- выдачу разрешений на продажу некоторых продуктов жизнедеятельности животных за рубеж.

Областная администрация полагает, что не все перечисленные вопросы должны обсуждаться и рассматриваться в представительных органах. Часть из них должна находиться в ведении областной администрации.

Ваше мнение.

65. Правовая охрана окружающей среды в сфере обращения с производственными и бытовыми отходами.

Практическая часть.

Арбитражный суд Рязанской области своим решением взыскал в пользу истца — областного комитета по охране окружающей среды — с Кадомского заготовительного потребительского общества сумму ущерба, причиненного сбросом загрязненных сточных вод в р. Мокшу. В судебном заседании было установлено, что в результате сброса сточных вод возникло превышение в несколько раз предельно допустимых концентраций вредных веществ в реке, что причинило вред рыбным запасам и создало угрозу причинения вреда здоровью граждан. Ответчик против иска возражал. Он считал, что сумма ущерба уже выплачена предприятием путем внесения платежей в экологические фонды за нормативное и сверхнормативное загрязнение окружающей среды.

Являются ли действия комбината противоправными? В чем разница между ответственностью за правомерное и неправомерное причинение вреда природной среде?

66. Правовое обеспечение экологической безопасности

Практическая часть.

Прокурор области предъявил в арбитражном суде иск к предприятиям газобензинового комплекса с требованием исполнить протест, направленный в адрес ответчика о приостановлении деятельности предприятий в порядке ст. 91 Закона РСФСР «Об охране окружающей природной среды».

Обстоятельства дела таковы: предприятия газо-бензино-вого комплекса, расположенные в области, были введены в эксплуатацию без совершенных очистных устройств. Несмотря на гарантийное письмо, устные и письменные

заверения, они в течение пяти лет продолжают работать с недостаточной очисткой выбросов загрязняющих веществ. Размер ежедневных выбросов в атмосферу в 80—100 раз превышает предельно допустимые нормы загрязнения. В результате постоянного загрязнения окружающей среды свыше 80% населения страдает различными заболеваниями.

Государственная санитарно-эпидемиологическая служба трижды принимала решения о приостановлении деятельности предприятий газобензинового комплекса. Но эти решения не выполнялись предприятиями по различным причинам.

Протест областного прокурора, направленный по материалам санитарно-эпидемиологического надзора, также остался невыполненным.

Как можно оценить действия прокурора с точки зрения действующего законодательства? Какое решение примет арбитражный суд?

67. Международно-правовой механизм охраны окружающей среды.

Практическая часть.

В низовьях Волги сложилась тяжелая гидрохимическая обстановка. Ежегодно предприятиями крупных городов Среднего и Нижнего Поволжья в реку сбрасываются миллионы кубических метров хозяйственно-бытовых и производственных сточных вод с превышением предельно допустимых норм содержания вредных веществ.

Так, предприятия города Волгограда сбрасывают в Волгу около 300 млн. м³ сточных вод. Заводы и фабрики Татарстана сбрасывают в бассейн Волги примерно такое же количество неочищенных стоков. Установлено, что основными загрязнителями являются предприятия и организации коммунального хозяйства городов, агропромышленного комплекса Минсельхозпрода РФ, Минудобрений РФ.

Прокурор Волжской межобластной природоохранной прокуратуры предъявил в областных арбитражных судах к соответствующим предприятиям Волгограда, Самары, Саратова, Казани иски о возмещении ущерба,

причиненного водным ресурсам Волжского бассейна сбросом неочищенных сточных вод.

Арбитражные суды отказали в удовлетворении исков на том основании, что по данным вопросам отсутствует официально утвержденная методика подсчета ущерба.

Оцените правильность решений арбитражных судов.

68. Международные договоры, соглашения, конвенции в области охраны окружающей среды.

Практическая часть.

Прокурор города предъявил в арбитражном суде иск о взыскании с завода минеральных удобрений суммы ущерба, причиненного загрязнением воздуха и водоемов в результате выброса вредных веществ в атмосферу без соответствующего разрешения органов охраны окружающей среды.

Арбитражный суд удовлетворил иск прокурора.

Проанализируйте иск прокурора и решение арбитражного суда с точки зрения действующего законодательства.

69. Международные организации в области охраны окружающей среды.

Практическая часть.

В соответствии с действующим законодательством Красноярская краевая администрация приняла решение об образовании краевого внебюджетного фонда социального развития, куда были включены все средства краевого экологического фонда.

Прокурор заявил протест о нарушении закона.

Какой закон нарушила областная администрация и в чем состояло это нарушение?

Каковы меры ответственности за подобное нарушение закона?

КРАТКИЙ ТЕРМИНОЛОГИЧЕСКИЙ СЛОВАРЬ (ГЛОССАРИЙ)

АБИОТИЧЕСКИЙ - неживой; отделенный или независимый от других существ (фактор, воздействие, условие, среда и т.д.)

АБОНЕНТ - юридическое лицо, а также предприниматели без образования юридического лица.

АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНАЯ СЛУЖБА (АСС) - совокупность органов управления, сил и средств, предназначенных для решения задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, функционально объединенных в единую систему, основу которой составляют аварийно-спасательные формирования (ГОСТ Р 22.0.02-94).

АВАРИЙНЫЙ ВЫБРОС (А.в.) - вынужденный выброс в окружающую среду загрязняющих веществ в количестве, которое намного превышает ПДВ. Как правило, А.в. является следствием изношенности оборудования предприятий и нарушения технологий.

