



**Образовательная автономная некоммерческая  
организация высшего образования  
«Международный славянский институт»**

**Вышневолоцкий филиал**

**П.И. Смотрин**

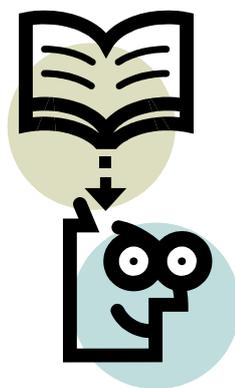
**Учебно-методическое пособие  
Конституционное право зарубежных  
стран**

**по направлению подготовки Юриспруденция  
для заочной формы обучения**



**Вышний Волочек  
2015**

Учебно - методическое пособие по дисциплине «Конституционное право зарубежных стран» разработано в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования для обучающихся по направлению Юриспруденция



**Смотрин П.И.**  
**Конституционное право зарубежных стран. Учебно-методическое пособие 263 с.**

Учебно-методическое пособие «Конституционное право зарубежных стран» разработано для изучения студентами юридического факультета учебной дисциплины «Конституционное право зарубежных стран», обучающихся по направлению подготовки Юриспруденция. Пособие содержит краткий курс лекций, словарь терминов, примеры, практические задания для самостоятельной работы студентов, тестовые вопросы по предложенному материалу, вопросы для самостоятельной работы студентов, что позволяет использовать полученные знания на практике. Подготовленный материал можно изучать самостоятельно, выполняя предлагаемые задания и проводя самоконтроль усвоения материала.

©Смотрин П.И., 2015  
© Вышневолоцкий филиал образовательной автономной  
некоммерческой организации высшего образования  
«Международный славянский институт»

## СОДЕРЖАНИЕ

Аннотация

Методические указания к чтению лекций

Методические указания студентам по изучению дисциплины

Методические указания по подготовке студентов к лекциям

Методические указания по подготовке к семинарам

Методические указания по написанию реферата, контрольной работы

Методические указания по выбору темы реферата, контрольной работы

Методические указания по подготовке к экзамену (зачету)

Методические указания по системе оценки знаний

Критерии оценки ответа студента на экзамене при 100-балльной системе

Блок контроля усвоения дисциплины

1). Тематика контрольных работ и рефератов

2). Вопросы для подготовке к зачету

Тестовые задания для контроля (самоконтроля) усвоения учебного материала по дисциплине

Информационные ресурсы дисциплины

Краткий терминологический словарь (Глоссарий)

Краткая характеристика основных типов конституционно-правовых систем на примере отдельных стран

Краткий курс лекций по Конституционному (государственному) праву зарубежных стран

# АННОТАЦИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

## ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

**Целями** преподавания и самостоятельного изучения студентами курса конституционного права зарубежных стран являются:

1. Закрепление и углубление теоретических знаний об общей науке конституционного права, приобретение знаний по актуальным проблемам конституционного строительства, отношениям человека с государством, по порядку формирования и полномочиям органов государственной власти и местного самоуправления в зарубежных странах с различными формами правления, формами государственного устройства, политическими режимами.

2. Приобретение навыков самостоятельного изучения и сравнительного анализа конституционно-правовых норм и практики их применения в государствах с разными правовыми системами, с различными формами правления, формами государственного устройства, политическими режимами.

3. Формирование целостных взглядов на место конституционного права в системе права различных государств и его роль в регулировании общественных отношений; осмысление основных тенденций развития конституционно-правовых институтов в зарубежных государствах.

Для достижения поставленных целей на лекционных, семинарских занятиях и в ходе самостоятельной работы **следует:**

1) изучить основные положения и понятия общей науки конституционного права: понятие, предмет конституционного права как ведущей отрасли права, метод конституционно-правового регулирования, особенности конституционно-правовых норм и отношений;

2) изучить понятие, признаки, юридические свойства конституций и иные источники конституционного права в зарубежных странах; основы общественного строя;

3) изучить понятие и элементы формы государства в зарубежных странах (формы правления, формы государственного режима и формы территориально-политического устройства);

4) изучить особенности конституционно-правового регулирования конституционно-правового статуса человека и гражданина в зарубежных странах;

5) изучить с учётом формы государства основные способы формирования, компетенцию, место в системе разделения властей органов государственной власти (парламент, глава государства, правительство и судебная власть в зарубежных странах);

б) изучить основные модели и системы органов местного управления и самоуправления в зарубежных странах.

7) изучить более глубоко основные институты и подинституты конституционного права США, Великобритании, Франции, Германии, Италии, Испании, Швейцарии, Японии, Индии, Китайской Народной Республики.

### **ЛОГИЧЕСКАЯ СВЯЗЬ ДИСЦИПЛИНЫ:**

Конституционное право зарубежных стран изучается в тесной взаимосвязи взаимосвязанной с такими учебными дисциплинами как теория государства и права, история государства и права зарубежных стран, политология, конституционное право Российской Федерации, сравнительное правоведение.

Эта связь обусловлена спецификой предмета данной учебной дисциплины. Предметом конституционного права зарубежных стран являются наиболее фундаментальные общественные отношения, которыми охватываются: конституционный (общественный) строй государства, формы и способы осуществления власти в государстве; основы правового положения личности; государственное устройство, т.е. территориальная (национально-территориальная) организация государства; система, порядок формирования (включая избирательное право), принципы организации и

деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в государстве.

### **РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ (ЗНАНИЯ, УМЕНИЯ, ОПЫТ, КОМПЕТЕНЦИИ)**

В ходе изучения дисциплины «Конституционное право зарубежных стран» студенты УСВАИВАЮТ ЗНАНИЯ:

**овладеть** основными конституционно-правовыми юридическими понятиями и категориями;

**знать** теоретические вопросы конституционного права, проблемы функционирования конституционно-правовых институтов в различных государствах;

**знать** в объеме, предусмотренном программой, особенности правового регулирования основ конституционного строя различных зарубежных стран, уметь анализировать источники конституционного права зарубежных стран.

**уметь** обобщать особенности отдельных конституционно-правовых институтов в зарубежных странах;

**иметь опыт** самостоятельного анализа нормативно-правовых источников конституционного права зарубежных стран, сравнительного анализа конституционно-правовых моделей различных стран.

Формой аттестации по итогам изучения дисциплины является зачет.

Уровень цели	Код результата обучения	Результат обучения	Код соответствующей компетенции из ФГОС ВПО
<b>Знать</b>			ОК-5, ОК-7, ОК-8, ПК-1, ПК-2 ПК-8, ПК-16, ПК-17, ПК-18
	3.1	теоретические вопросы конституционного права	
	3.2	проблемы функционирования конституционно-правовых институтов в различных государствах	
	3.3	в объеме, предусмотренном программой, особенности правового	

		регулирования основ конституционного строя различных зарубежных стран	
<b>Уметь</b>			
	У.1	уметь анализировать источники конституционного права зарубежных стран.	
	У.2	обобщать особенности отдельных конституционно-правовых институтов в зарубежных странах	
	У.3	самостоятельно анализировать нормативно-правовые источники конституционного права зарубежных стран	
	У.5	сравнительно анализировать конституционно-правовые модели различных стран.	
<b>Владеть</b>			
	В.1	основными конституционно-правовыми юридическими понятиями и категориями	

Процесс изучения дисциплины направлен на **ФОРМИРОВАНИЕ СЛЕДУЮЩИХ КОМПЕТЕНЦИЙ**: ОК-5, ОК-7, ОК-8, ПК-1, ПК-2 ПК-8, ПК-16, ПК-17, ПК-18, в результате чего студент должен:

<b>Код компетенций</b>	<b>Формулировка</b>
<b><i>Общекультурные компетенции вузовские</i></b>	
ОК-5	обладает культурой поведения, готов к кооперации с коллегами, работе в коллективе
ОК-7	стремится к саморазвитию, повышению своей квалификации и мастерства
ОК-8	способен использовать основные положения и методы социальных, гуманитарных и экономических наук при решении социальных и профессиональных задач
<b><i>Общепрофессиональные компетенции вузовские</i></b>	
ПК-1	в нормотворческой деятельности: способен участвовать в разработке нормативно-правовых актов в соответствии с профилем своей профессиональной деятельности
ПК-2	в правоприменительной деятельности: способен осуществлять профессиональную деятельность на основе развитого правосознания, правового мышления и правовой культуры
ПК-8	правоохранительной деятельности: готов к выполнению должностных обязанностей по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства
ПК-16	способен давать квалифицированные юридические

	заклучения и консультации в конкретных видах юридической деятельности
ПК-17	в педагогической деятельности: способен преподавать правовые дисциплины на необходимом теоретическом и методическом уровне
ПК-18	способен управлять самостоятельной работой обучающихся

### **СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)**

Тема 1. Предмет, система и источники конституционного права в зарубежных странах.

Тема 2. Конституция – основной источник права в зарубежных странах.

Тема 3. Основы общественного строя в зарубежных странах.

Тема 4. Политические партии. Партийные системы зарубежных стран.

Тема 5. Формы правления и политико-территориального устройства.

Разнообразие государственно-политических режимов в зарубежных странах.

Тема 6. Избирательное право и избирательная система в зарубежных странах.

Тема 7. Высшие органы власти в зарубежных странах.

Тема 8. Основы правового положения личности в зарубежных странах.

Тема 9. Основы конституционного строя США.

Тема 10. Особенности конституционного строя Великобритании.

Тема 11. Основы конституционного строя ФРГ

Тема 12. Основы конституционного строя Франции.

Тема 13. Основы конституционного строя Италии.

Тема 14. Основы конституционного строя Испании.

Тема 15. Основы конституционного строя Японии.

# УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

## МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ К ЧТЕНИЮ ЛЕКЦИЙ ПО КОНСТИТУЦИОННОМУ ПРАВУ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

Одна из основных функций системы ВПО в идеале состоит в помощи студенту в формировании и развитии у него высоконравственного интеллекта, способного к эффективной индивидуальной и коллективной профессиональной и общественной деятельности в структурах предприятий всех организационно-правовых форм, профессиональных и других сообществ.

Главной целью данных методических рекомендаций является организация помощи преподавателю:

- 1 в проектировании и реализации учебного процесса по дисциплине «Конституционное право зарубежных стран»
- 2 в соответствии с современными требованиями;
- 3 в выборе оптимальной стратегии преподавания в зависимости от уровня подготовки студентов и целей обучения;
- 4 в проведении исследований частных и общих проблем преподавания с целью повышения качества преподавания.

Своеобразие современной профессиональной деятельности преподавателя заключается в необходимости ведения, поддержки и сопровождения студентов, что позволит сформировать новое поколение специалистов, обладающих **современными компетенциями**.

Педагогическая деятельность преподавателя предусматривает наличие двух сторон:

- 1 **объективная** – это набор методов и приемов работы, которые преподаватель традиционно использует;
- 2 **личностная** – это то, как он в зависимости от своих личностных качеств и способностей, эти методы и приемы использует.

В зависимости от уровня подготовки студентов, вида занятий и

конкретики излагаемого материала рекомендуется использовать следующие **методы преподавания**, которые условно можно разбить на четыре основные группы по типу коммуникации между студентами и преподавателем:

**3 методы самообучения.** Рекомендуется использовать как традиционный подход к самообучению путем чтения печатных материалов, так и новые инновационные технологии обучения: аудио- и видео материалы, компьютерные обучающие программы, электронные журналы, интерактивные базы данных, другие учебные материалы, доставляемые по компьютерным сетям.

**4 педагогические методы «один – одному».** Суть метода заключается в индивидуализации преподавания и обучения, для которого характерны взаимоотношения одного студента с преподавателем или с другим студентом. Методы развиваются в современном образовании не только на основе непосредственного контакта, но и посредством таких технологий, как телефон, голосовая почта, электронная почта.

**5 преподавание «один – многим».** В традиционной образовательной системе в основе метода лежит представление преподавателем учебного материала перед студентами, не играющими активной роли в коммуникации. Помимо традиционного подхода, целесообразно использовать и инновационные технологии: лекции, записанные на электронные носители, «е – лекции» (электронные лекции), которые представляют собой не традиционный лекционный текст, а подборку статей или выдержек из них, а также учебных материалов, которые готовят студентов к будущим дискуссиям.

**6 образование на базе коммуникации «многие – многим».** Это методы, для которых характерно активное взаимодействие между всеми участниками учебного процесса. Значение этих методов и интенсивность их использования существенно возрастает с развитием обучающих телекоммуникационных технологий. Интерактивные взаимодействия между самими студентами, а не только между преподавателем и студентами, становятся важным источником получения знаний. Развитие этих методов связано с проведением учебных коллективных дискуссий и конференций, деловых игр и т. д. Техно-

логии аудио-, аудиографических и видеоконференций позволяют активно развивать такие методы в инновационном образовании. Особую роль в учебном процессе играют компьютерные конференции, которые позволяют всем участникам дискуссии обмениваться письменными сообщениями, как в синхронном, так и в асинхронном режиме, что имеет большую дидактическую ценность. Компьютерно-опосредованные коммуникации позволяют активнее использовать такие методы обучения, как дебаты, моделирование, ролевые игры, дискуссионные группы, мозговые атаки, методы Дельфи, методы номинальной группы, форумы, проектные группы и другие.

**Индивидуальный стиль** работы преподавателя должен строиться с учетом преимущественной **ориентация на процесс и результаты обучения.**

Главные идеи, заложенные в программу дисциплины – максимальная приближенность излагаемого материала к уровню развития национальной экономики, развития материально-технической базы, а также исследованию актуальных вопросов земельного права.

Организация учебного процесса в соответствии с технологией **модульного обучения** основана на объективных философских закономерностях – теории самоорганизации, экстраполированной на образовательный процесс. Организация процесса модульного обучения базируется на **системном подходе** к профессиональному обучению. При таком подходе исследуются не только изолированные элементы, но также учитывается возможность воздействия системы на отдельный элемент и наоборот, возможность воздействия отдельного элемента на всю систему и изменения ее в результате такого воздействия. В частности, требуется учитывать не только влияние средств обучения на преподавателя, но и влияние преподавателя на средства обучения, то есть учебные модули должны систематически пересматриваться и совершенствоваться в соответствии с тем, как на них реагируют студенты, использующие их. При системном подходе требуется учитывать не только влияние преподавателя на студентов, но и влияние студентов на преподавателя: преподаватель должен

учитывать потребности студентов, их личные планы, а также требования социальной и профессиональной среды, в которую войдут новые специалисты. Такой подход обозначается как подход, **ориентированный на компетентность**. **Компетентность** – это умение решать профессиональные задачи, опирающееся на знания.

**Учебные модули**, которые являются основным средством формирования системы профессиональных умений в технологии модульного обучения, целесообразно создавать или в виде бумажных носителей информации, или на электронных носителях с возможностью их использования в компьютерной сети Internet (**интерактивное обучение**), что сегодня является предпочтительным из-за быстро меняющихся запросов внутренних (студентов) и внешних (работодателей) потребителей.

Технологии **модульного обучения** и **интерактивного обучения** целесообразно использовать совместно, поскольку они удачно дополняют друг друга: в первой возможно хорошо разрабатывать методы анализа профессиональной деятельности, постановки учебных целей и структуризации учебного материала, во второй – инструментальные средства для компьютерного представления дидактических материалов.

В качестве **метода преподавания теоретического (лекционного) курса** целесообразно использовать сочетание **метода самообучения, преподавание «один – многим»** и **метод образования на базе коммуникации «многие – многим»**.

С целью повышения результативности и эффективности усвоения лекционного материала курса целесообразно использовать проблемный принцип (междисциплинарный анализ) подачи материала, когда каждая тема рассматривается с разных сторон (нормативная документация, технология, финансы, управление человеческими ресурсами и т. д., которые могут быть применены к излагаемому материалу).

## **Тема 1. Предмет, система и источники конституционного права в зарубежных странах.**

Конституционное право как отрасль права. Наука и учебный курс конституционного права зарубежных стран. Сочетание изучения общих и специфических черт конституционного права разных национально-правовых систем. Понятие конституционного права, его сущность и назначение. Предмет конституционного права зарубежных стран. Конституционно-правовые отношения в зарубежных странах, их сущность, виды, характерные черты. Субъекты конституционно-правовых отношений, их классификация и особенности.

Сравнительно- и конкретно-правовой анализ конституционно-правовых норм и институтов отдельных стран. Исторический, функциональный, системный и статистический методы изучения институтов зарубежных государств.

Источники зарубежного государственного права. Конституция — основной источник государственного права. Конституционные, органические и обычные законы. Судебные прецеденты и решения органов конституционного надзора. Конституционные обычаи (конституционные соглашения, конвенционные нормы). Нормативные акты глав государств и правительств. Акты, издаваемые в порядке толкования законов. Парламентские регламенты. Доктринальные источники.

Система науки и учебного курса зарубежного государственного права. Значение изучения конституционного (государственного) права зарубежных стран.

Зарождение и развитие отечественной науки государственного права зарубежных стран. Основные направления современной зарубежной науки государственного права. Формально-юридическое направление и его методология. Социологическое направление и его методология. Политическая наука, ее специфические черты и методология. Особенности государственно-правовых школ США, Великобритании, Франции, ФРГ.

## **Тема 2. Конституция – основной источник права в зарубежных странах.**

Общее и особенное в зарубежных конституциях. Основные черты и особенности послевоенных конституций зарубежных стран (Италия, Франция, ФРГ, Япония, Испания). Содержание конституций.

Соотношение конституций и действительности. Конституции фактические и юридические, фиктивные и не фиктивные.

Порядок принятия конституций. Учредительное собрание (конституции Италии и Индии). Учредительное собрание и последующее утверждение (Конституция США), правительство и референдум (Франция). Октроирование конституций (принятие конституции односторонним актом исполнительной власти) Другие методы принятия конституций. Оценка методов принятия и изменения конституций.

Виды конституций и их классификация. Конституции писанные (США, Индия, Франция, Италия, Мексика, Япония) и неписанные (Великобритания, Новая Зеландия), жесткие (США, Франция Япония, Индия)) и гибкие (Великобритания и Новая Зеландия). Конституции постоянные и временные. Реформы конституций в зарубежных странах. Конституционный надзор за законодательством и актами законодательной власти. Порядок формирования органов конституционного надзора в США, ФРГ, Италии, Индии, Франции Японии. Сравнительный анализ компетенции органов конституционного контроля (надзора). Различные формы осуществления конституционного контроля (надзора) и анализ юридической природы решений верховных судов США, Японии и конституционного суда Италии.

## **Тема 3. Основы общественного строя в зарубежных странах.**

Понятие основ общественного строя как конституционно-правового института, общее и особенное в его правовой регламентации в отдельных зарубежных странах. Конституционное закрепление формы правления, политического режима, государственного суверенитета, народовластия,

верховенства права и закона, признания человека высшей ценностью, разделения властей, политического плюрализма, местного самоуправления.

Сущность государственного суверенитета, народовластия, формы прямой (непосредственной) и представительной демократии.

При изучении основ конституционного строя уделите внимание общественным объединениям — политическим партиям, профессиональным союзам, женским, ветеранским организациям, научным, техническим и культурно-просветительным, физкультурно-спортивным добровольным обществам, творческим союзам, землячествам, фондам, ассамблеям.

Основы экономической организации общества в зарубежных странах. Множественность форм собственности. Специфика разрешения этого вопроса в различных зарубежных странах, в частности, разное отношение к регламентации права собственности. Гарантии единого экономического пространства, свободного перемещения товаров, услуг, финансовых средств, государственная поддержка отечественного предпринимательства, конкуренции, запрет монополизации. Социальный характер государства в зарубежных странах. Проведение социальных программ; смягчение социальных катаклизмов, в том числе межнациональных конфликтов; социальная защита человека. Социальной защите особо уязвимых категорий населения.

Политическая система в зарубежных странах и духовно-культурные отношения.

#### **Тема 4. Политические партии. Партийные системы зарубежных стран.**

Партийные системы зарубежных государств. Многопартийность, ее причины.

Многопартийные системы и их разновидности (Франция, Италия, ФРГ, Япония).

Двухпартийные системы и их разновидности (США, Великобритания).

Функции политических партий. Партии и государственный аппарат. Политические партии и церковь. Институционализация политических партий. Возможность финансирования государством политических партий.

Возрастание роли партий в политических системах зарубежных стран.

Основные виды организационных структур партий в некоторых зарубежных странах (Италия, Япония).

### **Тема 5. Формы правления и политико-территориального устройства. Разнообразие государственно-политических режимов в зарубежных странах.**

Многообразие форм современных государств и его причины. Формы правления.

Монархия — понятие и сущность. Основные признаки монархии. Роль монархии в развитых странах.

Парламентарная монархия и ее признаки. Общие черты и особенности монархии в Великобритании и Японии.

Дуалистическая монархия и ее признаки. Общие черты и особенности.

Республика — понятие и сущность. Признаки республиканской формы правления.

Президентская республика и ее признаки. Общие черты и особенности президентских республик (США, Мексика).

Парламентская республика и ее признаки. Общие черты и особенности парламентских республик (Италия, Индия).

Смешанные формы правления (Франция по конституции 1958 года). Выборная монархия в Малайзии. Формы государственного устройства зарубежных стран. Государственное устройство, национальный и расовый вопрос. Унитарные государства. Правовое положение административно-территориальных единиц.

Централизованные государства (Франция). Формы контроля центральной власти над органами местного самоуправления.

Относительно децентрализованные унитарные государства (Великобритания). Особенности автономии в Италии.

Федерация — понятие, признаки, основные черты. Правовое положение субъекта федерации (штата, земли, провинции, кантона). Основные системы распределения компетенции между союзом и субъектами федерации. Исключительная компетенция союза и субъектов федерации (Канада). Исключительная компетенция союза и сфера конкурирующей компетенции союза и субъектов федерации (ФРГ, Австрия, Пакистан). Исключительная компетенция союза, исключительная компетенция субъектов федерации и сфера конкурирующей компетенции союза и субъектов федерации (Индия, Малайзия),

Юридическое и фактическое распределение компетенции между союзом и субъектами федерации.

Система органов власти и управления субъектов зарубежной федерации (губернаторы, правительства, законодательные собрания). Общие черты и основные особенности положения органов власти и управления субъектов федерации в США, ФРГ и Индии. Механизм контроля центральной власти над деятельностью органов власти и управления субъектов федерации. Основные тенденции развития современной федерации. Современные теории федерализма.

Автономия в зарубежных странах. Областная автономия в Италии. Автономия Аландских островов в Финляндии, автономия Гренландии и Фарерских островов в Дании. Автономные районы в Индии. Автономия в Испании.

Понятие политического режима.

Демократический вид политического режима — понятие, признаки, сущность. Различные формы и методы ограничения демократии. Основные теории демократии.

Авторитарный вид политического режима — понятие, признаки, сущность. Виды авторитарных режимов.

Фашизм — понятие, сущность, причины появления. Характерные черты и признаки фашизации. Борьба демократически: слоев общества против фашизма. Общая тенденция к военно-бюрократической централизации при фашизме. Отказ от федерализма, автономии и местного самоуправления.