АВАРИЯ - разрушение сооружений и/или технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, неконтролируемые взрыв и/или выброс опасных веществ (закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов")

АВАРИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ - производственная или транспортная ситуация, не предусмотренная действующими технологическими регламентами и правилами и сопровождающаяся существенным увеличением воздействия на окружающую среду.

АГРОСФЕРА (А.) - часть биосферы, вовлеченная в сельскохозяйственное использование (т. е. занятая агроэкосистемами).

АГРОЭКОЛОГИЯ (А.) - комплекс наук, исследующих возможности сельскохозяйственного использования земель для получения растениеводческой и животноводческой продукции при одновременном сохранении сельскохозяйственных ресурсов (почв, естественных кормовых

угодий, гидрологических характеристик агроландшафтов), биологического разнообразия и защите экологической среды обитания человека и производимой продукции от сельскохозяйственного загрязнения.

АГРОЭКОСИСТЕМА (А.) - экологическая система, объединяющая участок территории (географический ландшафт), занятый хозяйством, производящим сельскохозяйственную продукцию. В состав А. входят: почвы с их населением (животные, водоросли, грибы, бактерии); поля-агроценозы; скот; фрагменты естественных и полустественных экосистем (леса, естественные кормовые угодья, болота, водоемы); человек.

АГРЕССИВНОСТЬ ВОДЫ - способность воды и растворенных в ней веществ разрушать путем химического воздействия различные материалы (ГОСТ 27065-86).

АГРОХИМИКАТЫ - удобрения, химические мелиоранты, кормовые добавки, предназначенные для питания растений, регулирования плодородия почв и подкормки животных (закон "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами").

АГРОЭКОСИСТЕМА (АГРОЦЕНОЗ) - созданный с целью получения сельскохозяйственной продукции и регулярно поддерживаемый человеком биогеоценоз (поле, пастбище, огород, сад, защитное лесное насаждение и т. д.). Без поддержки человека агроэкосистемы быстро распадаются, возвращаясь к естественному состоянию.

АДСОРБЦИЯ - поглощение вещества из раствора или газа поверхностным слоем жидкости или твердого тела. Используется в очистке сточных вод и газовых выбросов.

АККРЕДИТАЦИЯ - акт официального признания возможности и правомочности выполнения определенных функций (Об организации системы сертификации по экологическим требованиям для предупреждения вреда окружающей природной среде (системы экологической сертификации) Приказ Минприроды России от 23.01.95 N 18).

АКТИВНЫЙ ИЛ - скопление большого количества микроорганизмов, которые в процессе биологической очистки сточных вод разрушают содержащиеся в воде растворенные органические соединения.

АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ ИСТОЧНИКИ ЭНЕРГИИ - получение энергии не из ее традиционных источников (уголь, нефть, сланцы и т. д.), а из возобновляемых) использующих энергию Солнца, ветра, приливов и отливов, геотермальных источников.

АНАЭРОБНЫЙ - существующий или протекающий в отсутствие кислорода (организм, процесс и т. д.)

АНТРОПОГЕННЫЙ ФАКТОР - влияние, оказываемое человеком и его деятельностью на организмы, биогеоценозы, ландшафты, биосферу (в отличие от естественных или природных факторов).

АССИМИЛЯЦИОННАЯ ЕМКОСТЬ ЭКОСИСТЕМЫ - показатель максимальной динамической вместимости количества загрязняющего вещества, которое может быть за единицу времени накоплено, разрушено, трансформировано и выведено за пределы экосистемы без нарушения нормальной ее деятельности. Величина А.е.э. зависит от множества природных и антропогенных факторов, физических и химических свойств загрязняющего вещества; однако, решающую роль при этом играют биологические процессы. Напр., при практической оценке А.е. океана можно выделить 3 основных процесса: гидродинамику, микробиологическое окисление органических загрязняющих веществ, биоседimentацию. Термин предложен Ю.А. Израэлем.

АССОЦИАЦИЯ ГЕОХИМИЧЕСКАЯ [лат. associatio - соединение] - группа химических элементов, находящихся в отдельных природных областях поверхностного слоя земной коры. Так, первая А.г., образуемая водородом, углеродом, азотом и кислородом, соответствует живому веществу. Концепция А.г. разработана В.И. Вернадским и А.Е. Ферсманом.

АССОЦИАЦИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ [от лат. associatio - соединение] - группа однородных или разнородных организмов, популяций, совместно обитающих в определенных природных условиях. А.э. может иметь временный

или постоянный характер в зависимости от условий среды и жизненных потребностей. Ср. Сообщество.

АТМОСФЕРА [от гр. *atmos* - пар и *sphaire* - шар] - газообразная оболочка Земли и других небесных тел. У земной поверхности в основном состоит из азота (78,08%), кислорода (20,95%), аргона (0,93%), водяного пара (0,2-2,6%), углекислого газа (0,03%). **АТМОСФЕРНОЕ ИЗЛУЧЕНИЕ** - собственное инфракрасное излучение атмосферы и облаков в пределах длин волн от 4 до 120 мкм.