Влияние изменений в политическом режиме на форму государства.

Упадок роли представительных учреждений и рост дискреционных полномочий правительств при авторитарных режимах. Введение института пожизненного главы государства в фашистских странах (гитлеровская Германия, Испания).

### **Тема 6. Избирательное право и избирательная система в зарубежных странах.**

Избирательное право. Источники избирательного права. Активное и пассивное избирательное право. Абсентеизм.

Виды избирательных цензов. Возрастной ценз. Ценз оседлости. Ценз грамотности и образовательный ценз. Ценз пола. Иные ограничения избирательного права. Прямые и непрямые выборы. Куриальная система.

Организация и порядок проведения выборов. Избирательные округа. Нарушение принципа равного представительства. Центральные и местные органы по проведению выборов, порядок их формирования, компетенция и роль. Регистрация избирателей и составление списков. Порядок выдвижения кандидатов. Праймериз. Избирательный залог. Голосование. Свободное и обязательное голосование. Нарушение тайны голосования. Избирательный бюллетень, машины для голосования. Понятие и виды избирательных систем.

Мажоритарные избирательные системы относительного большинства и практика их применения (США, Великобритания, Индия).

Мажоритарная избирательная система абсолютного большинства (Франция),

Мажоритарная избирательная система квалифицированного большинства (Италия). Сочетание видов мажоритарных систем (Франция).

Пропорциональные избирательные системы. Методы определения избирательного метра (квоты). Распределение мандатов внутри списка (система свободных списков, система связанных списков).

Различные виды ограничения принципа пропорционализма. Практика применения пропорциональных избирательных систем (Италия, Финляндия, Скандинавские страны, некоторые страны Латинской Америки).

Сочетание пропорциональных и мажоритарных избирательных систем (ФРГ, Италия),

Оценка различных видов избирательных систем. Практика проведения выборов. Финансирование выборов. Злоупотребления на выборах.

Референдум, его виды. Практика применения (Франция, Швейцария, Италия, Англия).

Использование референдума различными реакционными политическими режимами (фашистская Германия и Испания).

### **Тема 7. Высшие органы власти в зарубежных странах.**

Виды государственных органов и их классификация. Основные черты системы органов зарубежного государства. Теория «разделения властей» как принцип организации власти и построения системы государственных органов. Система «сдержек и противовесов». Роль суда в системе разделения властей. Конституционный принцип разделения властей в государственном механизме США.

Глава государства. Понятие, основные признаки и виды. Место главы государства в системе высших органов государственной власти.

Монарх. Правовое положение монарха. Порядок престолонаследия. Роль монарха в парламентарных, дуалистических и абсолютных монархиях. Общие и специфические черты юридического и фактического положения монархов в Великобритании и Японии. Роль монарха в дуалистических монархиях. Монархическая прерогатива — резервное оружие реакции.

Президент. Правовое положение президента в республиках. Основные системы избрания президента: прямые выборы (Франция, Мексика, Ирландия), косвенные выборы (США), избрание президента специальной коллегией (ФРГ, Италия, Индия), парламентом (Греция).

Досрочное освобождение президента от должности (отставка, импичмент). Компетенция главы государства.

а) Компетенция главы государства в области государственного управления.

Роль главы государства в формировании правительства в парламентарной монархии (Великобритания, Япония), в дуалистической монархии, в парламентарной республике (Италия, Индия), в президентской республике (США, Мексика).

Участие главы государства в назначении и смещении чиновников.

Глава государства — верховный главнокомандующий вооруженными енотами.

б) Компетенция главы государства в области законодательства.

Созыв парламента на сессии. Право роспуска парламента. Объявление выборов. Участие главы государства в законодательном процессе. Законодательная инициатива, послания парламенту. Право вето и его виды. Промульгация законов. Нормоустанавливающая деятельность главы государства.

Общие и специфические черты законодательных полномочий главы государства в парламентарной монархии (Великобритания), в парламентарной республике (Италия, Индия), в президентской республике (США). Особый характер нормоустанавливающей деятельности президента Франции.

в) Внешнеполитические полномочия главы государства. Представительство государства в сфере внешних сношений. Назначение дипломатических представителей. Участие в заключении и ратификации международных договоров и соглашений.

Общие и специфические черты внешнеполитических полномочий главы государства в парламентарной монархии (Великобритания), в дуалистической монархии, в парламентарной республике (Италия, Индия), в президентской республике (США).

г) Иные полномочия главы государства: право помилования, право награждения орденами и медалями, церемониальные полномочия и т.п.

д) Чрезвычайные полномочия главы государства (США, Франция, Индия).

Фактическая роль главы государства и ее зависимость от формы правления, формы государственного устройства и политического режима.

Парламент — общенациональный представительный орган государства. Возникновение и развитие парламента. Парламент и парламентаризм.

Многообразие форм парламентав в современную эпоху. Партийный и социальный состав парламентав.

Порядок формирования парламентав. Выборность, замещение мест в порядке назначения и наследования.

Правовое положение депутата. Содержание депутатского мандата. Отсутствие императивного мандата и права отзыва. Иммуниет и индемниет.

Структура парламентав. Двухпалатные парламентаы и особенности правового положения палат. Двухпалатные парламентаы ( равноправными палатами (сенат и палата представителей конгресса США, сенат и палата депутатов парламента Италии) Двухпалатные парламентаы с неравноправными палатами (палата общин и палата лордов парламента Великобритании, палата представителей и палата советников парламента Японии, народная палата и совет штатов парламента Индии). Специфические черты двухпалатной структуры парламента ФРГ.

Общая характеристика роли верхних палат в двухпалатных парламентах.

Однопалатные парламенты (Финляндия, Дания, Швеция, Греция, Новая Зеландия).

Компетенция парламентов и способы ее закрепления. Парламенты с абсолютно неограниченной компетенцией (Великобритания, Новая Зеландия). Парламенты с абсолютно ограниченной компетенцией (США, Франция), парламенты с относительно ограниченной компетенцией (Индия, Малайзия, ФРГ).

Порядок деятельности парламентов, обычные и чрезвычайные сессии.

Коллегиальные органы палат: бюро, президиумы. Партийные фракции и их роль в законодательной деятельности. Регламент палат (США, Великобритания, ФРГ, Франция, Италия, Индия).

Должностные лица палат и их правовое положение. Конгресс США: спикер, вице-президент, временный председатель сената, партийные лидеры палат. Парламент Великобритании: спикер, лорд-канцлер, партийные «кнуты».

Нормативные акты, принимаемые парламентами. Частные и публичные билли в парламентской практике США, Великобритании и Индии. Финансовые законы. Другие акты, принимаемые парламентами (резолуции и их виды, постановления, обращения и т.д.).

Законодательная процедура в парламентах. Основные стадии законодательной процедуры: внесение законопроекта и круг субъектов законодательной инициативы; обсуждение законопроекта и регламентация прений; порядок внесения поправок, изменений и дополнений к законопроекту; принятие законопроекта и виды голосования, рассмотрение законопроекта в другой палате и система преодоления коллизий между палатами в законодательном процессе; утверждение законопроектов и вступление их в силу.

Комитеты парламентов. Виды комитетов и порядок их формирования. Классификация законодательных комитетов в зависимости от их правового положения, специализация и срок полномочий (американская, английская и

индийская системы) Особенности правового положения законодательных комитетом итальянского парламента.

Контроль парламентов над деятельностью правительств в парламентарных странах. Вотум доверия и недоверия (парламенты Великобритании, Франции, Италии, Индии, Японии). Конструктивный вотум недоверия в парламентской практике ФРГ. Резолюция порицания, интерпелляция. Парламентские вопросы правительству. Расследовательские комитеты. Омбудсмены. Формальный характер парламентского контроля за деятельностью правительства.

Некоторые формы парламентского контроля за деятельностью правительств, применяемые в президентских республиках (США)

Деятельность парламентов в экономической области. Принятие бюджета, контроль за его исполнением. Участие парламента в экономическом планировании. Контроль за государственным сектором экономики.

Внешнeполитические полномочия парламентов. Судебные полномочия парламентов. Современные теории парламентаризма.

Место правительства в системе высших органов власти. Виды правительств: однопартийное, коалиционное, правительство меньшинства, «служебное» правительство. Порядок формирования правительства и зависимость его от формы правления.

Общие и специфические черты порядка формирования правительства в парламентарной монархии (Великобритания, Япония), в дуалистической монархии, в парламентарной республике (Италия, ФРГ, Индия), в президентской республике (США), в смешанной республике (Франция).

Консультативные органы при центральных ведомствах. Роль предпринимательских организаций в принятии решений правительственными органами.

Глава правительства, порядок его назначения, правовое положение и роль.

Общие и специфические черты правового положения главы правительства в парламентных монархиях (Великобритания, Япония), в дуалистических монархиях, в парламентных республиках (Италия, ФРГ, Индия), в президентской республике (США),

Полномочия правительств в области государственного управления. Порядок деятельности правительства. Процедура принятия решений. Роль правительственных комитетов и других вспомогательных органов (исполнительный аппарат при президенте США, комитеты кабинета Великобритании). Руководство правительством государственным аппаратом.

Полномочия правительства в области законодательства. Взаимоотношения правительства и парламента в парламентных монархиях (Великобритания, Япония), в дуалистических монархиях, в парламентных республиках (Италия, ФРГ, Индия), в президентских республиках (США).

Регламентарная власть правительства (Франция, Италия). Соотношение регламента и закона.

Особый характер взаимоотношения правительства и парламента во Франции.

Делегированное законодательство, его сущность, виды, способы контроля над ним.

Методы и формы воздействия правительства на законодательную деятельность парламента.

Полномочия правительства в области внешней политики. Руководство вооруженными силами и дипломатическим аппаратом.

Чрезвычайные полномочия правительства и их использование в современных условиях. Парламентская ответственность правительства. Теории сильной исполнительной власти.

## **Тема 8. Основы правового положения личности в зарубежных странах.**

Личность, общество и государство. Гражданство (подданство), порядок его приобретения и утраты. Политическая правоспособность и дееспособность.

Сущность демократических прав и свобод. Положения о формально-юридическом равенстве. Ограничение прав граждан по политическим мотивам.

Демократические права и свободы и их общая характеристика. Методы определения объема правосубъектности.

Классификация прав и свобод. Личные права и свободы — право на жизнь и неприкосновенность личности, право на сопротивление насилию, право на свободу, неприкосновенность жилища, тайну переписки, свободу передвижений и выбора местожительства, свободу от произвольного ареста и необоснованной уголовной репрессии, право на должную юридическую процедуру и др.

Социально-экономические права — право на владение и распоряжение частной собственностью, право на труд, право на отдых, право на забастовку. Политические права и свободы — активное и пассивное избирательное право, свобода выражения мнений, свобода совести, свобода союзов и ассоциаций.

Порядок осуществления и защиты прав и свобод граждан в государстве. Вопрос о гарантиях. Конституционные и судебные гарантии. Обязанности граждан и подданных в зарубежных странах.

## **Тема 9. Основы конституционного строя США.**

Конституционное развитие США. Конституция США и порядок ее изменения. Содержание конституционных поправок. Конституции штатов. Конституционный статус человека и гражданина. Его содержание и гарантии. Билль о правах. Политическая система США. Партийная система и политические партии. Политическая роль профсоюзов и социально-

экономических организаций предпринимателей. Наиболее значимые средства массовой информации. Избирательная система. Активное и пассивное избирательное право. Первичные выборы. Окончательное определение кандидатов. Избирательные округа. Система распределения мандатов. Порядок выборов президента, вице-президента, конгрессменов и сенаторов. Конгресс. Полномочия, внутренняя организация и взаимоотношения его палат. Законодательный процесс. Импичмент. Президент. Полномочия, акты, порядок замещения должности в случае досрочной вакансии. Кабинет. Исполнительное управление. Федеральный чиновничий аппарат. Верховный суд. Порядок формирования и полномочия. Судебная система США и ее особенности. Система конституционного надзора. Федерализм США. Правовое положение штатов и их взаимоотношения с Союзом. Политико-административное устройство штатов. Органы штатов и местное самоуправление. Система городского самоуправления. Колониальное управление и самоуправление.

#### **Тема 10. Особенности конституционного строя Великобритании.**

Конституция Великобритании, ее основные черты и особенности. Источники британской конституции. Конституция и конституционная реформа. Конституционное право Великобритании и его особенности. Источники конституционного права и их юридическое значение. Понятие общего права. Конституционно-правовое положение личности. Гражданство. Права и свободы граждан. Свобода личности. Свобода слова. Свобода собраний и ассоциаций. Социальные права. Политические партии и партийная система. Консервативная партия. Лейбористская партия. Партия либеральных демократов. Партия Плайд Кимру. Шотландская национальная партия. Избирательная система. Активные и пассивные избирательные право. Избирательные округа и система распределения мандатов. Референдум. Порядок его проведения. Система государственных органов Великобритании. Особенности принципа разделения властей. Парламент, его структура. Полномочия, внутренняя организация и взаимоотношение палат.

Законодательный процесс. Монарх. Прерогативы короны и её фактическая политическая роль. Порядок престолонаследия. Кабинет. Порядок формирования и ответственность. Правовой статус и роль премьер-министра. Правительственный аппарат. Судебная система. Палата лордов как высший судебный орган. Судебный комитет Тайного совета при монархе. Апелляционный суд. Высокий суд. Суд Короны. Суд магистратов и суды графств. Политико-территориальное устройство. Унитарное государство и его реформа. Административно-территориальное деление. Статус Уэльса, Шотландии, Северной Ирландии, о. Мэн и др. Статус Лондона. Органы местной власти и реформа управления. Организация власти на местах.

### **Тема 11. Основы конституционного строя ФРГ.**

Конституция. Конституционное развитие Западной и Восточной Германии после второй мировой войны. Основной закон ФРГ 1949 года, его характеристика и развитие. Конституционная реформа 1968 года. Объединение Германии. Конституции земель. Конституционный статус человека и гражданина и его гарантии. Практика «запрета на профессии». Чрезвычайное законодательство. Политическая система. Партийная система, политические партии и их конституционный статус. Политическая роль профсоюзов и социально-экономических организаций предпринимателей. Избирательная система. Активное и пассивное избирательное право. Избирательные округа, система распределения мандатов. Бундестаг и бундесрат. Порядок их формирования, их полномочия, внутренняя организация и взаимоотношения. Законодательный процесс. Федеральный президент. Порядок избрания, компетенция и порядок ее осуществления, ответственность, реальная политическая роль. Федеральное правительство. Порядок его формирования, компетенция, акты. Статус федерального канцлера. Особенность парламентской ответственности. Чрезвычайные полномочия. Федеральный правительственный аппарат. Федеральный конституционный суд Система конституционного контроля. Федерализм. Правовое положение земель и их взаимоотношения с Союзом в

нормальных и чрезвычайных условиях. Политико-административное устройство земель. Органы земель: ландтаги и правительства. Особенности системы власти Берлина, Гамбурга и Бремена. Организация местного управления и самоуправления в землях. Конституционные основы судебной системы.

## **Тема 12. Основы конституционного строя Франции.**

Конституция. Конституционное развитие Франции после второй мировой войны. Характеристика конституции 1958 года и ее последующих изменений. Порядок пересмотра конституции Франции. Конституционный контроль. Концептуальные построения и правовое закрепление основных прав и свобод. Конституционный статус человека и гражданина. Особенности его гарантий. Политическая система. Партийная система и политические партии. Политическая роль профсоюзов и социально-экономических организации предпринимателей. Патронат. Наиболее значимые средства массовой информации. Избирательная система. Активное и пассивное избирательное право. Избирательные округа. Система распределения мандатов. Порядок выбора Президента, сенаторов и депутатов. Парламент, его структура. Полномочия, внутренняя организация и взаимоотношение палат. Конституционные ограничения компетенции парламента. Законодательный процесс. Президент. Его социальное значение и политическая роль. Компетенция и взаимоотношения с парламентом и правительством. Акты. Ответственность. Аппарат президента. Правительство. Порядок его формирования и компетенция. Акты. Ответственность. Правительственный аппарат. Посредник. Конституционный совет. Система конституционного контроля. Политико-административное устройство территории. Местное управление и самоуправление. Формы контроля центра за местным самоуправлением. Конституционные основы судебной системы.

### **Тема 13. Основы конституционного строя Италии.**

Конституция 1947 года и ее характеристика. Общая характеристика действующей итальянской конституции. О конституционной реформе. Конституционный статус человека и гражданина и его гарантии. Политическая система Партийная система и политические партии. Политическая роль профсоюзов и социально-экономических организаций предпринимателей. Наиболее значимые средства массовой информации. Избирательная система. Активное и пассивное избирательное право. Избирательные округа. Системы распределения мандатов. Порядок выбора депутатов и сенаторов. Референдум и порядок его проведения. Парламент. Полномочия, внутренняя организация и взаимоотношение палат. Законодательный процесс и его особенности. Президент республики. Порядок его избрания, компетенция и порядок ее осуществления, акты, ответственность. Реальная политическая роль. Правительство. Порядок его формирования, компетенция, акты, ответственность. Статус и политическая роль главы правительства. Конституционный суд. Система конституционного контроля. Национальный совет экономики и труда. Государственный совет. Счетная палата. Высший совет магистратуры. Конституционные основы судебной системы. Политико-территориальное устройство. Областная автономия. Особенности статуса пяти областей. Территориальная организация в областях. Местное управление и самоуправление. Организация власти на областном, провинциальном и муниципальном уровнях.

### **Тема 14. Основы конституционного строя Испании.**

Конституционное развитие после второй мировой войны. Конституция 1978 г. Основные права и обязанности человека и гражданина и его гарантии. Политическая система. Партийная система, политические партии и их конституционно-правовой статус. Политическая роль профсоюзов и социально-экономических организаций предпринимателей. Наиболее значимые средства массовой информации. Избирательная система. Активное

и пассивное избирательное право. Избирательные округа. Система распределения мандатов. Порядок выборов депутатов и сенаторов. Референдум и порядок его проведения. Генеральные кортесы. Полномочия, внутренняя организация и взаимоотношения палат. Законодательный процесс. Народный защитник. Высшие органы государственной власти и управления. Монарх. Его юридические и фактические полномочия, политическая роль председателя правительства. Правительственный аппарат. Конституционный суд. Система конституционного контроля. Конституционные основы судебной системы. Политико-территориальное устройство. Автономные сообщества, провинции, муниципалитеты. Основные территории. Органы власти в автономных сообществах и на местах.

#### **Тема 15. Основы конституционного строя Японии.**

Конституция 1947 года и ее характеристика. Конституционный статус человека и гражданина и его гарантии. Политическая система. Партийная система и политические партии. Политическая роль профсоюзов и социально-экономических организаций предпринимателей. Наиболее значимые средства массовой информации. Избирательная система. Активное и пассивное избирательное право. Избирательные округа. Системы распределения мандатов. Порядок выбора членов обеих палат парламента. Парламент. Полномочия, внутренняя организация и взаимоотношения палат. Законодательный процесс. Монарх. Его юридические и фактические полномочия. Политическая роль. Порядок престолонаследия. Кабинет: порядок его формирования, полномочия, акты, ответственность. Роль премьер-министра. Государственный аппарат. Конституционные основы судебной системы. Система конституционного надзора. Политико-административное устройство. Местное самоуправление.

## **МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ СТУДЕНТАМ ПО ИЗУЧЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ.**

Федеральным государственным образовательным стандартом высшего профессионального образования предусматривается выделение в учебных планах ВУЗов времени, отводимого на самостоятельную (внеаудиторную) работу студентов. Главное в её правильной организации – планирование, задаваемое тематическими планами и последовательностью изучения экономических дисциплин. Известно, что в процессе обучения в ВУЗе удельный вес самостоятельной работы достаточно велик. Поэтому для студента крайне важно овладеть её правильной методикой.

Краткие рекомендации по тем видам самостоятельной работы, которые могут быть использованы при изучении данного курса. К таким видам относятся:

- работа над лекционным материалом;
- работа над учебными пособиями, монографиями, научной периодикой;
- изучение и конспектирование нормативного материала;
- подготовка к семинарам;
- написание контрольной работы;
- подготовка к экзамену (зачету).

Рассмотрим некоторые из них подробнее.

## **МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ПОДГОТОВКЕ СТУДЕНТОВ К ЛЕКЦИЯМ.**

Самостоятельная работа начинается до прихода студента на лекцию. Целесообразно использование «системы опережающего чтения», т.е. предварительного прочитывания лекционного материала, содержащегося в учебниках и учебных пособиях, закладывающего базу для более глубокого восприятия лекции. Работа над лекционным материалом включает два основных этапа: конспектирование лекций и последующую работу над лекционным материалом. Под конспектированием подразумевают составление конспекта, т.е. краткого письменного изложения содержания

чего-либо (устного выступления – речи, лекции, доклада и т.п. или письменного источника – документа, статьи, книги и т.п.). Методика работы при конспектировании устных выступлений значительно отличается от методики работы при конспектировании письменных источников. Конспектируя письменные источники, студент имеет возможность неоднократно прочитать нужный отрывок текста, поразмыслить над ним, выделить основные мысли автора, кратко сформулировать их, а затем записать. При необходимости он может отметить и свое отношение к этой точке зрения. Слушая же лекцию, студент большую часть комплекса указанных выше работ должен откладывать на другое время, стремясь использовать каждую минуту на запись лекции, а не на ее осмысление – для этого уже не остается времени. Поэтому при конспектировании лекции рекомендуется на каждой странице отделять поля для последующих записей в дополнение к конспекту.

Записав лекцию или составив ее конспект, не следует оставлять работу над лекционным материалом до начала подготовки к зачету. Нужно проделать как можно раньше ту работу, которая сопровождает конспектирование письменных источников и которую не удалось сделать во время записи лекции: прочесть свои записи, расшифровав отдельные сокращения, проанализировать текст, установить логические связи между его элементами, в ряде случаев показать их графически, выделить главные мысли, отметить вопросы, требующие дополнительной обработки, в частности, консультации преподавателя. При работе над текстом лекции студенту необходимо обратить особое внимание на проблемные вопросы, поставленные преподавателем при чтении лекции, а также на его задания и рекомендации. Работая над текстом лекции, необходимо иметь под рукой справочные издания: словарь-справочник, энциклопедический экономический словарь, в которых можно найти объяснение многим встречающимся в тексте терминам, содержание которых студент представляет себе весьма туманно, хотя они ему и знакомы.

Свою специфику имеет работа с учебными пособиями, монографиями, периодикой. Перечень вопросов, подлежащих изучению, приведен в учебно-методическом комплексе по данной дисциплине. Не все эти вопросы будут достаточно полно раскрыты на лекциях. Отдельные вопросы будут освещены недостаточно полно или вообще не будут затронуты. Поэтому, проработав лекцию по конспекту, необходимо сравнить перечень поднятых в ней вопросов с тем перечнем, который приведен в указанном источнике по данной теме, и изучить ряд вопросов по учебным пособиям, дополняя при этом конспект лекций. Как видно из примерного тематического плана курса, на сессии будут прочитаны лекции не по всем вопросам курса. Часть тем будет вынесена на самостоятельное изучение студентами, прежде всего с помощью учебных пособий. Следует хорошо помнить, что работа с учебными пособиями не имеет ничего общего со сквозным пограничным чтением текста. Она должна быть направлена на поиски ответов на конкретно поставленные в программе вопросы или вопросы для подготовки к зачету. Работая с учебными пособиями, не следует забывать о справочных изданиях.

Все, сказанное выше, в равной степени относится и к работе в монографической литературе и научной периодикой. При работе над темами, которые вынесены на самостоятельное изучение, студент должен самостоятельно выделить наиболее важные, узловые проблемы, как это в других темах делалось преподавателем. Здесь не следует с целью экономии времени подходить к работе поверхностно, ибо в таком случае повышается опасность "утонуть" в обилии материала, упустить центральные проблемы. Результатом самостоятельной работы должно стать собственное самостоятельное представление студента об изученных вопросах.

Работа с периодикой и монографиями также не должна состоять из сквозного чтения или просмотра текста. Она должна включать вначале ознакомительное чтение, а затем поиск ответов на конкретные вопросы. Основная трудность для студентов заключается здесь в необходимости-

усвоения, понимания и запоминания значительных объемов материала. Эту трудность, связанную, прежде всего, с дефицитом времени, можно преодолеть путем усвоения интегрального алгоритма чтения.

## **МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ПОДГОТОВКЕ К СЕМИНАРАМ.**

Подготовка к семинарскому занятию требует прежде всего чтения рекомендуемых нормативных и монографических работ, их реферирования, подготовки докладов и сообщений. Особенно это актуально при использовании новых форм обучения: семинаров-конференций, коллоквиумов, деловых игр и т.п. В последнее время все большее распространение получают просмотры видеокассет с записью лекций преподавателя, использование иной аудиовизуальной техники.

В процессе организации самостоятельной работы большое значение имеют консультации с преподавателем, в ходе которых можно решить многие проблемы изучаемого курса, уяснить сложные вопросы. Последние не следует оставлять «на потом», так как на экзамене действует, как правило, «закон подлости»: в билетах попадается именно тот вопрос, который хуже всего знаешь. Беседа студента и преподавателя может дать многое - это простой прием получения знаний. Самостоятельная работа носит сугубо индивидуальный характер, однако вполне возможно и коллективное осмысление проблем экономической науки.

### **Семинарское занятие №1. Предмет, система и источники конституционного права в зарубежных странах**

1. Предмет КПЗС.
2. Система КПЗС.
3. Источники КПЗС.

#### **Темы докладов**

1. Судебный прецедент как источник конституционного права зарубежных стран

**Семинарское занятие №2. Конституция – основной источник права в зарубежных странах**

1. Понятие и сущность конституции. Роль конституций в правовых системах зарубежных стран.
2. Форма и структура конституции.
3. Принятие, изменение и отмена конституций.
4. Классификация конституций.

**Темы докладов**

1. Конституционные суды и верховные суды в зарубежных странах
2. Скандинавская модель конституционного контроля

**Семинарское занятие №3. Основы общественного строя в зарубежных странах**

1. Понятие и сущность общественного строя.
2. Экономическая организация общества в зарубежных странах.
3. Система социальных отношений в зарубежных странах.
4. Политическая организация общества в зарубежных странах.

**Семинарское занятие №4. Политические партии. Партийные системы зарубежных стран.**

1. Социальное значение и роль политических партий в общественно-политической жизни зарубежных стран.
2. Классификация политических партий.
3. Партийные системы.

**Темы докладов**

1. Формы государственного контроля над деятельностью политических партий в зарубежных странах
2. Партийная система Европейского Союза

**Семинарское занятие №5. Формы правления и политико-территориального устройства. Разнообразие государственно-политических режимов в зарубежных странах.**

1. Формы правления в зарубежных странах.
2. Формы политико-территориального устройства в зарубежных странах.
3. Разнообразие политических режимов в зарубежных странах.

**Темы докладов**

1. Модели федерализма в зарубежных странах
2. Особенности формы правления и политического режима в странах бывшего СССР
3. Особенности современных монархий

**Семинарское занятие №6. Избирательное право и избирательная система в зарубежных странах.**

1. Понятие и сущность избирательного права.
2. Принципы избирательного права.
3. Организация и порядок проведения выборов.
4. Мажоритарная и пропорциональная избирательные системы.

**Темы докладов**

Защита избирательных прав в зарубежных странах

**Семинарское занятие №7. Высшие органы власти в зарубежных странах.**

1. Глава государства.
2. Парламент.
3. Правительство.

**Темы докладов**

1. Процедура импичмента главы государства в зарубежных странах.
2. Институт парламентского контроля в зарубежных странах.
3. Лоббизм в парламентской деятельности.

Семинарское занятие №8. **Основы правового положения личности в зарубежных странах.**

1. Гражданство.
2. Социально-экономические, политические, личные права и свободы граждан в зарубежных странах.
3. Проблема равноправия граждан в зарубежных странах.

**Темы докладов**

1. Проблемы гендерного равенства в зарубежных странах
2. Правовое положение мигрантов в зарубежных странах
3. Политические права граждан и противодействие терроризму

Семинарское занятие №9. **Основы конституционного строя Соединенных Штатов Америки.**

1. Конституция США. (Общая характеристика).
2. Высшие органы власти федерации.
3. Американский федерализм. Органы государственной власти штатов.

Семинарское занятие №10. **Основы конституционного строя Великобритании.**

1. Основные черты и особенности Конституции Великобритании.
2. Высшие органы власти государства.

Семинарское занятие №11. **Основы конституционного строя Федеративной республики Германия.**

1. Основной закон Германии. (Общая характеристика).
2. Высшие федеральные органы власти Германии.

Семинарское занятие №12. **Основы конституционного строя Франции.**

1. Конституция Франции. (Общая характеристика).
2. Высшие органы власти государства.

Семинарское занятие №13. **Основы конституционного строя Италии.**

1. Конституция Италии.
2. Конституционные основы правового статуса человека и гражданина.
3. Конституционные основы общественного строя и политической системы.
4. Выборы и референдум.
5. Государственные органы.
6. Политико-территориальное устройство. Областная автономия и местное самоуправление.

Семинарское занятие №14. **Основы конституционного строя Испании.**

1. Конституция Испании.
2. Конституционные основы правового статуса человека и гражданина.
3. Конституционные основы общественного строя и политической системы.
4. Государственные органы.
5. Основы избирательного права.
6. Местное самоуправление и управление.

Семинарское занятие №15. **Основы конституционного строя Японии.**

1. Конституция Японии.
2. Конституционные основы правового статуса человека и гражданина.
3. Парламент Японии.
4. Император Японии.
5. Административно-территориальное деление  
Конституционные основы судебной системы.

## **МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО НАПИСАНИЮ РЕФЕРАТА, КОНТРОЛЬНОЙ РАБОТЫ.**

Контрольная работа выполняется с целью проверки знаний студента по основным вопросам курса и ориентирована на изучение и изложение теоретических основ дисциплины.

При подготовке к написанию контрольной работы студент должен изучить рекомендованную литературу. В ходе написания контрольной работы студенту необходимо продемонстрировать знание основных вопросов темы, проявить умение правильно, четко и кратко излагать материал.

Контрольная работа должна отвечать следующим требованиям:

1. Освещать вопросы только заданной темы. Желательно использовать схемы, графики, таблицы и другие формы графического отображения материала.

2. Изложение следует начинать с названия вопроса, по ходу его освещения выделять подзаголовки, делать достаточные интервалы между строками.

3. Работа должна быть напечатана или написана четким и разборчивым подчерком.

4. Объем контрольной работы не должен превышать 20 – 24 страниц.

5. Страницы должны быть пронумерованы, а так же обязательно наличие полей (3 см) для пометок преподавателя, рецензирующего работу.

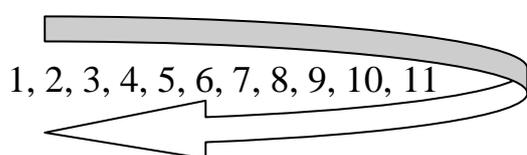
6. В начале контрольной работы приводится перечень вопросов данного варианта, а в конце – список используемой литературы.

7. В ходе написания работы не следует ограничиваться только рекомендуемой литературой, нужно использовать дополнительные источники.

## МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ВЫБОРУ ТЕМЫ РЕФЕРАТОВ, КОНТРОЛЬНЫХ И КУРСОВЫХ РАБОТ

Вариант реферата, контрольной и курсовой работ определяется преподавателем на сессии, в случае, если преподаватель не определяет свой порядок выбора вариантов, студент работает по следующей схеме.

Вариант реферата, контрольной и курсовой работ выбирается по первой букве фамилии студента (в случае, если тем рефератов или контрольных заданий будет меньше, чем номеров варианта, отсчет номера своей самостоятельной работы выбирается по круговой схеме):



А	1	Ж	8	О	15	Х	22	Я	29
Б	2	З	9	П	16	Ц	23		
В	3	И	10	Р	17	Ч	24		
Г	4	К	11	С	18	Ш	25		
Д	5	Л	12	Т	19	Щ	26		
Е	6	М	13	У	20	Э	27		
Ё	7	Н	14	Ф	21	Ю	28		

## МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ПОДГОТОВКЕ К ЭКЗАМЕНАМ, ЗАЧЕТАМ

Экзамен (зачёт) - важные этапы в учебном процессе, имеющие целью проверку знаний, выявление умений применять полученные знания к решению практических задач. Как подготовка к экзамену, так и сам экзамен - форма активизации и систематизации полученных знаний, их углубления и закрепления. Подготовка к экзаменам для студентов, особенно заочной формы обучения, всегда осложняется дефицитом времени.

### Как подготовиться к экзамену

Возможно, в то время как Вы читаете этот раздел, Вы уже изучили значительную часть курса и получили оценки за КР, поэтому Вы уже имеете

какое-то представление о Ваших способностях отвечать на вопросы, поставленные дисциплиной.

Для экзамена необходимо следующее: экзаменационные вопросы; материалы курса; ваши КР; ваши записи; ваш преподаватель; ваша учебная группа; учебные занятия.

Рекомендуем воспользоваться общими советами.

1. Используйте экзаменационные вопросы. Это даст Вам верное представление о том, что нужно ожидать на экзамене. Попрактикуйтесь в написании ответов на вопросы, стараясь уложиться в отведённое время, но при этом имейте под руками материалы курса, чтобы проверить Вашу память на относящиеся к делу идеи и концепции.

2. Используйте материалы курса. У Вас будут хорошие шансы сдать экзамен успешно, если Вы используете материалы курса в Ваших ответах на экзаменационные вопросы. Просмотрите все книги. Сделайте свежие записи. Выпишите некоторые ключевые слова, имена, методы и повесьте на видном месте. Постарайтесь бегло просмотреть основные идеи курса, когда у Вас появится некоторое время для обдумывания. Найдите цели и выводы в каждом разделе - они обычно содержат основные результаты и составят основу для экзаменационных вопросов.

3. Прибегните к помощи Вашего преподавателя и других студентов Вашей группы.

4. Используйте лекции и учебные занятия для подготовки к экзамену.

Экзаменаторы хотят проверить, насколько хорошо Вы понимаете содержание курса и можете ли Вы применить его в соответствующей ситуации. Посмотрите на вопросы в экзаменационном листе. Какую часть курса они включают? Можете ли Вы очень кратко объяснить теорию или идею и применить их в вашем ответе на эти частные вопросы? Воспользуйтесь множеством ссылок на идеи курса. Это продемонстрирует, что Вы поняли и можете применять их. Если Вы сумеете придать значение всему перечисленному выше, то Вы должны сдать экзамен. Но, ради себя

самого прочтите вопрос, убедитесь, что Вы понимаете, о чём Вас спрашивают, и затем подготовьте свой ответ.

### **Как сдавать экзамены (зачеты)**

Всё, что говорилось о КР, полностью применимо и к экзаменам, хотя метод написания Ваших ответов на вопросы задания не может быть тем же самым, что и в условиях экзамена. На экзамене Вы будете находиться в более напряжённых условиях, так как Вы будете ограничены во времени. И, возможно, Вы будете ощущать некоторую обеспокоенность, так как у Вас не будет материалов курса, которые могли бы Вам помочь. Давайте сначала рассмотрим, как справиться с чувством беспокойства, хотя такие ощущения вполне нормальны для подобных ситуаций. Однако Вы можете обратить их себе на пользу. Повышенная выработка адреналина в действительности может помочь Вам в успешном выполнении, но Вы не должны позволять Вашему беспокойству слишком сильно овладевать Вами и вводить Вас в состояние паники. Ниже приведены некоторые приемы, которые могут помочь Вам справиться со стрессом:

1. возьмите себя в руки, сделайте несколько глубоких вдохов, чтобы восстановить дыхание;
2. тщательно прочтите вопросы экзаменационного билета, так как, если Вы их неправильно поймёте, Вы можете потерять шанс на успешную сдачу экзамена;
3. медленно прочтите содержание вопросов, прежде чем решить, что делать дальше;
4. решите, как Вы распределите Ваше время;
5. точно определите, что требуется для ответа на вопрос, потому что маловероятно, что в ответе потребуется написать всё, что Вы знаете об этой проблеме. Неправильный ответ на вопрос является наиболее частой причиной неудач на экзамене;
6. положите в основу или "высветите" какие-либо ключевые слова из вопроса, которые будут действовать как указатели, для получения ответа, удов-

летворяющего требованиям;

7. спланируйте и представьте Ваши ответы в таком же строгом виде, как Вы это делали в ваших КР, но не забывайте, что в итоге это должны быть более короткие ответы;
8. чтобы преодолеть свою нервозность и начать выполнение, Вы можете применить методы, которыми Вы пользовались при выполнении Ваших КР: припомните все идеи, начертите диаграммы или используйте любые из привычных Вам по выполнению КР способов. Сам факт перемещения ручки или карандаша по бумаге подвигнет Вас к действиям, обычно вслед за этим следует творческий процесс;
9. по мере развития Вашего ответа обратитесь вновь к вопросу и Вашему плану и проверьте, не уклонились ли Вы от первоначального направления;
10. держите рядом с собой часы, так как очень легко потратить чересчур много времени на более лёгкие вопросы, а Вы должны ответить на требуемое количество вопросов для успешной сдачи экзамена;
11. пишите разборчиво;
12. кратко объясняйте теорию/ концепцию, чтобы показать, что Вы понимаете их и можете применить их соответствующим образом к ситуации, описанной в вопросе;
13. и наконец, убедитесь, что Вы оставили достаточно времени на то, чтобы прочитать Ваш ответ и исправить любые очевидные ошибки прежде, чем кончится экзамен.

Хорошее планирование и разумный контроль ситуации обычно приводят к успеху на экзамене.

## **МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО СИСТЕМЕ ОЦЕНКИ ЗНАНИЙ**

### **Критерии оценки знаний при защите контрольной работы**

контрольная работа) считается допуском к сдаче зачета (экзамена). Во время защиты студент должен ответить на все вопросы и замечания руководителя, продемонстрировать знание изученного вопроса, свободное владение всеми источниками информации, использованными для ее написания, и своими знаниями подтвердить самостоятельность выполнения реферата (контрольной работы)

После проверки, контрольная работа, если она соответствует всем правилам написания и оформления и не требует переработки, подлежит устной защите. На основе своего письменного текста студенту необходимо подготовить устный доклад на 8–10 минут и ответить на вопросы преподавателя по теме работы. Защита предполагает полное знание студентом текста своего реферата и способность обсуждать заявленную проблему.

При оценке контрольной работы (зачтена – не зачтена) опираются на следующие критерии:

- студент самостоятельно выполнил работу;
- автор сумел подобрать достаточный список литературы, необходимый для осмысления вопроса, обозначенного в качестве темы;
- он составил логически обоснованный план, соответствующий сформулированной цели и поставленным задачам;
- автор умеет анализировать материал;
- работа отвечает требованиям объективности, корректности, грамотности, логичности, аргументированности и четкости изложения;
- выводы и личная точка зрения автора достаточно обоснованы;
- работа соответствует указанным требованиям по оформлению;
- студент успешно защитил свою контрольную работу и ответил на вопросы преподавателя.

## Критерии оценки знаний при сдаче зачета

Итоговый контроль по дисциплине проводится в виде зачета. Зачет по дисциплине сдается в виде письменных ответов по билетам дисциплины, с последующим устным ответом.

При проверке уровня усвоения теоретических знаний студент должен:

- дать устный развернутый ответ на вопросы билета;
- свободно владеть профессиональной терминологией;
- знать основные нормативно-правовые акты в области регламентации

РФ;

- уметь формулировать свое мнение и давать оценку явлениям и действительности с точки зрения права.

## КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ОТВЕТА СТУДЕНТА НА ЭКЗАМЕНЕ ПРИ 100-БАЛЛЬНОЙ СИСТЕМЕ

Характеристика ответа	Оценка ECTS	Баллы в БРС	Оценка
Дан полный, развернутый ответ на поставленный вопрос, показана совокупность осознанных знаний об объекте, проявляющаяся в свободном оперировании понятиями, умениями выделить существенные и несущественные его признаки, причинно-следственные связи. Знание об объекте демонстрируется на фоне понимания его в системе данной науки и междисциплинарных связей. Ответ формулируется в терминах науки, изложен литературным языком, логичен, доказателен, демонстрирует авторскую позицию студента.	A	100-96	5 (5+)
Дан полный, развернутый ответ на поставленный вопрос, показана совокупность осознанных знаний об объекте, доказательно раскрыты основные положения темы; в ответе прослеживается четкая структура, логическая последовательность, отражающая сущность раскрываемых понятий, теорий, явлений. Знание об объекте демонстрируется на фоне понимания его в системе данной науки и	B	95-91	5

междисциплинарных связей. Ответ изложен литературным языком в терминах науки. Могут быть допущены недочеты в определении понятий, исправленные студентом самостоятельно в процессе ответа.			
Дан полный, развернутый ответ на поставленный вопрос, доказательно раскрыты основные положения темы; в ответе прослеживается четкая структура, логическая последовательность, отражающая сущность раскрываемых понятий, теорий, явлений. Ответ изложен литературным языком в терминах науки. В ответе допущены недочеты, исправленные студентом с помощью преподавателя.	С	90-86	4 4 (+)
Дан полный, развернутый ответ на поставленный вопрос, показано умение выделить существенные и несущественные признаки, причинно-следственные связи. Ответ четко структурирован, логичен, изложен литературным языком в терминах науки. Могут быть допущены недочеты или незначительные ошибки, исправленные преподавателем.	С	85-81	4
Дан полный, развернутый ответ на поставленный вопрос, показано умение выделить существенные и несущественные признаки, причинно-следственные связи. Ответ четко структурирован, логичен, изложен в терминах науки. Однако допущены незначительные ошибки или недочеты, исправленные студентом с помощью «наводящих» вопросов преподавателя.	Д	80-76	4 4 (-)
Дан полный, но недостаточно последовательный ответ на поставленный вопрос, но при этом показано умение выделить существенные и несущественные признаки и причинно-следственные связи. Ответ логичен и изложен в терминах науки. Могут быть допущены 1–2 ошибки в определении основных понятий, которые студент затрудняется исправить самостоятельно.	Е	75-71	3 3 (+)
Дан недостаточно полный и недостаточно развернутый ответ. Логика и	Е	70-66	3

последовательность изложения имеют нарушения. Допущены ошибки в раскрытии понятий, употреблении терминов. Студент не способен самостоятельно выделить существенные и несущественные признаки и причинно-следственные связи. Студент может конкретизировать обобщенные знания, доказав на примерах их основные положения только с помощью преподавателя. Речевое оформление требует поправок, коррекции.			
Дан неполный ответ, логика и последовательность изложения имеют существенные нарушения. Допущены грубые ошибки при определении сущности раскрываемых понятий, теорий, явлений, вследствие непонимания студентом их существенных и несущественных признаков и связей. В ответе отсутствуют выводы. Умение раскрыть конкретные проявления обобщенных знаний не показано. Речевое оформление требует поправок, коррекции.	Е	65-61	3 3 (-)
Дан неполный ответ, представляющий собой разрозненные знания по теме вопроса с существенными ошибками в определениях. Присутствуют фрагментарность, нелогичность изложения. Студент не осознает связь данного понятия, теории, явления с другими объектами дисциплины. Отсутствуют выводы, конкретизация и доказательность изложения. Речь неграмотная. Дополнительные и уточняющие вопросы преподавателя не приводят к коррекции ответа студента не только на поставленный вопрос, но и на другие вопросы дисциплины.	F <sub>x</sub>	60-41	2
Не получены ответы по базовым вопросам дисциплины.	F	40-0	2

**КРИТЕРИИ ОЦЕНИВАНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ ЗА СЕМЕСТР  
(для всех дисциплин с нижеперечисленным контролем)**

Вид контроля	Оценка (в баллах)	
	максимум	минимум
Контрольная работа, реферат	20	10
Зачет, зачет с оценкой, экзамен	80	50
<b>ИТОГО ЗА ДИСЦИПЛИНУ</b>	100	60

## Перевод среднего балла в 100-балльную систему

Средний балл по 5-балльной системе	Балл по 100-балльной системе	Средний балл по 5-балльной системе	Балл по 100-балльной системе	Средний балл по 5-балльной системе	Балл по 100-балльной системе
5.0	100	4.0	81-82	2,9	57-60
4.9	98-99	3.9	80	2,8	53-56
4.8	96-97	3.8	79	2,7	49-52
4.7	94-95	3.7	78	2,6	45-48
4.6	92-93	3.6	77	2,5	41-44
4.5	91	3.5	76	2,4	36-40
4.4	89-90	3.4	73-74-75	2,3	31-35
4.3	87-88	3.3	70-71-72	2,2	21-30
4.2	85-86	3.2	67-68-69	2,1	11-20
4.1	83-84	3.1	64-65-66	2,0	0-10
		3.0	61-62-63		

# ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ

## 1). Тематика контрольных работ и рефератов.

1. Характерные черты и особенности послевоенных конституций стран западной демократии.
2. Институт гражданства в зарубежных странах: политические права и свободы граждан США, Великобритании, Франции.
3. Институт гражданства в зарубежных странах: конституционные обязанности граждан США, Германии, Японии.
4. Статус иностранных граждан: опыт США, Латвии, Германии.
5. Конституционный контроль и надзор в зарубежных странах: опыт стран Западной Европы.
6. Сравнительный анализ правового положения глав государств на примере Великобритании и Японии.
7. Правовое положение депутатов парламентов в зарубежных странах.
8. Полномочия глав правительств по вопросам государственного управления: опыт зарубежных стран.