АТМОСФЕРНЫЕ ОСАДКИ - вода в капельножидком (дождь, морось) и твердом (снег, крупа, град) состоянии, выпадающая из облаков или осаждающаяся непосредственно из воздуха на поверхность Земли и предметов (роса, изморось, иней, гололед) в результате конденсации водяного пара, находящегося в воздухе. А.о. - это также количество выпавшей воды в определенном месте за определенный промежуток времени (обычно измеряется толщиной слоя выпавшей воды в мм). В среднем на земном шаре выпадает ок. 1000 мм осадков в год, а в пустынях и высоких широтах - менее 250 мм.

АТМОСФЕРНЫЙ ВОЗДУХ - жизненно важный компонент окружающей природной среды, представляющий собой естественную смесь газов атмосферы, находящуюся за пределами жилых, производственных и иных помещений (закон "Об охране атмосферного воздуха").

АТОМНЫЕ ЭЛЕКТРОСТАНЦИИ (АЭС) - электростанции, вырабатывающие энергию за счет «сжигания» ядерного топлива (управляемой термоядерной реакции).

АУДИТ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДОЙ - систематический и документально оформленный процесс проверки объективно получаемых и оцениваемых аудиторских данных для определения соответствия (или несоответствия) системы управления окружающей средой, принятой в организации, критериям аудита такой системы, а также сообщения клиенту результатов, полученных в ходе этого процесса (ГОСТ Р ИСО 14050).

АУДИТ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДОЙ (внутренний) - систематический документально оформленный процесс проверки объективно получаемых и оцениваемых данных для определения соответствия (или несоответствия) системы управления окружающей средой в организации критериям аудита такой системы, установленным данной организацией, а также сообщения руководству результатов, полученных в ходе этого процесса (ГОСТ Р ИСО 14050).

АУДИТОР В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИИ (аудитор-эколог) - лицо, квалифицированное для проведения экологических аудитов (ГОСТ Р ИСО 14050).

АУДИТОРСКАЯ ГРУППА - один или несколько аудиторов, назначенные проводить данный аудит. Примечание. В аудиторскую группу могут также входить технические эксперты и аудиторы-практиканты. Один из аудиторов в группе выполняет функцию ведущего аудитора (ГОСТ Р ИСО 14050).

АУДИТОРСКИЕ ДАННЫЕ - проверяемые информация, записи или заявления, касающиеся факта. Примечание. Аудиторские данные, которые могут быть качественными или количественными, используются аудитором для определения соответствия критериям аудита. Аудиторские данные обычно основываются на опросах, изучении документов, наблюдении за деятельностью и условиями, на имеющихся результатах измерений и испытаний или других средствах в объеме аудита (ГОСТ Р ИСО 14050).

БАЛАНС ВОДНЫЙ [от фр. balance - весы] - соотношение за какой-либо промежуток времени (год, месяц) прихода и расхода воды для речного бассейна, озера, планеты в целом или иного исследуемого объекта.

БАЛАНС МАТЕРИАЛЬНЫЙ - соотношение прихода и расхода вещества с учетом возможности его прошлого или настоящего накопления за выбранный интервал времени для рассматриваемого объекта; материальный баланс может рассчитываться для отдельной технологической операции, технологического процесса, отдельного производства, предприятия в целом, а также для природных объектов.

БАЛАНСОВЫЕ МЕТОДЫ - совокупность приемов, позволяющих исследовать и прогнозировать развитие природных объектов путем сопоставления прихода и расхода вещества, энергии и других потоков. В основе Б.м. лежит баланс, оценивающий количественно движение потока в пределах анализируемого объекта.

БАЛЛ [от фр. *balle* - мяч, шар] - условная единица для количественной и качественной оценки явления.

БАРЬЕР ГЕОГРАФИЧЕСКИЙ - любая географическая преграда (водное пространство, горы), препятствующее обмену генами между близкородственными популяциями.

БАССЕЙН [фр. *bassin*] - топологическое объединение водораздела, двух склонов, тальвега и изоморфной им толщи литосферы.

БАССЕЙН ВОДОСБОРНЫЙ, или водосбор - территория, с которой в данную реку или озеро стекают поверхностные и подземные воды. Б.в. ограничен водоразделом.

БАССЕЙН ПОДЗЕМНЫХ ВОД - совокупность водоносных горизонтов и слабопроницаемых (водоупорных) пластов, характеризующаяся замкнутым балансом подземных вод (т. е. равенством в многолетнем разрезе величин питания и разгрузки подземных вод) (Методические указания по разработке нормативов предельно допустимых вредных воздействий на подземные водные объекты и предельно допустимых сбросов вредных веществ в подземные водные объекты. Утверждены Министерством природных ресурсов РФ 29 декабря 1998 г.)

БАССЕЙНОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СТОКА - регулирование речного стока в естественных условиях в результате временного задержания в бассейне реки части талых снеговых и дождевых вод (ГОСТ 19179-73).

БАССЕЙНОВЫЙ ПОДХОД - совокупность приемов в географических и экологических исследованиях, в основу которой положено представление о континуальности географической оболочки, где в качестве основного интегрирующего фактора выступает водный сток. В соответствии с Б.п.

пространственная структура географической оболочки представляется системой иерархий бассейнов разного ранга. Б.п. удобен для балансовых расчетов, где на входе - осадки, выпадающие на площадь бассейна, а на выходе - речной сток. В то же время применимость Б.п. ограничена в районах с интенсивными эоловыми и карстовыми явлениями.