9. Соотношение конституционных прав и обязанностей граждан: анализ современных зарубежных конституций.
10. Конституционное регулирование прав национальных меньшинств в зарубежных странах.
11. Проблема федерализма в современных зарубежных странах: причины возникновения и пути решения.
12. Конституционное регулирование особого статуса автономий в зарубежных странах.
13. Конституционные права и свободы граждан в странах Ближнего Востока.
14. Конституционные полномочия монархов в Великобритании и Испании: сравнительный анализ.
15. Реализация принципа разделения властей в системе органов государственной власти США.
16. Права и свободы граждан США по Конституции 1787 года.
17. Соотношение конституционных прав граждан и иных лиц в зарубежных государствах.
18. Институт президента: сравнительный анализ полномочий президентов США, Франции, Италии.
19. Немецкий федерализм: опыт конституционного регулирования.
20. Отличительные особенности в закреплении и регулировании конституционных прав женщин в зарубежных странах.
21. Охрана государством прав детей по конституциям современных государств.
22. Способы конституционной защиты прав граждан в зарубежных странах.
23. Конституционное судоустройство и судопроизводство: опыт мусульманских стран.
24. Сравнительный анализ основных демократических прав и свобод в странах западной демократии и мусульманского мира.
25. Конституционные права женщин в мусульманских странах.

26. Конституционное регулирование религиозной деятельности в зарубежных странах.
27. Основные права и свободы граждан в конституциях постсоциалистических стран.
28. Характерные черты и особенности послевоенных конституций стран западной демократии.
29. Институт гражданства в зарубежных странах: политические права и свободы граждан США, Великобритании, Франции.
30. Институт гражданства в зарубежных странах: конституционные обязанности граждан США, Германии, Японии.
31. Статус иностранных граждан: опыт США, Латвии, Германии.
32. Конституционный контроль и надзор в зарубежных странах: опыт стран Западной Европы.
33. Сравнительный анализ правового положения глав государств на примере Великобритании и Японии.
34. Правовое положение депутатов парламентов в зарубежных странах.
35. Полномочия глав правительств по вопросам государственного управления: опыт зарубежных стран.
36. Соотношение конституционных прав и обязанностей граждан: анализ современных зарубежных конституций.
37. Конституционное регулирование прав национальных меньшинств в зарубежных странах.
38. Проблема федерализма в современных зарубежных странах: причины возникновения и пути решения.
39. Конституционное регулирование особого статуса автономий в зарубежных странах.
40. Конституционные права и свободы граждан в странах Ближнего Востока.
41. Конституционные полномочия монархов в Великобритании и Испании: сравнительный анализ.

42. Реализация принципа разделения властей в системе органов государственной власти США.
43. Права и свободы граждан США по Конституции 1787 года.
44. Соотношение конституционных прав граждан и иных лиц в зарубежных государствах.
45. Институт президента: сравнительный анализ полномочий президентов США, Франции, Италии.
46. Немецкий федерализм: опыт конституционного регулирования.
47. Отличительные особенности в закреплении и регулировании конституционных прав женщин в зарубежных странах.
48. Охрана государством прав детей по конституциям современных государств.
49. Способы конституционной защиты прав граждан в зарубежных странах.
50. Конституционное судоустройство и судопроизводство: опыт мусульманских стран.
51. Сравнительный анализ основных демократических прав и свобод в странах западной демократии и мусульманского мира.
52. Конституционные права женщин в мусульманских странах.
53. Конституционное регулирование религиозной деятельности в зарубежных странах.
54. Основные права и свободы граждан в конституциях постсоциалистических стран.
55. Характерные черты и особенности послевоенных конституций стран западной демократии.
56. Институт гражданства в зарубежных странах: политические права и свободы граждан США, Великобритании, Франции.
57. Институт гражданства в зарубежных странах: конституционные обязанности граждан США, Германии, Японии.
58. Статус иностранных граждан: опыт США, Латвии, Германии.

59. Конституционный контроль и надзор в зарубежных странах: опыт стран Западной Европы.
60. Сравнительный анализ правового положения глав государств на примере Великобритании и Японии.
61. Правовое положение депутатов парламентов в зарубежных странах.
62. Полномочия глав правительств по вопросам государственного управления: опыт зарубежных стран.
63. Соотношение конституционных прав и обязанностей граждан: анализ современных зарубежных конституций.
64. Конституционное регулирование прав национальных меньшинств в зарубежных странах.
65. Проблема федерализма в современных зарубежных странах: причины возникновения и пути решения.
66. Конституционное регулирование особого статуса автономий в зарубежных странах.
67. Конституционные права и свободы граждан в странах Ближнего Востока.
68. Конституционные полномочия монархов в Великобритании и Испании: сравнительный анализ.
69. Реализация принципа разделения властей в системе органов государственной власти США.
70. Права и свободы граждан США по Конституции 1787 года.
71. Соотношение конституционных прав граждан и иных лиц в зарубежных государствах.
72. Институт президента: сравнительный анализ полномочий президентов США, Франции, Италии.
73. Немецкий федерализм: опыт конституционного регулирования.
74. Отличительные особенности в закреплении и регулировании конституционных прав женщин в зарубежных странах.
75. Охрана государством прав детей по конституциям современных государств.

76. Способы конституционной защиты прав граждан в зарубежных странах.
77. Конституционное судоустройство и судопроизводство: опыт мусульманских стран.
78. Сравнительный анализ основных демократических прав и свобод в странах западной демократии и мусульманского мира.
79. Конституционные права женщин в мусульманских странах.
80. Конституционное регулирование религиозной деятельности в зарубежных странах.
81. Основные права и свободы граждан в конституциях постсоциалистических стран.

## **2). Вопросы для подготовки к зачету**

1. Авторитарный государственно-политический режим в зарубежных странах.
2. Американский федерализм. Основные черты и характеристика
3. Бундестаг и Бундесрат ФРГ.
4. Виды конституций и их классификация.
5. Глава государства - монарх. Правовое положение монарха зарубежных странах.
6. Глава государства - президент. Правовое положение президента в зарубежных странах.
7. Глава государства Великобритании.
8. Демократический государственно-политический режим в зарубежных странах.
9. Основные черты и особенности конституции Великобритании.
10. Источники конституционного права в зарубежных странах (классификация, виды, особенности).
11. Конгресс США.
12. Конституционное право как отрасль права. Наука и учебный курс конституционного права зарубежных стран.
13. Конституционно-правовые отношения в зарубежных странах. Их

сущность, виды, характерные черты.

14. Конституционные принципы организации верховной государственной власти в США.
15. Конституция США (общая характеристика).
16. Личные права и свободы граждан зарубежных стран.
17. Общая характеристика государственного устройства Италии.
18. Общая характеристика государственного устройства Японии.
19. Общая характеристика Конституции V Французской Республики.
20. Общая характеристика Конституции Итальянской Республики.
21. Общая характеристика Конституции Японии.
22. Общая характеристика системы высших органов государственной власти Великобритании.
23. Общая характеристика системы высших федеральных органов власти ФРГ.
24. Общая характеристика формы правления и формы политико-территориального устройства Франции.
25. Основной Закон Федеративной Республики Германия (общая характеристика).
26. Основные права и свободы человека и гражданина в Великобритании.
27. Основные права и свободы человека и гражданина в Италии.
28. Основные права и свободы человека и гражданина в США.
29. Основные права и свободы человека и гражданина в ФРГ.
30. Основные права и свободы человека и гражданина в Японии.
31. Основные права и свободы человека и гражданина во Франции.
32. Основы экономической организации общества в зарубежных странах.
33. Парламент в зарубежных странах (структура, порядок формирования, классификация).
34. Парламент Великобритании.
35. Парламент Французской Республики.
36. Парламентская и советская республики как разновидности

республиканской формы правления.

37. Политическая система и политические институты в зарубежных странах.
38. Политические партии в зарубежных странах (социальная основа, идеология, программы). Классификация политических партий.
39. Политические права граждан зарубежных стран.
40. Полномочия главы государства в зарубежных странах.
41. Полномочия парламентов в зарубежных странах.
42. Полномочия правительств в зарубежных странах. Формы ответственности правительства перед парламентом.
43. Полупрезидентская (смешанная) республика.
44. Понятие гражданства (подданства) в зарубежных странах. Иные лица в государстве.
45. Понятие естественных (личных) прав и свобод человека гражданина в зарубежных странах.
46. Понятие и сущность избирательного права, избирательной системы. Принципы избирательного права. Мажоритарная и пропорциональная системы подсчета голосов.
47. Понятие партийной системы. Разновидности партийных систем.
48. Понятие, значение и сущность конституций. Роль конституций в правовых системах зарубежных стран.
49. Понятие, классификация и конституционное регулирование основных прав и свобод человека и гражданина в зарубежных странах.
50. Понятие, сущность и структура общественного строя в зарубежных странах.
51. Правительство в зарубежных странах (порядок формирования, структура, классификация).
52. Правительство Великобритании.
53. Правительство Французской Республики.
54. Правовое положение Президента ФРГ.
55. Президент и исполнительная власть США.

56. Президент Французской Республики.
57. Принятие, изменение и отмена конституций.
58. Система высших органов власти Италии.
59. Система высших органов власти Японии.
60. Система социальных и духовно-культурных отношений в зарубежных странах.
61. Социально-экономические права граждан в зарубежных странах.
62. Субъекты и объекты конституционно-правовых отношений. Их классификация и особенности.
63. Суд и его роль в системе органов власти зарубежных стран.
64. Судебная власть во Франции.
65. Судебная власть США.
66. Судебная власть ФРГ.
67. Судебная система Великобритании.
68. Тоталитарный государственно-политический режим в зарубежных странах.
69. Унитарная форма политико-территориального устройства (понятие, признаки). Централизованное и децентрализованное унитарные государства.
70. Федеральный канцлер и федеральное правительство ФРГ.
71. Федеративная форма политико-территориального устройства (понятие, признаки, основные черты).
72. Форма правления - монархия. Разнообразие монархических форм правления в зарубежных странах.
73. Форма правления — президентская республика.
74. Формы конституций и их структура.
75. Авторитарный государственно-политический режим в зарубежных странах.
76. Американский федерализм. Основные черты и характеристика
77. Бундестаг и Бундесрат ФРГ.

78. Виды конституций и их классификация.
79. Глава государства - монарх. Правовое положение монарха зарубежных странах.
80. Глава государства - президент. Правовое положение президента в зарубежных странах.
81. Глава государства Великобритании.
82. Демократический государственно-политический режим в зарубежных странах.
83. Основные черты и особенности конституции Великобритании.
84. Источники конституционного права в зарубежных странах (классификация, виды, особенности).
85. Конгресс США.
86. Конституционное право как отрасль права. Наука и учебный курс конституционного права зарубежных стран.
87. Конституционно-правовые отношения в зарубежных странах. Их сущность, виды, характерные черты.
88. Конституционные принципы организации верховной государственной власти в США.
89. Конституция США (общая характеристика).
90. Личные права и свободы граждан зарубежных стран.
91. Общая характеристика государственного устройства Италии.
92. Общая характеристика государственного устройства Японии.
93. Общая характеристика Конституции V Французской Республики.
94. Общая характеристика Конституции Итальянской Республики.
95. Общая характеристика Конституции Японии.
96. Общая характеристика системы высших органов государственной власти Великобритании.
97. Общая характеристика системы высших федеральных органов власти ФРГ.
98. Общая характеристика формы правления и формы политико-

- территориального устройства Франции.
99. Основной Закон Федеративной Республики Германия (общая характеристика).
  100. Основные права и свободы человека и гражданина в Великобритании.
  101. Основные права и свободы человека и гражданина в Италии.
  102. Основные права и свободы человека и гражданина в США.
  103. Основные права и свободы человека и гражданина в ФРГ.
  104. Основные права и свободы человека и гражданина в Японии.
  105. Основные права и свободы человека и гражданина во Франции.
  106. Основы экономической организации общества в зарубежных странах.
  107. Парламент в зарубежных странах (структура, порядок формирования, классификация).
  108. Парламент Великобритании.
  109. Парламент Французской Республики.
  110. Парламентская и советская республики как разновидности республиканской формы правления.
  111. Политическая система и политические институты в зарубежных странах.
  112. Политические партии в зарубежных странах (социальная основа, идеология, программы). Классификация политических партий.
  113. Политические права граждан зарубежных стран.
  114. Полномочия главы государства в зарубежных странах.
  115. Полномочия парламентов в зарубежных странах.
  116. Полномочия правительств в зарубежных странах. Формы ответственности правительства перед парламентом.
  117. Полупрезидентская (смешанная) республика.
  118. Понятие гражданства (подданства) в зарубежных странах. Иные лица в государстве.
  119. Понятие естественных (личных) прав и свобод человека гражданина в зарубежных странах.

120. Понятие и сущность избирательного права, избирательной системы. Принципы избирательного права. Мажоритарная и пропорциональная системы подсчета голосов.
121. Понятие партийной системы. Разновидности партийных систем.
122. Понятие, значение и сущность конституций. Роль конституций в правовых системах зарубежных стран.
123. Понятие, классификация и конституционное регулирование основных прав и свобод человека и гражданина в зарубежных странах.
124. Понятие, сущность и структура общественного строя в зарубежных странах.
125. Правительство в зарубежных странах (порядок формирования, структура, классификация).
126. Правительство Великобритании.
127. Правительство Французской Республики.
128. Правовое положение Президента ФРГ.
129. Президент и исполнительная власть США.
130. Президент Французской Республики.
131. Принятие, изменение и отмена конституций.
132. Система высших органов власти Италии.
133. Система высших органов власти Японии.
134. Система социальных и духовно-культурных отношений в зарубежных странах.
135. Социально-экономические права граждан в зарубежных странах.
136. Субъекты и объекты конституционно-правовых отношений. Их классификация и особенности.
137. Суд и его роль в системе органов власти зарубежных стран.
138. Судебная власть во Франции.
139. Судебная власть США.
140. Судебная власть ФРГ.
141. Судебная система Великобритании.

142. Тоталитарный государственно-политический режим в зарубежных странах.
143. Унитарная форма политико-территориального устройства (понятие, признаки). Централизованное и децентрализованное унитарные государства.
144. Федеральный канцлер и федеральное правительство ФРГ.
145. Федеративная форма политико-территориального устройства (понятие, признаки, основные черты).
146. Форма правления - монархия. Разнообразие монархических форм правления в зарубежных странах.
147. Форма правления — президентская республика.
148. Формы конституций и их структура.

## **ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ СТУДЕНТОВ ПО ДИСЦИПЛИНЕ**

***1. Парламент какой страны обладает абсолютно ограниченной компетенцией?***

1. Великобритании
2. Франции
3. Италии
4. Японии
5. Болгарии

***2. Президент Франции может быть привлечен к ответственности за государственную измену по инициативе:***

1. Национального собрания
2. Национального собрания и Сената
3. Совета министров
4. Конституционного Совета

5. Сената

**3. В каких странах парламентский уполномоченный по правам человека назначается главой государства по предложению правительства?**

1. ФРГ
2. Великобритания
3. Япония
4. Франция

**4. Мусульманская традиция совещания правителя с наиболее уважаемыми лицами называется:**

1. меджлис
2. аш-шура
3. закят
4. совет эмиров
5. совет улемов

**5. Норма представительства – это:**

1. количество голосов, которое необходимо набрать кандидату, чтобы получить мандат
2. количество жителей, от которого избирается один депутат
3. количество голосов, которое надо набрать партии для получения одного мандата
4. количество мест, зарезервированное за конкретной политической партией в представительном органе

**6. Правительство в президентской республике формируется...**

1. нижней палатой парламента и президентом

2. верхней палатой парламента
3. премьер-министром
4. президентом

**7. Организационно-оформленными (кадровыми) являются партии....**

1. Христианско-демократический союз в ФРГ
2. Христианско-социальный союз в ФРГ
3. Индийский национальный конгресс
4. Либерально-демократическая партия Японии
5. Республиканская партия в США

**8. Парламентский уполномоченный по делам администрации в Великобритании назначается:**

1. правительством
2. палатой общин
3. тайным советом
4. палатой лордов

**9. Последующий конституционный контроль осуществляется.....**

1. после вступления нормативно-правового акта в силу;
2. после начала работы парламента над законопроектом;
3. после подписания принятого парламентом закона главой государства, но до вступления его в силу;
4. после принятия закона парламентом, но до передачи его на подпись главе государства

**10. Ордонансы - это акты...**

1. принимаемые органами местного самоуправления по поручению правительства и нуждающиеся в его утверждении;
2. обладающие силой закона и принимаемые правительством по вопросам

- , входящим в его компетенцию, но нуждающиеся в утверждении парламента;
3. принимаемые парламентом в условиях чрезвычайного положения;
  4. обладающие силой закона, принимаемые правительством по вопросам, входящим в компетенцию парламента и нуждающиеся в его утверждении;

***11. Президент является и главой государства и главой правительства***

***в....***

1. США
2. ФРГ
3. КНР
4. Италии
5. Индии

***12. Узаконенный запрет занимать ответственные государственные должности лицам, принимавшим участие в репрессивной деятельности властей при прежнем не демократическом режиме, называется....***

1. нуллификация.
2. филиация;
3. люстрация;
4. экстрадиция;

***13. Субъектами конституционных федераций являются.....***

1. суверенные государства;
2. государственные образования
3. административно - территориальные единицы, обладающие особым статусом
4. государства, обладающие ограниченным суверенитетом;

***14. Правом законодательной инициативы в федеральном парламенте***

***Индии обладают...***

1. члены обеих палат парламента;
2. легислатуры и правительства штатов;
3. народ;
4. Совет министров;
5. Президент;
6. Верховный суд;

***15. Президент Республики Болгарии избирается....***

1. Великим народным собранием;
2. прямыми выборами;
3. Народным собранием;
4. коллегией выборщиков, состоящей из членов Народного собрания и делегатов от органов местного самоуправления;

***16. Институт федеральной интервенции в дела субъектов федерации***

***предусмотрены в конституциях....***

1. Мексики;
2. Индии;
3. ФРГ;
4. Аргентины;
5. Бразилии.

***17. Цивильный лист – ...***

1. определяет сумму денежного содержания монарха, выделяемую ежегодно из государственного бюджета

2. включает в себя перечень неотъемлемых полномочий монарха в сфере управления
3. устанавливает объем полномочий монарха в судебной сфере
4. характеризует взаимоотношения монарха и правительства

***18. В какой стране очень часто в качестве формы парламентского контроля используется интерпелляция?***

1. Швейцария
2. Великобритания
3. Франция
4. Болгария
5. Япония

***19. Избирательная система по выборам Конгресса США и Президента США устанавливается:***

1. Палатой представителей США
2. законодательными органами штатов
3. правительством
4. Конгрессом США

***20. Многопартийная система с одной доминирующей партией имеет место в....***

1. Мексике
2. Болгарии
3. Франции
4. ФРГ
5. Китае

***21. Назовите государства с единичными автономными образованиями:***

1. Испания

2. Дания
3. Болгария
4. КНР
5. Португалия

**22. Уклонение избирателей от участия в выборах называется....**

1. флибустьерство
2. абсентеизм
3. джерримендеринг
4. аккламация

**23. Конструктивный вотум недоверия означает, что в резолюции порицания, принятой парламентом должен быть указан....**

1. новый состав правительства, одобренный большинством голосов членов нижней палаты
2. новый глава правительства, избранный нижней палатой абсолютным большинством голосов ее членов
3. перечень основных направлений деятельности будущего правительства, которые одобряет большинство членов нижней палаты
4. список причин, обусловивших ее принятие

**24. Председатель КНР избирается сроком на...**

1. 5 лет;
2. 4 года;
3. 1 год
4. 6 лет;

**25. Проведение собраний в закрытых помещениях носит....**

1. регистрационный характер
2. явочный характер;

3. разрешительный характер;
4. уведомительный характер;

***26. Избирательный залог переходит в казну государства, если кандидат, его заплативший.....***

1. снимет свою кандидатуру до голосования
2. не наберет установленного минимума голосов избирателей
3. не победит на выборах
4. отказывается от регистрации своей кандидатуры

***27. Административная автономия обладает следующими чертами:***

1. может участвовать во внешнеэкономических отношениях в соответствии с законами государства
2. может решать вопросы гражданства на своей территории
3. может принимать свою конституцию
4. имеет право издавать законы по местным проблемам
5. имеет право на ведение судопроизводства и обучение в школах на местном языке
6. может отменять или приостанавливать действие актов вышестоящих органов государства, если они противоречат местным условиям

***28. Правительство несет политическую ответственность перед верхней палатой парламента только в....***

1. России
2. США
3. ФРГ
4. Франции
5. Италии

***29. Президентом Польской Республики может быть гражданин....***

1. достигший 35 лет, пользующийся избирательными правами на выборах в Сейм;
2. достигший 45 лет, проживающий в стране не менее 10 лет непосредственно перед избранием и пользующийся избирательными правами в Сейм;
3. достигший 35 лет, пользующийся избирательными правами на выборах в Сенат;
4. достигший 40 лет, проживающий в стране не менее 5 лет непосредственно перед избранием и пользующийся избирательными правами в Сейм;

***30. Политическая автономия обладает следующими чертами государственности:***

1. наличие своего парламента и органов местной исполнительной власти
2. обладание правом издавать законы по местным вопросам
3. наличие своей конституции и своего гражданства
4. наличие своей судебной системы

***31. Какая из юридических школ, характеризуя сущность конституции, рассматривает ее как общественный договор:***

1. нормативисты;
2. марксизм-ленинизм;
3. школа естественного права;
4. институционалисты;

***32. Активным избирательным правом в Японии обладают:***

1. граждане в возрасте от 18 лет, проживающие в избирательном округе не менее 6 месяцев и внесенные в списки избирателей;
2. граждане в возрасте от 18 лет, проживающие в стране не менее 3

- месяцев;
3. граждане в возрасте от 20 лет, проживающие в избирательном округе не менее 3 месяцев и внесенные в списки избирателей;
  4. граждане в возрасте от 20 лет, проживающие в общине не менее 6 месяцев;

***33. Германская федерация является:***

1. построенной по национально-территориальному признаку;
2. построенной по территориальному признаку;
3. симметричной;
4. конституционной;
5. договорной;
6. асимметричной;

***34. Дуалистические монархии отличаются от абсолютных тем, что в них обязательно существует:***

1. ответственность правительства перед парламентом
2. политические партии
3. октроированные конституции
4. парламент
5. разделение власти на законодательную, исполнительную и судебную

***35. Избирательная квота – это...***

1. количество голосов, которое надо набрать партии для получения одного мандата
2. количество голосов, которое необходимо набрать кандидату, чтобы получить мандат
3. количество голосов, которое надо набрать партии, чтобы участвовать в распределении мандатов
4. количество жителей, от которого избирается один депутат

**36. В каких странах формой правления является выборная монархия:**

1. Иордания
2. Объединенные Арабские Эмираты
3. Малайзия
4. Свазиленд
5. Саудовская Аравия

**37. Кастильская система престолонаследия означает, что....**

1. женщины исключаются из числа наследников престола
2. женщина может стать наследницей престола, если во всех поколениях династий нет мужчин
3. женщины наследуют трон на равных основаниях с мужчинами
4. женщина может унаследовать трон, если у монарха нет сыновей

**38. Какой из институтов позволяет главе государства в условиях чрезвычайной ситуации привлечь армию для наведения порядка в субъекте федерации?**

1. приостановления собственного управления субъекта.
2. федеральной интервенции;
3. прямого президентского правления;
4. федерального принуждения;

# КНИГООБЕСПЕЧЕННОСТЬ ИНТЕРНЕТ - РЕСУРСЫ

	Название учебной и учебно-методической литературы, автор, издательство, год издания.
Основная литература	Алебастрова И.А. Конституционное право зарубежных стран. /учебник.-2-е изд. перераб. и доп., : 10 экз. / И.А. Алебастрова. - М. : Проспект, 2009. - 624 ст. Конституции зарубежных государств: Великобритания ,Франция, Германия, Италия,Соединенные Штаты Америки, Япония, Бразилия: учеб. пособие.-6-е изд. перераб. и доп. : 1 экз. – М. : Волтерс Клувер, 2009. – 624 с.
Дополнительная литература	Конституционное право зарубежных государств :Учеб. пособие.- /Ю.Ю. Майфет 25 экз. Рек. УМО. / Ю.Ю. Майфет. - М. : Московский психолого-социальный институт, 2006. - С. 192. Майфет Ю.Ю. Конституционное право зарубежных стран :Учеб. пособие.- : 1 экз. Рек. УМО. / Ю.Ю. Майфет. - М. : Московский психолого-социальный институт, 2006. - С.192. Конституционное право: Учебник для бакалавров / Отв. ред. В.И. Фадеев. - Серия учебников МГЮА для бакалавров. М., Проспект, 2013 Конституционное право зарубежных стран: Учебник / Под общ. ред. проф. д.э.н. М.В. Баглай и др. - 3-е изд. перераб. и доп. НормаНИЦ ИНФРА М., 2013 Австрийская Республика. Конституция и законодательные акты. — М.: Прогресс, 1985. Андреева Г.Н. Конституционное право зарубежных стран: Учебник. М., 2005. Арбузкин А.М. Конституционное право зарубежных стран: Учебное пособие. М., 2004. Бойцова В.В., Бойцова Л.В. Грамматика свободы: Конституционное право России и зарубежных стран (англо-саксонская, континентальная и иные правовые системы). Учебные и научно-информационные материалы. М.: Юрист, 2001. Григонис Э.П., Григонис В.П. Конституционное право зарубежных стран. Краткий курс. СПб: Питер, 2008. Енгибарян Р.В. Сравнительное конституционное право. Учебное пособие. М.: Юрист, 2005. Енгибарян Р.В. Сравнительное конституционное право: Учебное пособие. М., 2005. Ершов В.А. Конституционное право зарубежных стран. Учебное пособие для студентов вузов. М.: Гросс Медиа,

2009.