БЕДСТВИЕ СТИХИЙНОЕ - любое разрушительное, как правило, непредотвратимое природное явление: землетрясение, наводнение, тайфун, извержение вулкана, засуха, опустынивание, массовое размножение вредителей, пыльные бури, отсутствие насекомых-опылителей, угрожающее урожаю и др. **БЕДСТВИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ** - стихийное бедствие или авария промышленная, вызвавшая серьезное нарушение равновесного состояния экосистем (окружающей среды).

БЕЗОПАСНОСТЬ - состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз или опасностей (ГОСТ Р 22.0.02-94).

БЕЗОПАСНОСТЬ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ (безопасность в ЧС) - состояние защищенности населения, объектов народного хозяйства и окружающей природной среды от опасностей в чрезвычайных ситуациях. Примечание. Различают безопасность по видам (промышленная, радиационная, химическая, сейсмическая, пожарная, биологическая, экологическая), по объектам (население, объект народного хозяйства и окружающая природная среда) и основным источникам чрезвычайной ситуации (ГОСТ Р 22.0.02-94).

БЕЗОПАСНОСТЬ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ - свойство гидротехнических сооружений, позволяющее обеспечивать защиту жизни, здоровья и законных интересов людей, окружающей среды и хозяйственных объектов (закон "О безопасности гидротехнических сооружений").

БЕЗОПАСНОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ (безопасность населения в ЧС) - состояние защищенности жизни и здоровья людей, их имущества и среды обитания человека от опасностей в чрезвычайных ситуациях (ГОСТ Р 22.0.02-94).

БЕЗОПАСНОСТЬ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ - положение, при котором отсутствует угроза нанесения ущерба природной среде и здоровью населения. Б.э. может быть количественно оценена степенью риска экологического (в этом аспекте Б.э. имеет место тогда, когда риск не превышает некоторого приемлемого уровня) и достигается совокупностью мероприятий, направленных на снижение отрицательного антропогенного воздействия на окружающую среду. Б.э. - существенная часть национальной безопасности. Субъекты Б.э.: индивидум, общество, государство, биосфера.

БЕЗОТХОДНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ - технологии, в которых практически применяются знания, методы и средства с тем, чтобы в рамках потребностей человека обеспечить рациональное использование природных ресурсов и энергии и защитить окружающую среду (Определение принято Европейской экономической комиссией ООН в 1974 г.).

БЕРЕГОВАЯ ЛИНИЯ ВНУТРЕННИХ МОРСКИХ ВОД И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО МОРЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ - линия, определяемая по постоянному уровню воды, а в случае периодического изменения уровня воды по линии максимального отлива (Водный кодекс Российской Федерации).

БЕССТОЧНАЯ ОБЛАСТЬ - обл. внутриматерикового стока, лишенная связи через речные системы с океаном. Обычно расположена в аридных зонах, а также на территориях с плоским рельефом. Большая часть воды гидрографической сети удаляется внутренним дренажом. Обладает способностью к аккумуляции загрязняющих веществ. Примером Б.о. в тропической зоне служат бассейны Нигера и Ориноко.

БЛАГОПРИЯТНАЯ ОКРУЖАЮЩАЯ ПРИРОДНАЯ СРЕДА - состояние окружающей природной среды, которое не оказывает негативного воздействия на здоровье и жизнедеятельность человека, животных, растений и других живых организмов (Проект федерального закона "О внесении изменений и дополнений в закон РСФСР "Об охране окружающей природной от 11.10.2000).

БЛАГОПРИЯТНЫЕ УСЛОВИЯ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЧЕЛОВЕКА - состояние среды обитания, при котором отсутствует вредное воздействие ее факторов на человека (безвредные условия) и имеются возможности для восстановления нарушенных функций организма человека (закон "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения").

ВОДНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ - законодательство, регулирующее отношения в области использования и охраны водных объектов в целях обеспечения прав граждан на чистую воду и благоприятную водную среду; поддержания оптимальных условий водопользования; качества поверхностных и подземных вод в состоянии, отвечающем санитарным и экологическим требованиям защиты водных объектов от загрязнения, засорения и истощения; предотвращения или ликвидации вредного воздействия вод, а также сохранения биологического разнообразия водных экосистем (Водный кодекс Российской Федерации).

ВОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ - отношения в области использования и охраны водных объектов. Участниками водных отношений являются Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования и водопользователи (Водный кодекс Российской Федерации).

ВОДНЫЕ РЕСУРСЫ - запасы поверхностных и подземных вод, находящихся в водных объектах, которые используются или могут быть использованы (Водный кодекс Российской Федерации).

ВОДНЫЙ ОБЪЕКТ - сосредоточение вод на поверхности суши в формах ее рельефа либо в недрах, имеющее границы, объем и черты водного режима (реки и водохранилища на них, ручьи, каналы, болота, ледники, снежники, озера, пруды и др. водоемы). Земли водного фонда занимают в России 19,4 млн. га, из них собственно под В.о. находится ок. 99 % (1997 г.). Всего же в Российской Федерации под водой находится 71,9 млн.га; причем до 60% этой площади заняты озерами; 30% - реками и ручьями; 8% - водохранилищами и прудами.

ВОДНЫЙ ОБЪЕКТ ОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ - водный объект, находящийся в общедоступном, открытом пользовании (Водный кодекс Российской Федерации).

ВОДНЫЙ ОБЪЕКТ ОСОБОГО ПОЛЬЗОВАНИЯ - водный объект, которым пользуется ограниченный круг лиц (Водный кодекс Российской Федерации).

ВОДНЫЙ РЕЖИМ - изменение во времени уровней, расходов и объемов воды в водных объектах (Водный кодекс Российской Федерации).

ГЕОСИСТЕМА - совокупность элементов земной коры, находящихся в отношениях и связях между собой и образующих определенную целостность, единство. Термин введен В.Б. Сочавой Г. - безразмерная единица географической структуры (Г. наивысшего ранга - географическая оболочка) и в этом смысле близка к термину экосистема, но последняя обязательно с акцентом на биоту. Термин Г. очень близок понятию природный территориальный комплекс (ПТК).

ГЕОСФЕРЫ - геологические концентрические, сплошные или прерывистые оболочки Земли, различающиеся по физическим свойствам и химическому составу. Различают магнитосферу, атмосферу, гидросферу, литосферу, мантию, ядро и др.; особо выделяется биосфера.

ГЕОЭКОЛОГИЯ - 1) син. ландшафтной экологии (географическая экология); 2) научная дисциплина, изучающая законы взаимодействия литосферы и биосферы, с учетом деятельности человека, в т.ч. роль геологических процессов в функционировании экосистем (геологическая экология).

ДРЕНАЖНЫЕ ВОДЫ - вода, собираемая дренажными сооружениями и сбрасываемая в водные объекты (Водный кодекс Российской Федерации).

ДУБЛИРОВАНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ - относительная функциональная взаимозаменяемость популяций (ценопопуляций) видов одной трофической группы в экосистеме. Д.э. один из механизмов обеспечения надежности

(устойчивости) экосистем, поскольку при Д.э. исчезнувший или уничтоженный вид, как правило, заменяется функционально близким.

ЕСТЕСТВЕННАЯ ЗАЩИЩЕННОСТЬ ПОДЗЕМНЫХ ВОД - совокупность гидрогеологических условий (глубина залегания подземных вод, литология зоны аэрации, наличие водоупорных перекрытий и др.), обеспечивающая предотвращение проникновения загрязняющих веществ в водоносные горизонты.

ЕСТЕСТВЕННЫЙ ОТБОР - процесс выживания и воспроизводства наиболее приспособленных к изменяющимся условиям окружающей среды организмов и вымирание в ходе эволюции неприспособленных. Является основным движущим фактором развития живой природы, сопровождается возникновением новых видов.

Существует три пути естественного отбора:

- 1 - дизруптивный (уменьшается количество особей со средними и промежуточными признаками;
- 2 - движущий (признаки особей изменяются вслед за изменениями условий среды);
- 3 - стабилизирующий (при неизменности условий среды закрепляется средний признак).

ЖИВОТНЫЙ МИР - совокупность живых организмов всех видов диких животных, постоянно или временно населяющих территорию Российской Федерации и находящихся в состоянии естественной свободы, а также относящихся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации (закон "О животном мире").

ЗАГРЯЗНЕНИЕ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА - поступление в атмосферный воздух или образование в нем вредных (загрязняющих) веществ в концентрациях, превышающих установленные государством гигиенические и экологические нормативы качества атмосферного воздуха (закон "Об охране атмосферного воздуха").

ЗАГРЯЗНЕНИЕ ВОД - поступление в водный объект загрязняющих веществ, микроорганизмов или тепла (ГОСТ 27065-86).

ЗАГРЯЗНЕНИЕ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ - сброс или поступление иным способом в поверхностные и подземные водные объекты, а также образование в них вредных веществ, которые ухудшают качество поверхностных и подземных вод, ограничивают (исключают) их использование либо негативно влияют на состояние дна и берегов водных объектов (Водный кодекс Российской Федерации).

ИЕРАРХИЯ ПРИРОДНЫХ СИСТЕМ (экосистем) [гр. *hierarchia* от *hieros* - священный и *arche* - власть] - функциональное соподчинение (вхождение более мелких и простых в более крупные сложные) систем различного уровня. Примером И.п.с. может быть ряд: фация (биогеоценоз, элементарный ландшафт, экосистема) - местность - урочище - ландшафт - ландшафтная зона - физико-географический сектор - биосфера. Каждый уровень иерархии имеет свои особенности круговорота веществ: так, на первых уровнях преобладают вертикальные связи, на последующих все большую роль в качестве системообразующих начинают играть горизонтальные или латеральные связи.

КАДАСТР [фр. *cadastre* от гр. *katastichon* - лист, реестр] - систематизированный свод сведений о качественных и количественных характеристиках объекта, составляемый периодически или путем непрерывных наблюдений. К. может включать рекомендации по использованию объектов или явлений, меры по их охране. Различают земельный К., водный К., лесной К., детериационный (об ухудшении среды) К., промысловый К. и др.

КАТАСТРОФА ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ [гр. *katastrophe* - поворот, переворот] - неравновесное, нестационарное преобразование окружающей среды, следствием которого является потеря устойчивости (потеря равновесия) в результате изменения собственных параметров и/или быстрого изменения внешних переменных. К.э. переводит окружающую среду в обл. равновесия с меньшими, в сравнении с исходным уровнем сложности, энергетическим и экологическим потенциалом. К.э. возникает нередко на основе прямого или

косвенного антропогенного воздействия, а также неблагоприятного и опасного природного явления. Данное состояние характеризуется потерей контроля за течением экологических событий.