Жакке Ж.-П. Конституционное право и политические институты: Учеб. пособие. М., Юристъ, 2002.

Испания. Конституция и законодательные акты. — М.: Прогресс, 1982.

Италия. Конституция и законодательные акты. — М.: Прогресс, 1988.

Китайская Народная Республика. Законодательные акты. — М.: Прогресс, 1989.

Китайская Народная Республика. Конституция и законодательные акты. — М.; Прогресс, 1984.

Конституции буржуазных государств. — М.: Волтерс Клувер, 2006.

Конституции зарубежных стран. Сборник. М.: Юринформ, 2008.

Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Общая часть: Учебник для вузов / Рук. авт. колл. и отв. ред. Б.А. Страшун. 4-е изд., обновл. и дораб. М., 2005.

Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Особенная часть. Учебник для вузов. 2-у изд. М.: Норма, 2006.

Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Учебник, том 1-2, издание 2-е. — М.: Бек, 2009.

Конституционное право зарубежных стран. Учебник, издание 2-е. — М.: Норма, 2005.

Конституционное право зарубежных стран: Учебник для вузов / Под общ. ред. М.В. Баглая, Ю.И. Лейбо, Л.М. Энтина. 2-е изд., перераб. М., 2005.

Ларин А.Ю. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Курс лекций. Учеб. пособие. М.: Книжный мир, 2008.

Мексиканские Соединенные Штаты. Конституция и законодательные акты. — М.: Прогресс, 1986.

Правовые системы стран мира. Энциклопедический справочник /отв. ред. проф. А.Я. Сухарев М., 2000.

Соединенные Штаты Америки. Конституция и законодательные акты. — М.: Прогресс-Универс, 1993.

Страны мира. Справочник. М.2003.

Федеративная республика Германия. Конституция и законодательные акты. — М.: Прогресс, 1991.

Французская республика. Конституция и законодательные акты. — М.: Прогресс, 1989.

Чиркин В.Е. Конституционное право зарубежных стран. 5-е издание. М.:Юрист, 2008.

Швеция. Конституция и законодательные акты. — М.:

Прогресс, 1983.

Шестакова К.Д. Конституционное право зарубежных стран. Учебное пособие. 2-е издание. М.: Приор, 2008.

Конституционное право зарубежных стран: Учебник для вузов / Под ред. М.В. Баглая, Ю.И. Лейбо, Л.М. Энтина.- М.: Норма, 2004. – 832 с.

Осавелюк А.М. Конституционное право зарубежных стран: учеб. пособие. – М.: ЮНИТИ – ДАНА, 2010. – 511 с.

#### **Монографии и статьи:**

Абашидзе А.Х., Лукашук И.И. Глобализация, государство, право XIX век. // Государство и право. 2001. № 10.

Азми Д.М. Фроомм о позитивных и негативных аспектах современной демократии // Государство и право. 2002. № 5

Ален Андре. Национализм-федерализм. Пример Бельгии. Основы правового государства. Серия публикации Левенского института Центральной и Восточной Европы, 1994.

Американские федералисты: Гамильтон, Мэдисон, Джей. Вермонт. — Чалидзе Публикашенс, 1991.

Барабашев Г.В. Местное управление. — М.: МГУ, 1996.

Барабашев Г.В. Муниципальные органы современного капиталистического государства. — М.: МГУ, 1971.

Барабашев Г.В. О хартиях местного самоуправления в США // Государство и право. — 1994.

Баренбойм П.А. Божественное происхождение судебной власти: новые аргументы // Российская юстиция. — 1996.

Баренбойм П.Д. Три тысячи лет доктрины разделения властей. Суд Сьютера. — М.: Белые Альвы, 1996.

Баренбойм П.Д., Мишин А.А. Взаимоотношения президента и конгресса в международных отношениях и бюджетном процессе // Проблемы американистики. — МГУ, 1986.

Барнашев А.М. Теория разделения властей: становление, развитие, применение. — Томск: изд-во Томского Университета, 1988.

Башимов М. Институт омбудсмана в странах СНГ и Балтии // Государство и право. 2004. №5. С. 63-73.

Берк Э. Размышления о революции во Франции. — М.: изд-во «Рудомино», 1993.

Блок М. Апология истории. — М.: Наука, 1973.

Боботов С.В. Конституционная юстиция (сравнительный анализ). — М.: ИЧП ЕАВ, 1994.

Богданова Н.А. О значении конституционного права для юридического образования и практической деятельности юриста (вступительная лекция) // Вестник Московского

- Университета, сер. II. Право.—1995.
- Богданова Н.А. (автор и составитель). Конституционное право (общая часть). Учебное пособие в 2-х частях. — М.: Изд-во «Юридический колледж МГУ», 1996.
- Богданова Н.А. К новой концепции преподавания конституционного права // Государство и право.— 1994.
- Богдановская И.Ю. Судебный прецедент - источник права? // Государство и право. 2002. № 12.
- Бурлацкий Ф.М., Галкин А.А. Современный Левиафан. Очерки политической социологии капитализма. — М.: Мысль, 1985.
- Вайль М.М. Австралия: федерализм и высшие органы власти. — М.: Наука, 1970.
- Васильева Т.А. Реформы государственных институтов в Италии // Государство и право. — 1993.
- Вейнберг И.П. Рождение истории. — М.: Наука, 1993.
- Верховенство права. — М.: Прогресс-Универс, 1992.
- Гелбрэйт Дж. К. Экономические теории и цели общества. — М.: Прогресс, 1976.
- Государственное право Германии. Т. 1 и 2.—М.: ИГП РАН, 1994.
- Графский В.Г., Страшун Б.А. Федерализм в развивающихся странах. — М.: Изд-во МО, 1968.
- Грацианский П.С. Политическая наука во Франции. — М.: Наука, 1976.
- Грубарг М.Д. Основные элементы учения иудаизма о государстве и праве. // Государство и право. 2002. № 5.
- Демишель А., Демишель Ф., Пикельмаль М. Институты и власть во Франции. — М.: Прогресс, 1977.
- Джинджер Энн Ф. Верховный Суд и права человека в США. — М.: Юрид. литература, 1981.
- Евдокимов В.В. Партии в политической системе буржуазного государства. — Свердловск, 1990.
- Егоров С.А. Современная наука конституционного права США. — М.: Наука, 1987.
- Защита прав человека в современном мире. — М.: ИГП РАН, 1993.
- Зубов А.Б. Парламентская демократия и политическая традиция Востока. — М.: Наука, 1990.
- Ильинский Н.П., Мишин А.А., Энтин Л.М. Политическая система современного капитализма. — М.: Международные отношения, 1983.
- Исполнительная власть: сравнительно-правовое исследование. — М.: Отдел государства и права ИНИОН РАН, 1995.

- Каленский В.Г. Политическая наука в США. — М.: Юрид. литература, 1969.
- Каленский А.А. Билль о правах в конституционной истории США. — М.: Юрид. литература, 1983.
- Карлейль Т. Французская революция. История. — М.: Мысль, 1991.
- Карпикова И.С. Итальянский парламент. — М.: Изд-во МО, 1965.
- Кашкин С.Ю. Конституция на переломе цивилизаций: формирование глобального конституционного идеала // Государство и право.— 1992.
- Кашкин С.Ю. Основные тенденции и итоги конституционного развития Индийской республики. — М.: Юрист, 1993.
- Кашкин С.Ю. Политический режим в современном мире. Понятие, сущность, тенденции развития. — М.: Юрист, 1993.
- Керимов А. Д. Закон во Франции: от принятия до промульгирования. Гос. и право, № 7, 1997.
- Керимов А.Д. О своеобразии государственной системы современной Франции // Государство и право. 2001. №1.
- Кнемайер Ф.Л. Организация местного самоуправления в Баварии (основные структуры, особенности, недостатки) // Государство и право.— 1995.
- Ковлер А.И. Избирательные технологии: российский и зарубежный опыт. — М.: ИГП РАН, 1995.
- Коданева С.И. Британский регионализм (конституционная реформа). М.: Юристь, 2004.
- Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России. — М.: Юристь, 1995.
- Кононов А.Л. Об общих принципах права во французской и бельгийской судебной практике по административным делам // Государство и право. 2001. № 3.
- Конституционное (государственное) право. Справочник. — М.: Юристь, 1995.
- Конституция США: история и современность (под общей редакцией д.ю.н. профессора Мишина А.А. и д.и.н. профессора Язькова Е.В.).—М.: Юрид. литература, 1988.
- Крашенинникова Н.А. История права Востока. — М.: Изд-во Российского открытого университета, 1994.
- Крутоголов М.А. Конституционный Совет Франции. — М.: Наука, 1993.
- Крутоголов М.А. Парламент Французской республики. — М.: Наука, 1988.
- Крутоголов М.А. Президент Французской республики. —

- М.: Наука, 1980.
- Крылов Б.С. США: Федерализм, штаты и местное управление. — М.: Наука, 1968.
- Крылова И.С. Современная Бельгия: Центральные органы власти. — М.: Изд-во МО, 1968; М.: Наука, 1972.
- Крылова Н.С. Английское государство. — М.: Наука, 1981. 49.
- Кряжков В.А. Конституционные суды земель Германии // Государство и право. — 1995.
- Куфакова Н.А. Местное управление в буржуазных странах и странах, освободившихся от колониальной зависимости. — М.: Изд-во УДН, 1969.
- Лазарев В.В. Конституционный суд в Австрии // Государство и право.— 1993.
- Латышев И.А. Японская бюрократия. — М.: Наука, 1968.
- Лафитский В.И. США: конституционный строй и роль штатов в структуре американского федерализма. — М.: Известия, 1993.
- Левин И.Д. Современная буржуазная наука государственного права. — Госюриздат, 1967.
- Люшер Ф. Конституционная защита прав и свобод личности. — М.: Прогресс-Универс, 1993.
- Маккиавелли Н. Избранные сочинения. — М.: Художественная литература, 1982.
- Маккиавелли Н. История Флоренции. — М.: Наука, 1987.
- Маклаков А.А. Конституционный контроль в буржуазных и развивающихся странах. — М.: ВЮЗИ, 1988.
- Маклаков В.В. Парламенты стран — членов Европейского союза. — М.: ИНИОН РАН, 1994.
- Мамаев В.А. Регламент конгресса США. — М.: Изд-во АН СССР, 1962.
- Маркс К. Восемнадцатое брюмера Луи Бонапарта / Маркс К. И Энгельс Ф. — Соч., т.8. — С. 132.
- Мень А. История религии, Т. 1,2,4.—М.: Слово, 1991, 1992.
- Мень А. Трудный путь к диалогу. — М.: Радуга, 1992
- Михалева Н.А. Конституционное законодательство стран СНГ на современном этапе (Динамика развития) // Государство и право. 2004. № 9. С. 73-80.
- Мицкевич. Л.А. Понятия государственного управления в административном праве Германии // Государство и право. 2002. № 6.
- Мишин А.А. Буржуазная демократия и современная идеологическая борьба. — М.: Знание, 1972.
- Мишин А.А. Государственное право США. — М.: Наука, 1976.

- Мишин А.А. Принцип разделения властей в конституционном механизме США. — М.: Наука, 1984.
- Мишин А.А. Центральные органы власти буржуазных государств. — М.: МГУ, 1972.
- Мишин А.А., Баренбойм П.Д. Адвокатура Нью-Йорка и правящая элита США // Вестник МГУ. Право. — 1985.
- Мишин А.А., Власихин А.А. Двести лет конституционализма США (на английском языке). — М.: Прогресс, 1987.
- Мишин А.А., Власихин В.А. Конституция США: политико-правовой комментарий. — М.: Международные отношения, 1986.
- Мишин А.А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. — М.: Белые Альфы, 1996.
- Николь Михельс. Основной Закон Федеративной Республики Германии (Краткая характеристика) // Государство и право. 2003. №7. С. 67-72.
- Нудель М.А. Конституционный контроль в капиталистических государствах. — М.: Юрид. литература, 1968.
- Овсепян Ж.И. Судебный конституционный контроль в зарубежных странах. Правовая защита конституций. — Ростов-Дон: Литера-Д, 1992.
- Опыт нового мышления. — М.: Прогресс, 1989.
- Орлов А.Г. Политические системы стран Латинской Америки. — М.: Международные отношения, 1982.
- Осавелюк А.М. Современный механизм системы сдержек и противовесов в зарубежных государствах // Государство и право. — 1993.
- Остром В. Демократия и самоуправление // Государство и право. — 1994.
- Остром В. Смысл американского федерализма. — М.: Арена, 1993.
- Парламенты мира (под редакцией Мишина А.А.). — М.: Высшая школа, 1991.
- Политическая система Великобритании. — М.: Юрид. литература, 1984.
- Политические институты США. — М.: Наука, 1988.
- Правительство, министерства и ведомства в зарубежных странах. — М.: Юрид. литература, 1994.
- Разделенная демократия: сотрудничество и конфликт между президентом и конгрессом. — М.: Прогресс-Универс, 1994.
- Разумович Н.Н. Кто и как правит в Латинской Америке. — М.: Изд-во МО, 1967.
- Рахманина Т.Н. Принцип разделения властей в

- государственно-правовой доктрине и конституционном механизме Франции // Вестник Московского Университета. Право. — 1976.
- Рахманина Т.Н. Теория разделения властей Монтескье и ее отражение в первой Конституции Франции (1791) // Вестник Московского Университета. Право.— 1976.
- Реформы избирательной системы в Италии и России: Опыт и перспективы. — М.: ИГП РАН, 1995.
- Реформы местного управления в странах Западной Европы. — М.: ИНИОН РАН, 1993
- Ружелите О.С. Отрицание свободы в буржуазных странах. — М., 1964.
- Руйе К. Швейцарский федеральный суд и надзор за конституционностью законов // Государство и право. — 1995.
- Сахаров Н.А. Институт президентства в современном мире. — М.: Юрид. литература, 1994.
- Современная социал-демократия. Словарь-справочник. — М.: Политиздат, 1990.
- Современные буржуазные учения о капиталистическом государстве. — М.: Наука, 1967. — Гл.ГУ.
- Современный федерализм (сравнительный анализ). — М.: ИНИОН РАН, 1995.
- США: конституция и права граждан. — М.: Мысль, 1987.
- Тимофеев Н.С. Коммунальное право ФРГ. — М.: МГУ, 1981.
- Тихонов Л.А. Федерализм в странах Латинской Америки. — М.: Наука, 1979.
- Ульянова Л.П. Индия. Правовое положение штатов. — М., 1970.
- Федерация в зарубежных странах. — М.: Юрид. литература, Харрел М.Э., Андерсон Б. Равное правосудие на основе закона. Верховный суд в жизни Америки. — М.: Манускрипт, 1995.
- Фоков А.П. Конституционные гарантии судебной защиты прав и свобод граждан в современном уголовно-процессуальном законодательстве Франции // Государство и право. 2001. №2.
- Цунэо Инако. Современное право Японии. М.: Прогресс, 1981.
- Черниловский З.М. От Маршалла до Уоррена: очерки истории Верховного Суда США. — М.: Юрид. литература, 1982.
- Четвернин В.А. Демократическое конституционное государство: введение в теорию. — М.: ИГП РАН, 1993.

Чиркни А.А. Очерки парламентского права. М.: ИГЛ РАН, 1993.

Чиркни А.А. Три ипостаси государства // Государство и право. — 1993.

Чиркни В.Е. Нетипичные формы правления в современном государстве // Государство и право. —1994.

Чиркни В.Е. Элементы сравнительного государственоведения. — М.: Институт государства и права РАН, 1994.

Шалягин Д.Д. Органы полиции в системе местного управления США / Российская юстиция. — 1996.

Шаповал В.Н. Британская конституция. Политико-правовой анализ. — Киев: Киевский ГУ, 1991.

Юдин Ю.А. Новое законодательство о политических партиях (Политико-правовой анализ) // Государство и право. — 1992. —№7.

Электронные ресурсы

ЭБС «Университетская библиотека online».

Ресурсы интернет

Сайт Верховного Суда Российской Федерации - [www.vsrp.ru/index.php](http://www.vsrp.ru/index.php)

Сайт Государственная Дума Российской Федерации - [www.duma.gov.ru](http://www.duma.gov.ru)

Сайт Федеральные органы исполнительной власти - [www.gov.ru/main/ministry/isp-vlast44.html](http://www.gov.ru/main/ministry/isp-vlast44.html)

Справочная правовая система Гарант - [www.garant.ru](http://www.garant.ru)

Справочная правовая система Консультант Плюс - [www.cons-plus.ru](http://www.cons-plus.ru)

<http://elibrary.ru/> – Научная электронная библиотека.

<http://www.edu.ru/> – Российское образование: федеральный образовательный портал.

[www.law.edu.ru](http://www.law.edu.ru)

## КРАТКИЙ ТЕРМИНОЛОГИЧЕСКИЙ СЛОВАРЬ (ГЛОССАРИЙ)

**Билль** - английское название законопроекта. Термин «Б.» Употребляется не только в Англии, но и во всех странах английского языка – США, Австралии и др.

**Большинство (в парламенте)** - 1) Одна или несколько партийных групп палаты, которым принадлежит более половины депутатских мест и на

поддержку которых опирается в своей деятельности правительство в странах с парламентской системой; 2) Условие, необходимое для принятия решений палатами парламента. Обыкновенные законы и резолюции, как правило, принимаются **простым Б.**, т.е. при том условии, что за них голосует более половины присутствующих членов палаты. Для принятия нек-рых решений (напр., резолюции порицания в Национальном собрании Франции) конституция требует, чтобы за них проголосовало более половины общего состава палаты; такое Б. Нередко называют **конституционным**. Для внесения поправок в конституцию обычно необходимо принятие их **квалифицированным Б.**, т.е. необходимо, чтобы за них проголосовала специально обусловленная, гораздо большая, чем половина, часть членов палаты (2/3 – 4/5).

**Бюджет государственный** - общая смета доходов и расходов государства. Проект Б. г. подготавливается правительственными органами и утверждается парламентом.

**Верхняя палата** - Одно из структурных подразделений парламента во многих странах. В некоторых странах (Англия, Канада) В.п. является невыборной, в ряде других (Франция, Швеция, Нидерланды) – избирается путем непрямых выборов. Члены выборной В.п., как правило, избираются на более длительный срок, чем члены нижней палаты. Нередко В.п. переизбирается не сразу, а по частям. Так, члены В.п. в Швеции избираются на 8 лет (срок полномочий нижней палаты – 4 года), причем каждый год 1/8 часть членов этой палаты переизбирается; сенаторы в США избираются на 6 лет; каждые 2 года 1/3 состава Сената переизбирается.

**Вето** - отказ главы государства подписать законопроект, принятый парламентом. Монарх во многих государствах наделен правом **абсолютного В.:** по конституции многих монархий законопроект, не подписанный королем, считается отклоненным. Президентам республик предоставляется обычно право лишь **относительного (отлагательного) В.:** отказываясь подписать законопроект, президент обязан вернуть его парламенту для

нового рассмотрения, причем законопроект, принятый парламентом вновь с соблюдением указанных в конституции условий, вступает в силу и без подписи главы государства.

**Власть** - система отношений, в которой один из субъектов занимает главенствующее положение и в определенных областях управляет поведением иных субъектов, устанавливая для них обязательные модели поведения, при этом он контролирует их, и воздействует на подчиненных средствами поощрения и принуждения в целях обеспечения необходимых ему результатов.

**Внесение законопроекта** - начальная стадия законодательной процедуры в парламенте. В. з. на рассмотрение парламента имеет право только то лицо или орган, которые наделены **законодательной инициативой**.

**Вотум (парламентский)** - выражает мнения парламента путем голосования. Обычно В. показывает отношение парламента не только к тому конкретному вопросу, по которому он выносит решение, но и к общей политике правительства. В. **доверия** означает одобрение парламентом политики правительства. В. **недоверия** в тех странах, где установлена парламентская ответственность правительства, обязывает министров подать в отставку.

**Глава государства** - орган или лицо, представляющее государство во внутренних и международных отношениях и осуществляющее высшие государственные функции.

Он заключает и ратифицирует международные договоры, принимает и аккредитирует послов, подписывает законы, назначает и освобождает от должности членов правительства и т.д.

**Глава правительства** - должностное лицо, руководящее деятельностью правительства. Официально Г.п. в различных странах именуется по-разному: в Италии и др. – председателем Совета министров, в Англии, Франции, Индии, Японии и др. – премьер-министром, в Австрии и

ФРГ – федеральным канцлером, в Швеции и Норвегии – государственным министром. В США, Мексике, Чили и других президентских республиках пост Г.п. объединен с постом **главы государства**.