ЛИМИТ ВОДОПОТРЕБЛЕНИЯ (водоотведения) - установленный абоненту органами местного самоуправления предельный объем отпущенной (полученной) питьевой воды и принимаемых (сбрасываемых) сточных вод на определенный период времени (Постановление Правительства Российской Федерации от 12.02.99 N 167 "Об утверждении Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации").

ЛИМИТ НА РАЗМЕЩЕНИЕ ОТХОДОВ - предельно допустимое количество отходов конкретного вида, которые разрешается размещать определенным способом на установленный срок в объектах размещения (VI ходов с учетом экологической обстановки на данной территории (закон "Об отходах производства и потребления").

ЛИМИТЫ ВОДОПОЛЬЗОВАНИЯ (водопотребления и водоотведения) - предельно допустимые объемы изъятия водных ресурсов или сброса сточных вод нормативного качества, которые устанавливаются водопользователю на определенный срок (Водный кодекс Российской Федерации).

ЛИМИТЫ НА ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ - система экологических ограничений по территориям; представляют собой установленные предприятиям-природопользователям на определенный срок объемы предельного использования (изъятия) природных ресурсов, выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду и размещения отходов производства (закон "Об охране окружающей природной среды").

МОНИТОРИНГ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА - система наблюдений за состоянием атмосферного воздуха, его загрязнением и за происходящими в нем природными явлениями, а также оценка и прогноз состояния атмосферного воздуха, его загрязнения (закон "Об охране атмосферного воздуха").

МОНИТОРИНГ ЗЕМЕЛЬ - система наблюдений за состоянием земельного фонда для своевременного выявления изменений, их оценки,

предупреждения и устранения последствий негативных процессов (Земельный кодекс РСФСР).

МОНИТОРИНГ ЛЕСОВ - система наблюдений, оценки и прогноза состояния и динамики лесного фонда в целях государственного управления в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов и повышения их экологических функций (Лесной кодекс Российской Федерации).

МОНИТОРИНГ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ, ЕЕ ЗАГРЯЗНЕНИЯ - долгосрочные наблюдения за состоянием окружающей природной среды, ее загрязнением и происходящими в ней природными явлениями, а также оценка и прогноз состояния окружающей природной среды, ее загрязнения (закон "О гидрометеорологической службе").

ОБЪЕКТ ЖИВОТНОГО МИРА - организм животного происхождения (дикое животное) или их популяция (закон "О животном мире").

ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА - Среда обитания человека, состоящая из совокупности объектов, явлений и факторов окружающей природной и искусственной среды, определяющих условия жизнедеятельности человека (проект федерального закона "О внесении изменений и дополнений в закон РСФСР "Об охране окружающей природной среды" от 11.10.2000).

ОПАСНОСТЬ В ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ (опасность в ЧС) - состояние, при котором создалась или вероятна угроза возникновения поражающих факторов и воздействий источника чрезвычайной ситуации на население, объекты народного хозяйства и окружающую природную среду в зоне чрезвычайной ситуации (ГОСТ Р 22.0.02-94).

ОПАСНЫЕ ОТХОДЫ - отходы, которые содержат вредные вещества, обладающие опасными свойствами (токсичностью, взрывоопасностью, пожароопасностью, высокой реакционной способностью) или содержащие возбудителей инфекционных болезней, либо которые могут представлять непосредственную или потенциальную опасность для окружающей природной

среды и здоровья человека самостоятельно или при вступлении в контакт с другими веществами (закон "Об отходах производства и потребления").

ПАМЯТНИКИ ПРИРОДЫ - уникальные, невозполнимые, ценные в экологическом, научном, культурном и эстетическом отношении природные комплексы, а также объекты естественного и искусственного происхождения (закон "Об особо охраняемых природных территориях").

ПАРАГЕНЕТИЧЕСКИЕ ЛАНДШАФТЫ [от гр. para - возле, находящийся рядом и лат. genesis - рождение] - система пространственно смежных региональных или типологических комплексов, связанных общностью своего происхождения. К парагенетическим относят часто ландшафты геохимические.

РЕСУРСЫ ПРИРОДНЫЕ - природные объекты и явления, используемые для прямого и непрямого потребления.

РЕУТИЛИЗАЦИЯ - получение новой продукции того же или близкого типа путем переработки уже использованной готовой продукции (например, получение бумаги из макулатуры, металла из металлолома), а также использование производственно-бытовых отходов в качестве исходного продукта для другого производства.

ТЕХНОГЕННЫЙ ФАКТОР [от гр. techne - искусство, мастерство, genos - род, происхождение и лат. factor - делающий, производящий] - влияние, оказываемое промышленной деятельностью на организмы, биогеоценоз, ландшафт, биосферу (в отличие от естественных, или природных факторов). Т.ф. обуславливают возникновение и развитие техногенеза. Поскольку практически все обл. деятельности человека носят все более индустриальный характер (добывающая и обрабатывающая отрасли, с.-х. технологии, коммунальное хозяйство и т.п.), Т.ф. по сути становится син. антропогенного фактора.

ФАКТОР ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ - любое свойство или компонент среды, оказывающий влияние на организм.

ФАКТОРЫ СРЕДЫ ОБИТАНИЯ - биологические (вирусные, бактериальные, паразитарные и иные), химические, физические (шум,

вибрация, ультразвук, инфразвук, тепловые, ионизирующие, неионизирующие и иные излучения), социальные (питание, водоснабжение, условия быта, труда, отдыха) и иные факторы среды обитания, которые оказывают или могут оказывать воздействие на человека и/или на состояние здоровья будущих поколений (закон "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения").

ХИМИЧЕСКИЙ СОСТАВ ВОДЫ - совокупность находящихся в воде веществ в различных химических и физических состояниях (ГОСТ 27065-86).

ХИМИЧЕСКОЕ ЗАГРЯЗНЕНИЕ ПОЧВЫ - изменение химического состава почвы, возникшее под прямым или косвенным воздействием фактора землепользования (промышленного, сельскохозяйственного, коммунального), вызывающее снижение ее качества и возможную опасность для здоровья населения (МУ 2.1.7.730-99).

КНИГООБЕСПЕЧЕННОСТЬ ИНТЕРНЕТ - РЕСУРСЫ

Основная литература

Законодательные и иные нормативные правовые акты. Основные законодательные акты

1. Конституция РФ, 1993.
2. Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. N 63-ФЗ
3. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. N 136-ФЗ
4. Гражданский процессуальный кодекс РФ от 14 ноября 2002 г. N 138-ФЗ
5. Воздушный кодекс Российской Федерации от 19 марта 1997 г. N 60-ФЗ
6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ (КоАП РФ) (с изменениями и дополнениями)
7. Федеральный закон от 9 января 1996 г. N 3-ФЗ "О радиационной безопасности населения" (с изменениями и дополнениями)

8. Федеральный закон от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды"
9. Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. N 174-ФЗ "Об экологической экспертизе"
10. Федеральный закон от 10 июля 2001 г. N 92-ФЗ "О специальных экологических программах реабилитации радиационно загрязненных участков территории"
11. Федеральный закон от 14 марта 1995 г. N 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях" (с изменениями и дополнениями)
12. Арбитражная практика по делам о возмещении вреда, причиненного нарушением законодательства об охране окружающей природной среды – Нарышева Н.Г. «Вестник Московского университета», Серия 11, Право, 1997, №5.
13. Гражданско-правовая ответственность за нарушение лесного законодательства Российской Федерации – Романов В., «Российская юстиция», 1998, №9
14. Землепользование и земельные платежи (О.Л.Скрябина, "Финансовая газета. Региональный выпуск", N 19, май 1999 г.)
15. Ограничения прав на природные ресурсы (Павлов П., "Российская юстиция", 1999, N 8)
16. Ответственность за нарушение правил охраны и использования недр (Н. Лопашенко, "Российская юстиция", N 4, апрель 2002 г.)
17. Комментарий к Письму МНС России от 31 октября 2001 г. N ВТ-6-21/833 "О платежах за загрязнение окружающей природной среды" (В.В. Лебедев, "Налоговый вестник: комментарии к нормативным документам для бухгалтеров", N 5, май 2002 г.)

Учебники

1. Экологическое право. / Дубовик О.Л.: учеб. – изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2009. – 720 с. Рекомендовано УМО

2. Экологическое право: Учебник./Бринчук М.М.-2-е изд., перераб. и доп.-М.: Юристъ, 2003-670с.
3. Экологическое право: Учебник для вузов.-М.: Издат. Норма-Инфра.М, 1998-488с.
4. Экологическое право- Ерофеев Б.В.-М.: «Высшая школа», 1992-398с.
Рекомендовано Министерством образования РФ
5. Экологическое право / под ред. Г.Е. Быстрова.- М.: ТК Велби, Проспект., 2008-656ст.

Рекомендуемая литература (дополнительная)

Закон РФ «Об административной ответственности предприятий, учреждений, организаций и объединений за правонарушения в области строительства» от 17 декабря 1992 г. // Ведомости Съезда нар. депутатов РФ и Верхов. Совета РФ. 1993. № 2. Ст. 58.

Федеральный закон «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» от 14 июня 1994 г. // СЗ РФ. 1994. № 8. Ст. 801.

Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Бурятия от 29 августа 1995 г. // Росс. газ. 1995. 14 нояб.

Указ Президента РФ «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации» от 26 марта 1992 г. с изм. и доп., внесенными Указом Президента РФ от 23 апреля 1993 г. № 482 // САПП. 1992. № 1. Ст. 1; 1993. № 17. Ст. 1459.

Указ Президента РФ «О порядке опубликования международных договоров» от 11 января 1993 г. № 11 // САПП. 1993. № 3. Ст. 181.

Указ Президента РФ «О порядке деятельности центральных органов федеральной исполнительной власти и Администрации Президента Российской Федерации по ведению законопроектных работ» от 14 января 1993 г. № 48 // САПП. 1993. № 3. Ст. 170.

Указ Президента РФ «О нормативных актах центральных органов государственного управления Российской Федерации» от 21 января 1993 г. № 104 // САПП. 1993. № 4. Ст. 301.

Указ Президента РФ «О правовом регулировании в период поэтапной конституционной реформы в Российской Федерации» от 7 октября 1993 г. № 1598 // САПП. 1993. № 41. Ст. 3919.

Указ Президента РФ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных законов» от 5 апреля 1994 г. Л^Ро 662 с изм. и доп. от 9 августа 1994 г. // САПП. 1994. № 15. Ст. 1173; СЗ РФ. 1994. № 16. Ст. 1881.