**Государственное устройство** - это федеративное и административно-территориальное устройство государства, выражающееся в государственно-территориальном делении последнего на составные части и во взаимоотношениях их с государством.

**Государственный суверенитет** - верховенство государственной власти внутри страны и ее независимость во внешнеполитической сфере.

**Гражданство** - это устойчивая правовая связь человека с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности, основанная на признании и уважении достоинства, основных прав и свобод человека.

**Двухпалатная система** - система, при которой парламент состоит из двух структурных подразделений (палат), формируемых более или менее различным способом и осуществляющих свои полномочия на отдельных заседаниях.

**Делегированное законодательство** - термин, обозначающий совокупность нормативных актов правительства, изданных по уполномочию и под контролем парламента. В Англии, напр., к Д.з. относят все нормативные акты правительства, поскольку, издавая их, правительство присваивает себе полномочия парламента.

**Депутат** - выборный представитель, член представительного органа государства. В некоторых государствах Д. нередко называется только член нижней палаты парламента. Д. парламента является представителем всей нации и на этом основании признается не ответственным перед своими избирателями.

**Доверия вотум** - выражение парламентом (или какой-либо его палатой) поддержки правительству в целом или отдельному министру. В ряде стран в случае обострения борьбы в парламенте правительство ставит

вопрос о доверии, требуя тем самым от своих сторонников поддержки подвергнувшегося критике мероприятия. В этом случае Д.в. одновременно означает и принятие палатой того мероприятия, с которым правительство связало вопрос о доверии.

**Закон** - нормативный акт высшего органа государственной власти, принятый в установленном конституцией порядке и обладающий высшей юридической силой по отношению к актам других государственных органов и общественных организаций. З. бывает обыкновенным и основным (см. **Конституция**).

**Законодательная власть** - совокупность полномочий на издание законов. З.в. осуществляется верховным представительным органом государства – парламентом – путем непосредственного принятия развернутых текстов законов. Законодательная власть может осуществляться также народом непосредственно путем **референдума** (см.).

**Законодательная инициатива** - внесение законопроекта в парламент. Право З.и. предоставляется главе государства, правительству, депутатам парламента и, изредка, большим группам избирателей (в Италии, напр., такая группа должна насчитывать не менее 50 тыс. человек).

**Законодательный процесс** - это форма государственной деятельности парламента по возведению общеобязательной воли общества в закон.

**Законопроект** - предварительный текст закона. Для того чтобы З. стал законом и обрел юридическую силу, необходимо, чтобы он был в соответствии с установленной в стране законодательной процедурой одобрен законодательным органом, а затем подписан и опубликован главой государства. Внести З. на рассмотрение парламента имеют право те лица или органы, которые наделены **законодательной инициативой** (см.).

**Защита** - конституционное право граждан на судебную защиту от посягательства на честь и достоинство, жизнь и здоровье, на личную свободу и имущество. Судебная защита гарантирована совокупностью

процессуальных прав, предоставляемых обвиняемому для опровержения обвинения или смягчения наказания.

**Избирательная коллегия** - 1) Совокупность лиц, осуществляющих избрание президента республики или членов верхней палаты парламента. Например, И.к. по выборам президента Италии образуется членами обеих палат парламента и делегатами областных советов; 2) в Италии название избирательного округа.

**Избирательная система** - система общественных отношений, возникающих в связи с выборами в представительные и иные органы государственной власти.

**Избирательное право** - важнейший институт конституционного права, представляющий собой систему правовых норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в связи с выборами в представительные и иные органы государственной власти.

**Интерпелляция** - запрос, обращенный отдельным депутатом или группой депутатов правительству в целом или отдельному министру и предполагающий обсуждение парламентом правительственного ответа и принятие в отношении его резолюции.

**Исполнительная власть** - совокупность полномочий на осуществление государственного управления страной. Сложившаяся в конце XVIII в. теория разделения властей видела главную задачу правительства в обеспечении соблюдения и исполнения законов, и поэтому правительство стало рассматриваться как орган И.в. Понятие И.в. широко используется в текстах современных конституций. Так, в конституции США говорится о том, что «И.в. осуществляется Президентом Соединенных Штатов Америки» (ст. 2, разд. 1); конституции Бельгии, Дании, Норвегии и др. провозглашают, что И.в. принадлежит королю.

**Кворум (в парламенте)** - количество присутствующих членов палаты, к-рое является обязательным условием для открытия заседаний палаты и признания ее решений действительными. В большинстве парламентах мира

К. составляет более половины членов палаты, но в некоторых парламентах действуют иные правила.

**Коалиция парламентская** - союз двух или нескольких партий в парламенте, чаще всего имеющий целью совместное образование правительства и участие в нем. Нередко создание К.п. сопровождается заключением специального соглашения, устанавливающего условия сотрудничества.

**Комиссии (комитеты) парламентские** - вспомогательные органы палат парламента, образуемые из числа членов палат. Верховные представительные органы образуют временные и постоянные К.(к).п. **Временные** К.(к).п. создаются для выполнения какой-либо одной конкретной задачи и после того, как их выводы доложены верховному представительному органу, распускаются; таковы, напр., следственные, ревизионные и редакционные комиссии. **Постоянные** К.(к).п. избираются верховными представительными органами на срок своих полномочий. Основные задачи постоянных К.(к).п.: разработка

предложений для рассмотрения представительным органом государства; подготовка заключений по вопросам, внесенным на рассмотрение парламента; содействие государственным органам и организациям, а также депутатам в их работе по осуществлению решений высших органов государственной власти; контроль за деятельностью министерств, ведомств, местных государственных органов и организаций по проведению в жизнь конституций, законов, указов (декретов) и иных решений высших органов государственной власти.

**Компетенция парламента и его палат** - круг ведения и объем полномочий парламента в целом и его палат в отдельности. К К.п. и е.п. обычно относятся: 1) рассмотрение законопроектов; 2) утверждение государственного бюджета; 3) рассмотрение поправок к конституции; 4) контроль над деятельностью правительства и 5) формирование высших органов государства (напр., избрание президента республики в Турции;

избрание членов Конституционного суда в Италии и т.д.). Следует, однако, отметить, что глава государства может отклонить законопроект, одобренный парламентом, наложив на него **вето** (см.).

Поправки к конституции, одобренные парламентом, как правило, выносятся затем на референдум.

**Конституционное право** - ведущая отрасль в системе национального права, регулирующая основы конституционного строя, основы правового статуса личности, форму государства, основы организации и деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.

**Конституционный контроль** - контроль за тем, чтобы обыкновенные законы соответствовали положениям конституции. Функции К.к. осуществляют внепарламентские органы, которым предоставляется право лишать юридической силы законы, признанные ими антиконституционными. Право подавать прямой иск о признании закона антиконституционным и1087 признается главным образом в тех странах, где учреждены конституционные суды, и предоставляется лишь определенным органам государства (в Италии, напр., Правительству и областным советам); в Японии с такими исками в общие суды могут обращаться и граждане. В тех странах, где К.к. осуществляется общими судами, граждане и органы государства могут оспаривать конституционность закона только тогда, когда они выступают в качестве стороны в гражданском или уголовном деле, к которому может быть применен данный закон. В Италии и ФРГ граждане также могут при рассмотрении дела в общем суде возбуждать вопрос об антиконституционности закона, но общий суд сам не решает этот вопрос, а обращается к конституционному суду.

**Конституционный** - это представленная в структурах государства и **строй** общества и закрепленная нормами Основного закона система основополагающих общественных отношений.

**Конституция** - основной закон государства. От обыкновенных законов К. отличается тем, что закрепляет основные начала политической

организации общества и предназначена служить правовой базой текущего законодательства. Законы должны издаваться в соответствии с положениями К. В некоторых странах для принятия К. созывается специальный представительный орган – Учредительное собрание, в других (Франция, Россия) проект К. ставится на референдум. Для внесения поправок в К. устанавливается очень сложный порядок: принятие их голосами 4/5 или 5/6 депутатов, принятие парламентом дважды, одобрение их референдумом и т.д.

**Министр** - наиболее распространенное наименование должностного лица, входящего в состав правительства. В некоторых государствах наряду с М., стоящим во главе отдельных министерств (по существующей там терминологии, обладающих определенными портфелями), могут быть назначены также М. без портфелей, выполняющие чаще всего различные поручения главы правительства и уравнивающие силы различных партий в коалиционном правительстве. В Англии М. без портфелей фактически является лорд – председатель совета, лорд – хранитель печати и канцлер герцогства Ланкастерского. В США М. официально называются секретарями. В Норвегии, Нидерландах, Франции, а также в США и других президентских республиках М. не может быть одновременно членом парламента. В Англии, Индии и некоторых других странах, напротив, М. обязательно должен быть членом парламента и поэтому лицо, потерпевшее поражение на парламентских выборах, уходит в отставку. Во многих парламентарных монархиях и республиках правительство, как правило, формируется из членов парламента, но отдельные М. могут и не иметь парламентарского мандата.

**Нижняя палата Нормы конституционного права** - структурное подразделение парламента во многих странах. В отличие от **верхней палаты** (см.), к-рая нередко избирается путем многостепенных выборов или является вовсе не выборной, Н.п. избирается непосредственно населением и поэтому в большей степени отражает настроения избирателей. образуют наиболее

основополагающие институты системы права, они являются определяющими для регулирования общественных отношений всеми другими отраслями права, которые исходят из принципов, закрепленных в конституционном праве.

**Обсуждение законопроекта** - одна из важнейших составных частей законодательной процедуры. О.з. производится в **комиссиях (комитетах) парламентских** (см.) и на пленарном заседании палаты. В процессе О.з. по нему проводятся прения и предлагаются поправки к его первоначальному тексту.

**Общественное объединение** - добровольное формирование, возникшее в результате свободного волеизъявления граждан, объединяющихся на основе общности интересов.

**Основы конституционного строя** - политико-правовые установки, определяющие главные черты государственного и общественного строя, важнейшие стороны правовой регламентации общественных отношений, а также порядок функционирования социальной, экономической и политической системы общества.

**Ответственность парламентская** - обязанность министров отвечать перед парламентом за свои действия.

**Парламентаризм** - 1) Представительная система, которая характеризуется тем, что среди высших органов государства важное место занимает парламент — орган, состоящий из лиц, избранных населением, и тем, что законодательная деятельность отделена от исполнительной; 2) Система отношений между парламентом и правительством в демократическом государстве, основу которого составляет принцип политической ответственности правительства перед парламентом в странах с парламентскими системами (см. **Ответственность парламентская**). В силу этого принципа правительство формируется из представителей той партии или тех партий, которые располагают большинством мест в парламенте (чаще всего – в его нижней палате).

**Правительство** - высший исполнительный и распорядительный орган государственной власти, непосредственно осуществляющий управление страной. Состав П., как правило, назначается главой государства. В президентских республиках глава государства при этом вправе действовать по своему усмотрению, правда, в США назначение министров утверждается верхней палатой парламента – Сенатом. В парламентских республиках и парламентских монархиях глава государства обязан назначить министрами тех лиц, которые пользуются поддержкой парламента.

**Правовая охрана Конституции** - это совокупность юридических средств, при помощи которых обеспечивается выполнение всех конституционных норм и строгое соблюдение режима конституционной законности.

**Правовой статус личности** - это совокупность ее прав, свобод и обязанностей.

**Представительная система** - порядок избрания депутатов, их взаимоотношения с избирателями, их роль в осуществлении государственной власти.

**Привилегии парламентские** - особые преимущества, которые предоставляются членам парламента. К ним относятся: парламентская неотвественность (индемнитет) и парламентская неприкосновенность (иммунитет).

**Промульгация** - провозглашение закона, принятого парламентом. П. рассматривается как особая стадия законодательного процесса, на которой законопроект превращается в закон. Закон считается принятым с того момента, когда он подписан главой государства.

**Процедура парламентская** - совокупность правил, определяющих внутреннюю организацию и порядок работы парламента и его палат.

**Публикация закона** - заключительная стадия процесса издания закона, к-рая заключается в доведении его текста до всеобщего сведения (не опубликованный закон в силу не вступает).

**Референдум** - голосование избирателей за или против проекта какого-либо политического решения (чаще всего закона).

**Роспуск парламента** - одновременное прекращение полномочий всех членов палаты парламента. Иногда прекращение полномочий членов парламента в силу истечения установленного законом срока полномочий рассматривают как один из видов Р.п. (естественный Р.п.); чаще всего под Р.п. понимают досрочное прекращение полномочий членов парламента.

**Самоуправление** - это самостоятельный способ существования региональных сообществ, выражающийся в осуществлении ими по своему усмотрению и в пределах, установленных законом, полномочий по обеспечению своей жизнедеятельности в границах административно-территориальных образований.

**Согласительная комиссия** - комиссия, которая в условиях двухпалатного парламента призвана уладить разногласия палат по поводу определенного законопроекта. С.к. является временной комиссией, в состав которой входит равное число представителей обеих палат. В Конгрессе США С.к. называется совещанием комитетов, т.к. каждая палата делегирует в состав С.к. членов того комитета, который докладывал законопроект на ее пленарном заседании. Решение С.к. подлежит утверждению каждой палаты. Во Франции С.к. может быть образована только по требованию правительства после двукратного рассмотрения законопроекта в каждой палате.

**Структура парламента** - внутреннее устройство парламента, определяемое количеством палат. См. **Двухпалатная система, Однопалатная система.**

**Суд** - специально учрежденный государственный орган, который отличается от органов, выполняющих законодательные и исполнительные функции, и которому доверяется осуществление судебной власти.

**Судебная власть** - особое положение в государственном аппарате судебных органов (судов), а также реализуемые ими и присущие им

возможности и способы воздействия на поведение людей и социальные процессы; кроме того, это одно из проявлений государственной власти в целом.

**Судебная система** - это совокупность судов, построенных в соответствии с их компетенцией и поставленными перед ними задачами и целями, отвечающая задачам, стоящим перед страной, доступная для граждан.

**Судебные функции парламента** - функции парламента, связанные с привлечением к уголовной ответственности президента республики, министров и других должностных лиц государства. К С.ф.п. относится: 1) возбуждение обвинения против указанных должностных лиц; 2) предание их суду; 3) выполнение функций суда над ними.

**Унитарное государство** - строго централизованное государство, состоящее только из административно-территориальных – единиц. У.г. имеет единую для всей страны конституцию, систему законодательных и исполнительных государственных органов, единое гражданство и т.д.

**Федеративное государство** - это единое государство, состоящее из образований (субъектов федерации), которые в той или иной мере обладают государственным суверенитетом.

**Финансовая процедура** - процедура рассмотрения закона о государственном бюджете или других финансовых законов. В ряде стран Ф.п. несколько отличается от обычной законодательной процедура. В Англии финансовый законопроект рассматривается комитетом всей палаты. В Финляндии финансовая резолюция, в отличие от законопроекта, проходит только одно чтение. В Англии полномочия верхней палаты по отношению к финансовым законопроектам ограничены в большей степени, чем по отношению к другим.

**Цивильный лист** - определяемая парламентом в форме закона сумма денег на содержание монарха, членов его семьи и его двора. Конституции предусматривают, что Ц.л. устанавливается на все время царствования

определенного монарха, однако на практике в Бельгии, Нидерландах и др. не раз в период царствования одного и того же лица производилось увеличение Ц.л.

**Чрезвычайное положение** - особый правовой режим деятельности государственных органов, предприятий, учреждений и организаций; является временной мерой.

**Чтение законопроекта** - 1) Во многих странах определенная стадия **обсуждения законопроекта** (см.) на пленарном заседании палаты; 2) Во Франции первым Ч.з. называется рассмотрение законопроекта Национальным собранием до передачи его в Сенат, а вторым чтением – рассмотрение законопроекта Национальным собранием после возвращения его (с изменениями и дополнениями) из Сената.

**Юрисдикция** - установленная законом совокупность правомочий соответствующих государственных органов разрешать правовые споры и решать дела о правонарушениях, т.е. оценивать действия лица или иного субъекта права с точки зрения их правомерности; а также это право применять соответствующие санкции к правонарушителям.

## **КРАТКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОСНОВНЫХ ТИПОВ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫХ СИСТЕМ НА ПРИМЕРЕ ОТДЕЛЬНЫХ СТРАН**

**Конституционное право Великобритании** (парламентская унитарная монархия) отличается весьма существенными особенностями. В стране не было и нет писаной конституции как единого, нормативно-систематизированного акта. Отсутствует и единая процедура принятия конституционных норм. Ее заменяет совокупность правовых правил двоякого рода.

В первую группу можно включить статуты как акты парламента, принятые на протяжении столетий. Многие из них сохраняют силу лишь частично. Число парламентских актов конституционного характера

превышает четыре тысячи, и они охватывают разные стороны государственной власти и управления. К этой же группе относятся и судебные решения-прецеденты, особенно Палаты лордов – как высшей судебной инстанции. Ее решения имеют обязательный характер для всех судов.

Во вторую группу включаются своего рода неписанные нормы, скорее обычаи, сложившиеся в практике государственной деятельности. К ним относятся, например, правила о назначении министров, о коллективной ответственности Кабинета Министров, о роспуске Парламента и др. Подобные правила весьма устойчивы, что объясняется глубоко традиционалистским укладом английской жизни и мировоззрения. Источником английского конституционного права считаются и труды крупных ученых-юристов. В них содержатся описания, обобщения и оценки писанных и неписанных конституционных норм, которые нередко используются при решении конкретных дел. Публикуется немало книг и учебников, пособий по конституционному праву. Сошлемся на книгу Дж. Албера «Конституционное и административное право», в которой достоинствами английской конституции признаются ее гибкость и эволюционная приспособляемость к меняющимся условиям. Начиная с XVII в. осью государственного развития является «сбалансированная конституция», сочетающая элементы монархии, аристократии и демократии и обеспечивающая ограничение властей правом. Конституционализм рассматривается не только как сумма «строгих норм», но и как отражение ценностей – политических (господство права, разделение властей, парламентское верховенство), юридико-консолидирующих (федеральные и унитарные элементы, образование Британского содружества наций, сочетание национального права и права Европейского сообщества). Приведем некоторые наиболее значительные правовые акты Великобритании, имеющие конституционное значение. Это – Билль о правах (1688 г.), Акт короля о признании парламента (1689 г.), Акт о Союзе с

Шотландией (1706 г.), Акт о публичных собраниях (1908 г.), Акт об управлении Ирландией (1970 г.), Статут Вестминстера (1931 г.), Акт об общественном порядке (1936 г.), Акт о публичной регистрации актов (1958 г.), Акт о публичных органах (1960 г.), Акт о местном самоуправлении (1972, 1992 гг.), Акт о Конституции Северной Ирландии (1973 г.), Акт о министрах Короны (1975 г.), Акт о представительстве народа (1983, 1985 гг.), Акт о выборных властях (1989 г.), Акт о Европейских сообществах (1972, 1993 гг.), Акт о Европейском союзе (1994 г.). Примечательно, что краткие извлечения из названных и иных актов регулярно публикуются в сборниках «Статуты публичного права». Помимо очевидной источниковедческой специфики английское конституционное право отмечает и ряд конституционных институтов. Великобритания является монархией, права короны очень широки и охватывают, по сути дела, все сферы государственной деятельности. Но фактически они намного уже, поскольку большинство полномочий Короны осуществляют Кабинет министров и особенно Премьер-министр. Последний назначается монархом и является лидером партии, победившей на выборах. Само Правительство состоит как бы из двух частей – оно включает всех министров и иных высоких должностных лиц (Кабинет). По сути дела, Кабинет и ведет все дела государственного управления, его же линия определяется Премьер-министром. Английские юристы считают эффективным секретом британской Конституции единение исполнительной и законодательной властей. Почти все законопроекты исходят от Правительства. Парламент состоит из двух палат. Палата общин формируется путем всеобщих выборов, Палата лордов (в ней около 1200 лордов) – путем назначений, пожалований и по наследству. Консерватизм второй палаты давно является объектом критики в стране, но до сих пор не преодолен. Еще одна особенность английского конституционного строя – отсутствие института конституционного контроля в отличие от большинства стран континентального права.

Своеобразно и государственное устройство Великобритании, построенное на актах-униях. Будучи унитарным государством, оно допускает широкую самостоятельность для Уэльса и особенно для Шотландии. Для них есть квоты мест в палате общин, имеются специальные министерства, ведающие их делами, могут приниматься специальные законы для Шотландии.

**Конституционная доктрина Германии** (парламентская федеральная республика) исходит из традиционных концепций демократии. Принятая Конституция 1949 г. заложила основы ее государственного развития. Были усилены принципы и институты представительной демократии в ущерб плебисцитарным элементам. Ослаблена роль федерального Президента в пользу Федерального канцлера. Были предприняты усилия к возрождению демократических партий, которые постепенно стали основными каналами политического волеизъявления. Серьезное внимание уделяется защите прав и свобод граждан. Немецкие ученые-юристы связывают действующее конституционное право с конституцией как его предметом. Отсюда широкий спектр конституционно-правовых проблем, для решения которых исходным пунктом является понимание конституции как материального единства, как обеспечения правового порядка процесса государственной интеграции, как правовой основы государства, как средства ограничения и рационализации власти и гарантии свободной политической жизни. Именно в таком контексте дается анализ конституционных проблем в книге К. Хессе «Основы конституционного права в ФРГ». Рассмотрение Конституции сочетается с анализом основ конституционного строя (демократия, социальное правовое государство, федеративное государство) и его черт (прав граждан, функций властей, защиты Конституции). Причем конституционное право рассматривается в тех «пересечениях», которые неизбежны с оккупационным правом, международным правом и правом Европейского сообщества.

Примечательно, что понятие «государственное право», конкурирующее с вышеназванным понятием «конституционное право», имеет, по сути дела,

тот же смысл. Авторы семитомного исследования «Государственное право Германии» также рассматривают конституционное право, как право «политическое» и раскрывают нормативную природу Основного закона, способы его толкования. В них дана характеристика основ конституционного устройства ФРГ, способов формирования политической воли народа, системы высших государственных органов, федеративного устройства, конституционных основ финансовой системы, прав и свобод граждан. Рассмотрим теперь ряд основных конституционных актов. Как уже отмечалось, Конституция ФРГ действует с 1949 г. В Конституции есть разделы об основных правах граждан, о Федерации, о землях, о бундестаге и бундесрате, федеральном Президенте, правительстве, законодательстве Федерации, исполнении федеральных законов, правосудии, финансах. За прошедшие годы в ее текст были внесены изменения: отменены ст. 23, 49, добавлены ст. 12а, 45а, 45b, 45с, 53а, 80а, 87а, 87b, 87с, 87d, 91а, 91b (об общих задачах и совместных действиях Федерации и земель), 115b, 115с, 115d (о состоянии обороны).

В структуре конституционного законодательства заслуживают упоминания две группы законов. Первая охватывает законы о государственных институтах – о выборах в бундестаг (1975 г.), о финансовой взаимопомощи Федерации и земель, о выборах федерального Президента, о федеральном Конституционном суде, Регламент федерального правительства.