Постановление Правительства РФ «О государственной регистрации ведомственных нормативных актов» от 8 мая 1992 г. № 305 // Росс, вести. 1992.

Положение о порядке регистрации ведомственных нормативных актов. Утв. Постановлением Правительства РФ от 8 мая 1992 г. № 305 // Росс, вести. 1992. № 11.

Постановление Совета Министров—Правительства РФ «О регистрации и опубликовании ведомственных нормативных актов» от 13 апреля 1993 г. № 307 // САПП. 1993. № 16. Ст. 1348.

Правила подготовки ведомственных нормативных актов. Утв. Постановлением Совета Министров—Правительства РФ от 23 июля 1993 г. № 722 // САПП. 1993. Л^Ро 31. Ст. 2857.

Положение о порядке наложения штрафов за правонарушения в области строительства. Утв. Постановлением Совета Министров—Правительства РФ от 27 июля 1993 г. № 729 // САПП. 1993. № 32. Ст. 3014.

Положение о порядке разработки и утверждения правил и инструкций по охране труда. Утв. Постановлением Минтруда России от 1 июля 1993 г. № 129 // Росс, вести. 1993. № 11.

Судебная практика Конституционного Суда Российской Федерации

Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 9 июня 1995 г. № 28-О «По делу о проверке конституционности Указа Президента Российской Федерации «О государственной поддержке структурной

перестройки и конверсии атомной промышленности в г. Железногорске Красноярского края» от 25 января 1995 г. № 72 в связи с запросом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

Проект альтернативного постановления Конституционного Суда РФ от 7 июня 1995 г. по делу о проверке конституционности Указа Президента Российской Федерации «О государственной поддержке структурной перестройки и конверсии атомной промышленности в г. Железногорске Красноярского края» от 25 января 1995 г. № 72, подготовленный членом Конституционного Суда, выразившим особое мнение // Зеленый мир. 1995. № 22

Практика судов

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 22 апреля 1992 г. Л^Ро 8 «О применении судами Российской Федерации постановлений Пленума Верховного Суда Союза ССР» // ВВС РФ. 1992. № 7.

Практика Верховных судов республик в составе Российской Федерации; краевых, областных судов; Московского городского и Санкт-Петербургского городского судов; районных, городских судов (по указанию преподавателя).

Практика арбитражных судов

Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 21 октября 1993 г. № 22 «О некоторых вопросах практики применения Закона РСФСР «Об охране окружающей природной среды» // ВВАС РФ. 1994. № 3.

Письмо Высшего Арбитражного Суда РФ от 25 мая 1992 г. № С-13/ОСЗ-113 «В связи с введением в действие Закона РСФСР «Об охране окружающей природной среды» // ВВАС РФ. 1992. № 1.

Практика Федеральных арбитражных судов округов, арбитражных судов субъектов Российской Федерации (по указанию преподавателя).

Интернет-ресурсы по экологическому праву

<http://www.ecoline.ru/ecoline>

Эколайн. Улучшение доступа общественных организаций к экологической информации, сбор, анализ и распространение экологической информации,

электронная экологическая библиотека, методический центр (экологические экспертиза, мониторинг, менеджмент, стандарты)

<http://cci.glasnet.ru>

Справочно-информационная службы «Ecoline» (Эколайн и ЦКИ СоЭС). Свежая информация, банк данных по экологическим организациям, ресурсы в Интернет, источники финансирования и т.д.

<http://www.wwf.ru>

Российская Программа Всемирного фонда дикой природы (WWF). Развитие системы ООПТ, охрана редких животных и растений, сохранение лесов, устойчивое лесопользование, поддержка экологического образования и др.

<http://www.greenpeace.ru/gpeace>

Гринпис России. Программы: Всемирное наследие, лесная, ядерная, байкальская, климатическая кампании, морской проект

<http://www.iucn.ru>

Представительство МСОП для стран СНГ. Журнал «Сила тяготения», библиотека, новости, конкурсы, документы.

<http://www.rusecocentre.ru>

Российский экологический центр. Подразделения и региональные представительства, программы. Агентство экологической безопасности, конференции и др.

<http://www.priroda.ru>

Министерство природных ресурсов РФ. Новости, события дня, природно-ресурсный комплекс, законодательство, федеральные целевые программы, конкурсы, ссылки, бюллетень «Использование и охрана природных ресурсов России»

<http://www.mnr.gov.ru/index.php>

МПР России – официальные документы, доклады, федеральные целевые программы, природные ресурсы, экологическая доктрина, экологическая экспертиза

<http://www.akdi.ru/gd/progr/ecolog.HTM>

Комитет по экологии Госдумы РФ. Собственного сайта Комитет не имеет; здесь размещены проекты природоохранных правовых актов и их рассмотрение Думой РФ

http://www.akdi.ru/GD/sprav_in/kom13-1.htm

состав Комитета

<http://www.duma.ru/deputats/committe/80200028.htm>

Персоналии состава Комитета

<http://www.ecocom.ru>

WWW.ECOCOM.RU (Межведомственная информационная сеть). Банк данных по технологиям использования и обезвреживания отходов, доклад о состоянии окружающей среды в РФ и др.

<http://www.refia.ru/index.php.19>

Российское экологическое федеральное информационное агентство (РЭФИА). Экологические права граждан, библиотека, конкурсы, энциклопедия выживания и др.