Вторая включает акты об институтах гражданского общества – Закон о политических партиях (1967 г.). Закон о процедуре референдума, народной инициативы и народного опроса (1979 г.).

**Конституционное право Соединенных Штатов Америки** (президентская федеральная республика) представляет собой сложную совокупность правовых идей, концепций, норм и способов толкования. Чтобы разобраться в нем, необходимо, прежде всего, дать характеристику американской Конституции. Принятая в 1787 г. Конституция США

представляет собой краткий и концентрированный документ, посвященный в основном системе государственных органов и их взаимоотношениям между собой, отношениям федерации и штатов, порядку вступления в силу и последующим изменениям. В ней почти отсутствуют статьи о правах и свободах граждан, о ряде важных государственных и общественных институтах, о партиях и т.д. Поэтому первоначальный текст Конституции изменялся с помощью поправок, уточнений и дополнений, а также путем отмены ряда статей. Двадцать семь поправок служат естественным элементом Конституции, особенно Билль о правах, включающий десять поправок. Процедура внесения конституционных изменений довольно сложная. В США существует двухуровневая конституционная система. Конституции штатов признают верховенство федеральной Конституции, но отличаются от нее большим объемом и разнообразием. В них полнее закреплены права граждан, а также такие институты прямой демократии, как выборы, народная инициатива, отзыв должностных лиц, референдум. Государственная власть в США строится на основе доктрины «разделения властей» и четкого правового регулирования как статусов Президента, Конгресса и Верховного суда, так и определения их взаимоотношений. Президент обладает широкими полномочиями, но он не вправе досрочно распускать Конгресс. Его послания к Конгрессу содержат основные цели внутренней и внешней политики страны. Правительство в традиционном европейском смысле не существует, и действующие министры и государственные секретари напрямую подчиняются Президенту. Конгресс состоит из двух палат – Палаты представителей и Сената – и занят в основном законодательной деятельностью. Отсутствие конституционного суда с успехом компенсируется функцией Верховного суда развивать право и осуществлять конституционный контроль. Верховный суд вправе объявлять соответствующими или не соответствующими Конституции, недействительными акты Президента, Конгресса и властей штатов. Даваемое при этом толкование Конституции приобретает нормативно-обязательный

смысл. Интересны правила конституционного толкования штата Нью-Йорк, сложившиеся в судебной практике.

Правило 1. «Цель толкования писаной Конституции – придать силу намерениям народа, принимавшего ее, и эти намерения должны быть обнаружены в самой Конституции, если только слова и выражения ее не являются спорными. Суд должен руководствоваться духом в той же мере, что и буквой Конституции. Она должна истолковываться с учетом ее специальных и общих целей, общего и обычного значения ее предписаний, а не на основе буквального и специализированного значения употребленных в ней слов. Там, где необходимо придать действенность какому-либо положению Конституции, независимо от того, предоставляет ли оно права, либо ограничивает или запрещает, следует в самом положении искать, что за ним стоит и какие цели ставит оно. Определяя подходы к толкованию, суд, как утверждается, не должен принимать во внимание какие-либо соображения удобства либо подчинять Конституцию требованиям сиюминутного права».

Правило 2. «Основополагающее правило в отношении писаных конституций – применение единообразного и неизменного толкования».

Правило 3. «В поисках правильного толкования конституционного положения результат, который станет следствием того или иного толкования, всегда убедительный, а в ряде случаев и решающий фактор. Толкование Конституции должно основываться на указанных целях и не препятствовать политике общего блага. Вместе с тем значение конституционных норм не должно выходить за сформулированные рамки только по той причине, что расширительное толкование целесообразно либо удобно».

Правило 4. «Должное уважение необходимо оказывать тому, как законодательная власть понимает конституционное положение, особенно в том случае, если оно сформулировано одновременно с самим положением и если можно предположить, что оно испытывало воздействие тех же политических взглядов и того же образа мышления, которые господствовали

среди авторов обсуждаемого предложения. Если толкование, данное законодательной властью, подтверждено многолетней практикой следования ему со стороны исполнительных и административных органов, за ним признается значение основы судебного толкования, и оно имеет силу почти судебного толкования. Но этот источник толкования не пригоден, если законодательство не единообразно, если не было указанного подтверждения или его неоднократно ставили под сомнение суды».

Правило 5. «Конституция должна толковаться таким образом, чтобы она воспринималась как целостный единый документ, различные части которого тесно связаны и взаимодействуют друг с другом. Должно применяться такое толкование, которое признает за каждым положением силу, а не абсолютизирует какое-либо одно из них в ущерб другим положениям, тем самым превращая их в неработающие или недействительные. Когда между различными частями Конституции есть очевидное противоречие, необходимо обратиться к духу и целям каждого из них, если в этом отношении нет противоречия, хотя оно и существует по буквальному смыслу, затруднений в придании силы каждой из частей Конституции, как и было задумано авторами Конституции, возникать не должно. Если общее положение несовместимо с каким либо отдельным или конкретным положением, последнее должно рассматриваться как исключение из первого, и за ним как таковым должны быть признаны полная сила и действие».

Правило 6. «В широком смысле при толковании Конституции применяются те же правила, которые используются при толковании статутов и других писаных источников права. Но формулировки Конституции считаются отобранными с большей тщательностью и точностью, чем формулировки статутов, и, когда они имеют определенное значение, повода для толкования не возникает, и в функции суда не входит размышлять, что под этим подразумевалось».

Правило 11. «Суды не могут игнорировать конституционное положение по тем мотивам, что прекратили свое действие либо изменились политические цели, послужившие основой его принятия. Однако если изменение конституционной политики подтверждено убедительным доказательством и, по сути, никем не оспаривается и не отрицается, и если действие подобного изменения подтверждено формулировками поправок, по меньшей мере, одного раздела Конституции, и если оказывается, что положение какого-либо иного раздела, хотя и не отменено формально, фактически утратило силу по причине принятия последующих поправок, в подобных случаях изменения или поправки, которые были сделаны с целью политических изменений, на самом деле фактически и косвенно устранили действие либо отменили положение, которое в связи с принятием последующих поправок не имеет дальнейшего основания для существования. Обстоятельства, касающиеся традиций, изменений в социальных приоритетах и обретенного нового знания не изменяют Конституцию как таковую, но изменяют господствующее представление о том, что является обоснованным».

Рассмотрим кратко основные акты конституционного законодательства. Они доступны либо как отдельные законы, либо как органические части Свода законов США, в структуре которого они действуют (с указанием титулов, глав и параграфов). Применительно к федеральным органам можно назвать Постоянные правила Сената Соединенных Штатов, Закон о преемственности должности Президента, Закон о судебной власти, Правила Верховного суда Соединенных Штатов, Закон о регулировании лоббизма, общие положения о правительственных органах и план реорганизации (1977 г., № 1), «исключительный аппарат Президента», акты о национальном чрезвычайном положении и военных полномочиях, Закон о реформе гражданской службы.

Детально регламентирован статус граждан. Действует Закон о гражданских правах. Подробно урегулированы положения об избирательном

праве граждан и выборах. Есть Закон о федеральных избирательных кампаниях.

Американская конституционная доктрина и практика уделяют большое внимание механизму согласования правовых актов штатов. Как отмечают специалисты, федеральное законодательство не может обеспечить должный уровень унификации или единообразия правового регулирования на всей территории США. Сфера действия федерального законодательства ограничена Конституцией США, в которой закреплено жесткое разграничение предметов ведения между федерацией и ее субъектами. Федеральные законы, нарушающие права штатов, могут быть признаны Верховным судом США неконституционными. Решительно противятся вмешательству федерации и органы власти штатов, создавшие специальные институты координации законодательной политики. Действует Совет правительств штатов как коллективный орган правительств всех штатов, представленных губернатором и двумя законодателями от каждого штата. У него есть четыре региональных представительства. Совет оказывает содействие правительствам штатов в совершенствовании администрации и управления, в выработке общих подходов к решению социально-экономических и политических проблем, в сборе, обработке и распространении информации, представляет интересы штатов в федеральных органах власти. Совет дает рекомендации губернаторам, легислатурам и Верховным судам штатов, которые оказывают влияние на формирование правовой политики в штатах. Издаются периодические обзоры и сборники.

Важную роль играет национальная конференция уполномоченных по унификации законов штатов, которая более ста лет успешно занимается унификацией законодательства штатов. В ее составе назначенные губернаторами штатов крупные американские юристы, ученые и практики. Унифицированные или единообразные, а также типовые законодательные акты разрабатываются комитетами Национальной конференции и рассматриваются на пленарных заседаниях. После одобрения

унифицированные или типовые законодательные акты передаются легислатурам штатов, которые вправе отклонить предложенные им проекты или внести в их тексты поправки. Национальной конференцией было разработано более 100 актов. Национальная конференция имеет ряд периодических изданий. Национальная конференция легислатур штатов оказывает содействие легислатурам штатов в повышении эффективности их деятельности, проведении научно-исследовательских работ, координации внутривластных программ и законотворческой деятельности. Представляет интересы легислатур штатов в федеральных органах власти. Разрабатывает проекты законов по вопросам образования, энергетики, здравоохранения и др. Имеет ряд периодических изданий. Собрания Национальной конференции проводятся ежегодно.

Назовем и Национальную ассоциацию губернаторов, которая действует с 1908 г. и объединяет губернаторов всех штатов и пять территориальных владений США. Национальная ассоциация информирует федеральные власти о требованиях штатов, координирует деятельность правительств штатов по широкому кругу внутривластных проблем. Имеет семь отраслевых комитетов.

Изложенные кратко основные положения американского конституционного права интенсивно развиваются в трудах ученых-конституционалистов. В них заметно тяготение к трем полюсам – исследованиям конституционных проблем в широком контексте политологии и политического поведения, в русле конституционной социологии и своего рода «конституционный позитивизм». Примером последнего может служить фундаментальная книга Л. Трайба «Американское конституционное право», выдержавшая ряд изданий. Модель I – модель отдельных и разделенных властей. Подробно рассматриваются федеральная судебная власть, федеральная исполнительная власть (полномочия Конгресса и подразумеваемые прерогативы суверенитета штатов). Поясняются ограничения власти штатов и местной власти, основанные на федерализме:

регулирование и налогообложение коммерческой деятельности, федеральное верховенство и проблемы дискриминации между штатами. Дается анализ прямой защиты индивидов и групп: модели, не охватываемые отделением или разделением властей. Далее рассматривается модель II – модель подразумеваемых ограничений деятельности правительства – подъем и упадок договорной свободы. Модель III – модель урегулированных ожиданий: некомпенсируемые реквизиции и договорные нарушения. Модель IV – модель правительственного регулирования законов с обратной силой, парламентские осуждения виновных в государственной измене и процедуры надлежащего судебного разбирательства. Модель V – модель предпочитаемых прав: свобода вне договора. Особое внимание уделено праву коммуникации и выражения. Праву политического участия. Праву религиозной автономии. Праву частной жизни и индивидуальности. Модели равной защиты. Пояснены проблемы действия штатов.

Довольно близка к американской теории и практике конституционализма **канадская концепция конституционного права**. Конституционный акт действует с 1867 г. Выделим два момента. Первый касается механизма функционирования канадского федерализма, в котором обращают на себя внимание «своего рода остаточные полномочия» федерации, исключительная компетенция провинций в области образования и культуры, их широкие права в финансовой сфере и использование системы «выравнивающих выплат». И все же провинция Квебек настойчиво стремится к выделению из состава федерации.

Второй момент связан со стабильным регулированием конституционных институтов. Назовем в данной связи Закон о парламенте Канады 1985 г., в котором подробно урегулирован статус Сената и Палаты общин, их комитетов, депутатов, аппарата и парламентской библиотеки.

**Французское конституционное право** (полупрезидентская унитарная республика) является одним из наиболее развитых в общей массе таких отраслей других стран. Объяснение этому следует искать, прежде всего, в

динамичной и многообразной общественно-политической истории страны и ее роли как «матери» основных демократических и правовых принципов. После Конституции 1791 г. друг друга сменяли еще 10 Конституций. В 1958 г. была принята двенадцатая Конституция, ориентированная на усиление президентской власти. Но все же примечательно, что ее составной частью являются Декларация прав человека и гражданина 1789 г. и преамбула Конституции 1946 г., в этом выражена конституционная преемственность страны, особенно в части стабильного обеспечения прав и свобод граждан.

Действующая Конституция Франции отличается рядом принципиальных положений как сугубо в конституционном плане, так и применительно к правовой системе. Бесспорно усиление роли Президента и Правительства, с одной стороны, и сужение полномочий парламента – с другой. Строго регламентирована сфера законодательства, легализована процедура делегирования Правительству прав на издание законов. Статья 38 Конституции устанавливает, что Правительство может просить парламент о разрешении издавать в течение ограниченного срока ордонансы по вопросам, относимым к сфере закона.

Среди конституционных институтов следует назвать Государственный совет, который участвует в выработке законов и ордонансов, разрешает административные споры. Конституционный совет выполняет функции конституционного контроля, избирательного суда и обладает некоторыми консультативными полномочиями. На основе органического закона действует экономический и социальный совет. Как консультативное собрание при государственных органах Совет представляет основные виды экономической и социальной деятельности, обеспечивает их участие в политике правительства, дает заключения о проектах программных законов и планов, а также консультации. Подобные институты способствуют укреплению связей между властью и гражданским обществом.

В рамках конституционного права определяются основные элементы национальной правовой системы. В Конституции установлена иерархия

правовых актов: Конституция; органический закон; финансовые и программные законы; законы, принятые на референдуме; акты Президента; ордонансы правительства; международные договоры и соглашения, одобренные или ратифицированные и превышающие силу внутренних законов при условии применения такого договора или соглашения другой страной. Рассмотрим кратко основные акты конституционного значения. Их можно разделить на несколько групп. Во-первых, законы о государственных институтах – о назначении на гражданские и военные должности государства, о деятельности палат парламента, регламент Национального собрания, о Государственном совете, о Конституционном совете, о Высшем совете магистратуры, о Высокой палате правосудия, Кодексе судоустройства. Во-вторых, законы и иные акты о выборах Президента, Избирательный кодекс, об опросах общественного мнения, о финансовой гласности политической жизни, о свободе печати, об информатике, о реформе правового положения прессы и др. В-третьих, законы о принципах регулирования отдельных сфер государственной жизни – о реформе планирования, о демократизации государственного сектора, о приватизации и др. Для норм и актов французского конституционного права характерен ряд особенностей, выражающихся в их структуре, сочетании программных и регламентирующих норм в комбинации норм внутри большого свободного акта, в тщательном согласовании норм материального и процессуального права. В качестве примера сошлемся на Избирательный кодекс (1992 г. Шестое издание).

Вот его содержание.

Книга первая. Выборы депутатов, генеральных и муниципальных советников.

Титул I. «Общие предписания о выборах депутатов, генеральных и муниципальных советников».

Глава I. «Условия, предъявляемые к избирателю». Глава II. «Избирательные списки». Глава III. «Условия избираемости и неизбираемости».

Глава IV. «Несовместимость». Глава V. «Избирательная компания. Финансирование и предельная сумма избирательных расходов». Глава VI. «Голосование». Глава VII. «Уголовные предписания». Глава VIII. «Споры». Титул II. «Специальные положения о выборах депутатов».

Титул III. «Специальные положения о выборах генеральных советников».

Титул IV. «Специальные положения о выборах муниципальных советников и членов Совета Парижа».

Глава I. «Положения, применимые ко все коммунам». Глава II. «Специальные положения, применяемые к коммунам с населением менее 3000 жителей». Глава III. «Специальные положения, применяемые к коммунам с населением 3500 и более жителей». Глава IV. «Особые положения, применяемые к Парижу, Лиону и Марселю».

Книга вторая. «Выборы сенаторов». Титул I. «Состав Сената и продолжительность мандата сенаторов». Титул II. «Состав избирательной коллегии». Титул III. «Назначение представителей от муниципальных советов». Титул III-I. «Назначение представителей в Собрание Корсики». Титул IV. «Выборы сенаторов». Титул V. «Условия применения». Титул VI. «Уголовные положения».

Книга третья. Специальные положения о местном коллективе Сен Пьер и Микелон.

Книга четвертая. «Выборы региональных советников и советников в Собрание Корсики». Титул I. «Выборы региональных советников». Титул II. «Выборы советников в Собрание Корсики».

Приложения даны к избирательному кодексу. Выборы мэра и его заместителей. Выборы Президента Республики. Выборы представителей в Европейский парламент. Финансовая открытость политической жизни.

Референдум. Опросы общественного мнения. К сказанному следует добавить, что многие конструкции Французской конституционной системы, в первую очередь полупрезидентская форма правления, были заимствованы Россией и рядом других стран Восточной Европы.

## **КРАТКИЙ КУРС ЛЕКЦИЙ ПО КОНСТИТУЦИОННОМУ (ГОСУДАРСТВЕННОМУ) ПРАВУ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН**

### **1. Предмет, источники и система конституционного права зарубежных стран**

Предметом науки конституционного (государственного) права зарубежных стран являются международно признанные концепции и принципы, общие для конституционного права развитых стран, а также конституционное право конкретных стран.

КП закрепляет основные принципы народного суверенитета, прав и свобод человека и гражданина, равенства всех перед законом, господства права и т.д.

КП устанавливает государственное устройство, т.е. национально-территориальную организацию власти, максимально соответствующую господствующим политическим силам в конкретных исторических условиях.

КП закрепляет также организацию, формы и механизмы осуществления власти. При этом главной идеей, положенной в основу организации власти, является принцип разделения властей.

Среди форм осуществления власти выделяются народное представительство и прямая демократия.

КП закрепляет и государственно-территориальную организацию власти, максимально соответствующую конкретным историческим условиям развития данной страны.

**Конституционное право** - основная отрасль права страны, представляющая собой совокупность юридических норм, закрепляющих

основы конституционного строя, основные права, свободы и обязанности человека и гражданина, форму правления и форму государственного устройства, организацию, способ и процедуру формирования, компетенцию и порядок деятельности органов государственной власти и местного управления, избирательное право и избирательную систему.

КП определяет основы других ее отраслей - административного, финансового, уголовного, гражданского и т.д. Так, нормы конституционного права, закрепляющие право собственности, являются основополагающими для гражданского права; нормы, регулирующие право граждан на судебную защиту, определяют характер уголовного и гражданского процессуального права и т.д.

Предметом правового регулирования конституционного права зарубежных стран являются определенные группы общественных отношений, складывающиеся в процессе осуществления государственной власти.

**Конституционно-правовые отношения** представляют собой совокупность общественных отношений, складывающихся в процессе осуществления государственной власти, которые регулируются нормами конституционного права.

**Субъектами** КП отношений являются органы законодательной и исполнительной власти, органы конституционного контроля, субъекты федерации, органы местного управления и самоуправления, депутаты центральных и местных представительных учреждений, граждане и подданные, иностранные граждане, лица без гражданства, общественные объединения и некоторые другие институты гражданского общества.

**Источники конституционного права.** В системе источников конституционного права зарубежных стран можно выделить следующие основные группы источников:

- национальные нормативно-правовые акты;
- судебный прецедент;

- обычай;
- нормативно-правовые акты наднационального характера и международные договоры;
- общие принципы права

### **Основным источником КП являются конституция**

**Конституция** — это основной закон, имеющий особую форму и содержание и являющийся основным источником конституционного права. Один из главных юридических признаков конституции — ее верховенство.

Но они часто содержат лишь общие положения и не затрагивают ряд важнейших вопросов государственной жизни, тем самым оставляя их решение на усмотрение правительства и администрации. Именно такой характер носит **Конституция США 1787** года. В то же время конституции многих стран перегружены рядом мелочей и второстепенных деталей. Достаточно сослаться на ст. 7 Основного Закона ФРГ, которая предусматривает право создания частных школ; ст. 41 Конституции Ирландии, в которой указано, что домашняя жизнь женщины оказывает государству поддержку, без которой нельзя достичь общего блага; ст. 16 Конституции Греции о возрастном цензе для профессоров высших учебных заведений.

Конституционные нормы не охватывают всего многообразия отношений, складывающихся в процессе осуществления государственной власти, и дополняются целым рядом других нормативных актов.

### **Конституционные, органические и обычные законы.**

К числу важнейших источников КП ЗС относятся **конституционные законы**: это законы об избирательном праве и избирательной системе, о полномочиях правительств и парламентов, о правовом положении личности, о порядке введения чрезвычайного положения.

Конституционные законы делятся на два вида.

1). Законы, которые *вносят изменения в текст конституции* либо *существенно дополняют его*. Принятие этой группы конституционных законов возможно, но не обязательно, они применяются только тогда, когда возникает осознание их необходимости, потребность изменения каких-то очень существенных общественных отношений. Классический пример этих конституционных законов — так называемые поправки к американской конституции. Их, как известно, 27, и каждая из них — существенное дополнение текста в части общественных отношений, либо закрепление необходимых изменений в сфере особо важных общественных отношений.

2). Законы, составляющие так называемую *неписаную конституцию*, т.е. формально — это обычные законы, но в силу своей важности они выполняют функцию конституции. Например, «Хабеас Корпус Акт» (Habeas Corpus Act, 1697 г.), «Магна Карта» (Magna Carta, 1215 г.), Законы о парламенте, входящие в качестве статусного права в неписаную британскую конституцию. Из таких законов, в частности, состоят Конституции Израиля и Швеции.

Для принятия обычного закона необходимо простое большинство голосов членов парламента, для принятия конституционного закона, как правило, — *квалифицированное большинство голосов*: 2/3, 3/4, 4/5, т.е. всегда больше половины. Более того, при принятии конституционного закона, если инициатива исходила от парламента, обычно недостаточно голосов квалифицированного большинства членов парламента, и такой закон обычно еще выносится на утверждение, например, посредством *референдума*. В федеративных государствах конституционные законы, которые изменяют федеральную конституцию, должны быть одобрены большинством субъектов федерации.

**Органические законы,** Суть органических законов, в отличие от конституционных, в том, что они дополняют конституцию, не изменяя ее основных принципов, и тем самым не затрагивая ее глубинной сущности.

Органические законы принимаются простым большинством голосов членов парламента, поскольку не вносят изменений в конституцию.

**Обычные законы** образуют основную массу законодательных актов, принимаются на основе процедуры, непосредственно предусмотренной в основном законе государства, и могут охватывать широкий круг вопросов. Принятие органических законов прямо предусмотрено в конституции.

Важную составную часть нормативных правовых источников конституционного права образуют **акты исполнительной власти**. К таким актам, как правило, относятся акты, издаваемые главой государства и правительством. Иногда в их число включают также некоторые категории ведомственных актов (министерские постановления, инструкции), а также акты муниципальных органов.

**Законы, принимаемые парламентом.** ( Законы США о регулировании лоббизма (1946), о преемственности должности Президента (1948), о федеральных избирательных кампаниях (1972) и др).

**Нормативные акты правительств и глав государств**, причем часто эти акты серьезно изменяют порядок применения конституции. Таковы указы и декреты о введении чрезвычайного положения, которые, как правило, сопровождаются прекращением действия конституционных прав и свобод, конституционных и процессуальных гарантий неприкосновенности личности и имущества граждан и подданных. Во Франции роль важнейших источников конституционного права играют президентские ордонансы, юридически приравненные по своей обязательной силе к парламентским актам..

**Конституционный обычай.** Во многих странах, особенно англосаксонских, а также в странах, воспринявших основы англосаксонской правовой системы, важнейшие вопросы государственной жизни регулируются **обычаями**.

**Обычай** -это неоднократно принимаемое правило, чаще всего санкционированное государством в лице судебных органов, которое применяется при регулировании определенных общественных отношений,

относимых к сфере конституционного права. Т.е., обычаи — это фактически сложившиеся в течение длительного времени правила регулирования поведения людей, которые официально признаны государством.

Он возникает непосредственно из политической практики.

В Великобритании правовой обычай в сфере взаимоотношений высших органов государственной власти получил наименование **конституционного соглашения**, или **конвенционной нормы**. В Великобритании, правовой обычай (конституционное соглашение) регулирует назначение монархом на пост премьер-министра лидера победившей на парламентских выборах партии, реализацию принципа парламентской ответственности правительства, досрочный роспуск Палаты общин. Перечисление всех обычаев, действующих в Великобритании, не представляется возможным.

*Конституционные обычаи*, а также многочисленные правила, принципы и приемы решения различных государственно-правовых вопросов не закреплены в нормативных актах и не обеспечиваются судебной защитой, но они тем не менее регулируют правовое положение многих государственных органов и фактически определяют их роль и значение в механизме государства.

Практическая роль обычаев настолько велика, что игнорировать их при изучении конституционного права невозможно.

В США сохраняются многие другие правовые обычаи. В частности, президент в этой стране формально лишен права законодательной инициативы, но он обязан ежегодно направлять послание в Конгресс, в котором информирует Конгресс о положении в стране. Но президент не ограничивается этим: в посланиях, как правило, он говорит о необходимости принятия вполне определенных законов. На основе этих предложений члены Палаты представителей и сенаторы, которые принадлежат к той же партии, что и президент, вносят соответствующие законопроекты. Таким образом, в посланиях изложена законодательная программа президента

(исполнительной власти), которая, так или иначе, воспринимается Конгрессом.

Правовой обычай как источник права действует и в странах континентальной (романо-германской) правовой системы. Так, например, во Франции достаточно высока роль правовых обычаев. Они проистекают из политической практики и дополняют писаное конституционное (государственное) право. Большинство правовых обычаев в V Республике во Франции направлено на усиление позиции президента

**Судебные прецеденты.** Значительное место в конституционном праве зарубежных стран занимают *судебные прецеденты*, т.е. ранее вынесенные решения судов, принимаемые за обязательный образец при решении аналогичных вопросов в дальнейшем. Судебные прецеденты играют важную роль в регулировании правового положения личности и порядка осуществления и защиты демократических прав и свобод. Наиболее широкое распространение судебные прецеденты получили в Великобритании и ряде других англосаксонских стран, где до сих пор множество важнейших государственно-правовых вопросов решается на основе судебных прецедентов, сложившихся двести, триста и более лет назад.

*Акты толкования законов* являются широко распространенными источниками права в англосаксонских и многих других странах. Толкование законов осуществляется либо главой государства, либо судами. Предметом толкования могут быть как отдельные статьи конституции, так и положения конституционных, органических и обычных парламентских законов, содержащих в себе нормы конституционного права. Толкование законов может серьезно влиять на правовую систему.

*Прецедент* - самостоятельный источник права, *толкование* - дополнительный, производный от закона. Прецедент может быть применен сам по себе. Даже если суд провозглашает прецедентную норму на основе ранее изданного закона, впоследствии эта норма становится самостоятельной и непосредственно применяется в судебных разбирательствах.

Суды в странах континентальной Европы не могут вынести решение на основании акта толкования.

Условия создания прецедентов неодинаковы в различных государствах. Английский прецедент создает только верховная судебная инстанция. В Австралии право сформулировать прецедент имеют как федеральный Верховный суд, так и верховные суды штатов. В США прецедент может быть создан не только высшими, но и нижестоящими судебными инстанциями.

Английский прецедент можно изменить или отменить только принятием закона, либо его пересмотром в судебной коллегии особого состава. В США прецеденты создаются многими судебными инстанциями, что может рассогласовать правовое регулирование. Поэтому высшие судебные инстанции могут отменить прецедент, созданный нижестоящим судом.

### **Понятие и сущность конституций.**

Первыми буржуазными конституциями в собственном смысле слова были американская 1787 г. и французская 1791 г.

**Конституция** в формальном-юридическом смысле — это основной закон государства, определяющий пределы осуществления государственной власти и представляющий собой систему правовых норм, регламентирующих государственный строй страны, принципы правовой системы государства и основы его взаимоотношений с населением. Один из главных юридических признаков конституции — ее верховенство.

От обычных правовых норм конституционные нормы отличаются тем, что они закрепляют методы и формы осуществления государственной власти. Предмет правового регулирования конституционных норм отличается своей высшей политической важностью и фундаментальностью, поскольку они касаются самых основных условий политического бытия всего общества.

Этим объясняется относительная стабильность конституций, которые не являются продуктом повседневной нормоустанавливающей деятельности. Дата принятия конституции в истории любого государства представляет собой важнейшую веху, отмечающую переломный момент его развития. Обычно конституция не является актом законодательного произвола, ее принятие, как правило, исторически обусловлено.

Во многих странах национальные конституции дополняются конституционными соглашениями и решениями органов конституционного правосудия (США, Австралия). В США часто говорится о «живой конституции», под которой понимают толкование статей Конституции США Верховным судом за более чем 200-летний период ее действия, с учетом новых реалий

**Основные черты и свойства конституций.** В настоящее время насчитывается более двухсот действующих конституций. Некоторые из них приняты свыше двухсот лет назад. Наиболее старыми являются Конституции США 1787 г., Норвегии 1814 г., Бельгии 1831 г., Великого герцогства Люксембург 1868 г.

Каждая из ныне действующих конституций обладает специфическими индивидуальными чертами. В них нашли отражение социальные, национальные, политические, исторические, религиозные и иные особенности соответствующих стран. В то же время всем конституциям присущи некоторые **общие черты**.

1. Они в той либо иной форме провозглашают лозунг *народного суверенитета*.

2. Они закрепляют институт *неприкосновенности собственности*. Исторически эти нормы восходят к французской Декларации прав человека и гражданина 1789 г., в которой (ст. 17) содержится известное положение о ее неприкосновенности: "Так как собственность является неприкосновенным и священным правом, то никто не может быть лишен ее иначе как в случае

установленной законом несомненной общественной необходимости и при условии справедливого и предварительного возмещения".

3. В конституциях обычно воспроизводятся и закрепляются основные *принципы теории разделения властей*.

4. Все конституции устанавливают и закрепляют *форму правления государства* - республику или монархию. В конституционном тексте это может быть выражено прямо или косвенно.

Монархическая форма правления чаще определяется косвенно или выводится логически из текста конституции. Так, форма правления Японии прямо не называется в Конституции, но поскольку главой государства является наследственный император, статусу которого посвящена гл. 1 Конституции, то очевидно, что Япония - монархия.

5. Конституции устанавливают и закрепляют унитарную или федеративную *форму государственного устройства*.

6. Все конституции в той либо иной форме провозглашают и устанавливают *права и свободы человека и гражданина*. В новейшие конституции включаются новые права и свободы (право на получение информации, на охрану окружающей среды, на охрану материнства и др.).

Однако существуют конституции, в основном тексте которых отсутствуют разделы о правах и свободах (США) или даже упоминания о них (конституции некоторых франкоязычных стран Африки). ( есть Билль о правах).

Важной составной частью французской конституции является Декларация прав человека и гражданина 1789 г. и преамбула Конституции 1946 г., в которых урегулированы важнейшие аспекты правового статуса человека и гражданина.

7. Все конституции определяют *принципы организации системы высших органов государственной власти* и порядок деятельности составляющих ее подсистем. В их число входят глава государства, правительство и парламент. В конституциях устанавливаются также основы

регулирования таких важнейших политических процессов, какими являются *выборы, референдум и законодательство*.

Во многих послевоенных конституциях получил закрепление институт конституционного надзора. Он был конституционно оформлен во Франции (1946, 1958), в Италии (1947), в ФРГ (1949), в Португалии (1976), в Испании (1978) и в ряде других стран. Все более широкое распространение получает институт уполномоченного по правам человека (омбудсмена).

8. В некоторых конституциях имеются нормы, регулирующие *внешнюю политику* государства. Так, отказ от завоевательных войн включен в преамбулу Конституции Франции 1946 г.; Конституция Японии предусматривает отказ от войн как средства политики; в Конституции Индии дана подробная характеристика миролюбивого курса страны в сфере международных отношений. Сходные положения содержатся в тексте Конституций Греции, Португалии, Испании.

**Виды конституций.** В зависимости от формы государственного устройства предлагалось делить конституции на унитарные и федеративные, в зависимости от характера политического режима - на демократические и реакционные, в зависимости от предполагаемой продолжительности применения - на постоянные и временные.

По тому, как объективно выражена волея учредителя, конституции подразделяются на две группы - писанные и неписанные.

**Писанные конституции** составлены в виде единого документа, построенного по определенной системе. Обычно писаная конституция состоит из преамбулы, основного текста и переходных положений или сопроводительных приложений.

Большинство современных конституций являются писаными, поскольку конституционные нормы содержатся в едином акте, принятом специальным органом, парламентом или на всенародном голосовании, т.е. **кодифицированные** (США, Италия, Испания, ФРГ, Индия, Япония, государства-участники СНГ). Однако в мировой конституционной практике

встречаются писанные конституции, состоящие из нескольких актов — **некодифицированные** (Швеция, Австрия, Франция, Израиль).

Некодифицированные конституции можно подразделить на конституции, состоящие из нескольких конституционных актов, и конституции, в состав которых входит собственно конституция, а также ряд других актов, имеющих конституционное значение.

**Неписанные конституции** представляют собой редкое исключение. В настоящее время они применяются только в Великобритании и Новой Зеландии.

Неписаная конституция имеет те же предметы правового регулирования, что и писаная она закрепляет форму правления, форму государственного устройства, структуру высших органов государственной власти, правовое положение личности и т.д., но ее предписания содержатся не в едином документе, а в огромном числе источников права.

По способу принятия конституции подразделяются на народные, октроированные (дарованные) и принятые чрезвычайными органами.

К **народным** относят конституции, которые либо одобряются на референдуме (Франция, Куба, Филиппины, Казахстан и др.), либо принимаются учредительным собранием (Италия, Индия, Португалия, Бразилия и др.), либо принимаются парламентом (Япония, Швеция).

**Октроированные (дарованные)** конституции, как правило, даруются монархом народу. К таким относят конституции Иордании, Катара, Непала, Малайзии, Монако. Дарованные конституции действуют также в бывших британских колониях (Барбадос, Ямайка).

В качестве примера конституции, принятой **чрезвычайными органами**, можно назвать Конституционную прокламацию Ливии 1969 г., одобренную Советом военного командования.

По времени действия конституции делят на постоянные и временные. Большинство действующих зарубежных конституций — это **постоянные** нормативные акты. **Постоянные** конституции не имеют ограниченного срока

действия. **Временные** конституции ограничивают срок действия определенным периодом. Так, например, Конституция Индонезии, принятая в 1950 г., была отменена в 1958 г., Конституция Объединенной Арабской Республики 1958 г. прекратила свое существование в 1961 г., временная Конституция Судана, принятая в 1985 г., утратила юридическую силу в 1989 г.

По способу изменения различаются «гибкие» и «жесткие» конституции. «**Гибкими**» называют те из них, которые изменяются в том же порядке, что и другие законы (такова, например, неписаная конституция Великобритании). Для внесения изменений в «**жесткие**» конституции требуются особые условия (квалифицированное большинство голосов, двойной вотум, утверждение на референдуме

Современная британская неписаная Конституция представляет собой весьма сложный конгломерат различного рода источников. Эта Конституция непрерывно дополняется и изменяется. Она состоит из следующих основных частей.

Статутное право. (древние акты и ряд важнейших парламентских законов конституционного характера: Великая хартия вольностей 1215 г., Петиция о праве 1628 г., Билль о правах 1689 г., Акт об устройении 1701 г., Акты о Парламенте 1911 и 1949 гг., Акт о пэрстве 1963 г., ).

Общее право (прецедентное право) было создано королевскими судами и первоначально противопоставлялось местному обычному праву. Оно основывалось не на законе, а на общих принципах справедливости и разума, здравого смысла. Юридической базой общего права является доктрина *Stare decisis*, в силу которой суд придерживается ранее состоявшихся решений по аналогичным делам (прецедент). На практике это означает, что решения судов высшей инстанции обязательны для всех нижестоящих судов при рассмотрении похожих дел.

Конституционные соглашения - правила политической практики, которые считаются обязательными и неукоснительно соблюдаются теми,

кого они непосредственно касаются. Установленные конституционными соглашениями предписания не могут быть принудительно осуществлены через суд. Конституционные соглашения составляют важнейшую часть британской неписаной конституции. Вся система управления Кабинета целиком основана на этих соглашениях: выбор премьер-министра, подбор членов Кабинета, коллективная ответственность Кабинета перед Палатой общин, роспуск Палаты общин. Фактический статус монарха, созыв Парламента на ежегодные сессии и многое другое регулируются только конституционными соглашениями.

Доктринальные источники - мнения авторитетных ученых, к которым обращаются в тех случаях, когда выявляется пробел в конституционном праве

**Порядок принятия и изменения конституций.** Принятие конституции осуществляется либо избирательным корпусом, либо представительным учреждением, либо исполнительной властью.

Будучи основным законом, конституция, в отличие от других законов, принимается и изменяется в особом порядке,.

В ряде случаев проект конституции полностью создается **учредительным собранием** или действующим парламентом. Учредительными собраниями были приняты конституции Италии 1947 г., Греции 1975 г., Индии 1950 г.

К представительным органам, наделенным учредительной властью, относятся:

- учредительное (конституционное) собрание;
- парламент;
- надпарламентские учреждения.

Таким образом, **учредительное собрание** — это выборный орган, образуемый специально для разработки и принятия конституции.

Начало практике созыва учредительного собрания положили США (Филадельфийский конвент 1787 г.).

В случае с учредительным собранием ведущую роль обычно играет *конституционный комитет или комиссия*, которые создаются представительным органом и фактически разрабатывают проект.

В некоторых странах конституционные комиссии создаются не представительными органами, а президентами или правительствами.

Довольно часто конституции принимаются путем **референдума** — общегосударственного голосования избирателей. При этом избиратель может лишь ответить «да» или «нет» на вопрос, одобряет ли он проект конституции.

На практике конституционный референдум, как правило, не отражает волю народа даже в том случае, если за конституцию проголосовало большинство.

Во-первых, конституция представляет собой достаточно сложный правовой документ, понимание которого требует определенной, достаточно высокой правовой культуры. В странах, где много неграмотных или малограмотных, где в целом уровень правовой культуры населения невысок, многие не могут либо познакомиться с текстом, либо понять его.

Во-вторых, на референдуме граждане могут голосовать только либо за, либо против предложенного текста, т.е. они определяют свое отношение ко всему тексту конституции в целом, а не к отдельным ее статьям.

Проведение референдума разумно только тогда, когда ответ однозначен и предмет ясен для понимания, т.е., например, при принятии поправок к конституции.

Конституция может быть принята **односторонним актом исполнительной власти** - это октроирование, т.е. дарование. Проект конституции составляется правительственным аппаратом без какого бы то ни было участия общественности, а затем утверждается главой государства. Впервые октроирование было применено во Франции в 1814 г. С тех пор этот способ принятия конституций считался чисто монархическим (Конституции Бельгии 1831 г., Ирана 1906 - 1907 гг., Монако 1911 г., Иордании 1952 г., Кувейта 1963 г.). Однако Новейшая история знает случаи (Конституция

Пакистана 1962 г.), когда октроирование осуществлялось президентом - главой государства при республиканской форме правления.

По способу изменения, внесения поправок и дополнений конституции подразделяются на жесткие и гибкие.

**Жесткие** конституции изменяются и дополняются в особом порядке, более сложном, чем тот, который принят для обычной законодательной процедуры. По общему правилу конституция изменяется в том же порядке, в каком она была принята. Поправки могут: 1) ставиться на референдум (Ирландия, Франция); 2) одобряться законодательными собраниями субъектов федерации (США, Австралия); 3) одобряться дважды.

**Гибкие** конституции изменяются и дополняются в том же порядке, что и обычные законы. Никаких особых процедур для этого случая не предусмотрено, т.к. отсутствует сам писанный текст основного закона. К этому типу относятся Конституции Великобритании и Новой Зеландии.

**Конституции постсоциалистических государств** обладают рядом общих черт и закономерностей.

Прежде всего конституции постсоциалистических государств исходят из общих начал конституционализма, таких, как народный суверенитет, приоритет прав и свобод личности, правовое государство, разделение властей, представительная форма правления.

В большей части постсоциалистических конституций создан особый механизм, препятствующий возрождению тоталитарного общества и государства. Этой цели служат конституционные нормы, которые запрещают захват государственной власти, провозглашают принцип политического плюрализма и многопартийности, не допускают создания чрезвычайных судов, подробно регламентируют не только права граждан, но и правовой механизм их защиты от произвола со стороны государства.

Практически все конституции провозглашают в качестве своей цели создание демократических, правовых, социальных и светских государств.

**Демократические основы** государственности раскрываются в конституционных институтах прямой и представительной демократии, при этом неизменно подчеркивается принадлежность суверенитета и верховной власти народу.

**Принцип правового государства** закреплен в нормах о верховенстве и соблюдении Конституции и законов. Основной Закон Болгарии гласит: "Республика Болгария является правовым государством. Управление в ней осуществляется согласно Конституции и законам страны".

Большая часть постсоциалистических конституций провозглашает **принцип социального государства**, как правило, не раскрывая его содержания..

**Принцип светского государства** раскрывается в положениях об отделении государства от церкви и недопустимости преимуществ для отдельных религий и культов. Наиболее подробно этот принцип раскрыт в Конституции Польши: " Церкви и иные вероисповедные союзы равноправны. Отношения между государством и церквями, иными вероисповедными союзами строятся на принципах уважения их автономии, а также взаимной независимости каждого в своей области,

В конституциях постсоциалистических государств неизменно подчеркивается **приоритет прав и свобод личности** (он подтверждается также тем фактом, что разделы о правах и свободах, как правило, следуют непосредственно за разделами об общих конституционных положениях).

При определенных обстоятельствах конституции допускают возможность соответствующих ограничений, например "в целях защиты свобод и прав других людей, а также правопорядка, общественной морали и здоровья" (ст. 16 Конституции Хорватии),.

Основным гарантом прав и свобод личности провозглашается судебная власть..

**Государственное устройство.** В настоящее время практически все постсоциалистические государства отказались от федеративной формы

государственного устройства. Определенные элементы федерализма сохраняются сейчас только в государственном устройстве Боснии и Герцеговины (в отношениях между Федерацией Боснии и Герцеговины и Республикой Сербской).

Вместе с тем во многих постсоциалистических государствах (главным образом в пределах СНГ) созданы автономные образования. Так, в состав Украины входит автономная Республика Крым, Азербайджана - Нахичеванская автономная Республика.

В большей части стран Центральной и Восточной Европы автономий нет. Более того, в отдельных конституциях установлен прямой запрет на их создание. Так, например, в Конституции Болгарии говорится: "Республика Болгария - унитарное государство с местным самоуправлением. В ней не допускаются автономные территориальные образования".

В постсоциалистических конституциях провозглашаются общие **принципы экономической системы**, такие, как многоукладность экономики, свобода предпринимательства, ограничение экономического регулирования со стороны государства, свобода перемещения лиц, товаров, капиталов и услуг, защита конкуренции, равенство экономических прав и свобод граждан.

Как правило, конституции закрепляют две формы собственности - государственную и частную - и провозглашают их равный статус.

Практически все конституции признают обязательный характер общепризнанных принципов и норм **международного права** и необходимость приведения внутреннего законодательства в соответствие с ними. Нередко международные договоры рассматриваются как составная часть внутригосударственного права. Во многих конституциях провозглашено верховенство норм международных договоров над внутренним законодательством (в частности, Конституции Албании, Болгарии, Чехии, Словакии, Польши, Хорватии, Эстонии).

**Правовые механизмы защиты конституций.** Особое значение в ряду правозащитных механизмов имеют *конституционные суды*, которые дают толкование конституции, выносят решения о конституционности законов и иных нормативных правовых актов, решают споры о компетенции органов государственной власти.

Функции защиты Конституции также возложены на суды общей юрисдикции и специализированные правозащитные органы. В большей части стран к числу последних относятся **уполномоченные по правам человека**. Так, например, в Венгрии учреждены такие органы, как Комиссар Государственного Собрания по правам граждан и Комиссар Государственного Собрания по правам национальных и этнических меньшинств (ст. 32В).

К механизмам защиты постсоциалистических конституций можно отнести также усложненную процедуру **принятия конституционных поправок**. Как правило, изменения и дополнения вносятся в конституцию квалифицированным большинством в две трети от общего числа депутатов парламента.

## **2. Конституционный контроль в ЗС**

Под **правовой охраной конституции** следует понимать совокупность средств и способов, с помощью которых должно достигаться строгое соблюдение режима конституционной законности, соответствие конституции всех других правовых актов, принимаемых государственными органами, соблюдение принципа непринятия или отмены уже принятых неконституционных правовых актов, а также их отдельных норм.

Существуют различные органы, которые имеют право осуществления конституционного контроля.

К числу первых относятся **суды общей юрисдикции**, которые решают вопрос о конституционности правовых актов в связи с рассмотрением конкретного дела (Греция, Дания, Норвегия, Япония, США, Мексика, Индия и ряд других стран).

В ряде стран (Ирландия, Колумбия, Венесуэла) правом проверки конституционности наделяется только **Верховный суд**. В таком случае указанный вопрос рассматривается не в связи с конкретным делом, а по представлению определенного государственного органа - президента, парламента, правительства.

В некоторых конституциях содержатся нормы о создании и компетенции **специальных судов по проверке конституционности нормативных актов** (Австрия, Греция, Испания, Польша, Португалия, ФРГ и др.). Они образуются в особом порядке. Так, Конституционный суд Испании назначается Королем по представлению Конгресса, Сената, Правительства, Генерального совета судебной власти. Конституционный суд Австрии образуется Президентом по представлению Федерального правительства, Национального и Федерального советов. При этом для назначения судьей необходим довольно значительный стаж юридической работы. В отличие от членов судов общей юрисдикции они назначаются на определенный срок.

С предложениями по вопросу о неконституционности нормативного акта могут обращаться органы и лица, указанные в конституции или в законе об этом суде.

Постановление такого суда о неконституционности правового акта или отдельной его нормы означает их отмену с момента решения конституционного суда или установленного им срока.

В некоторых странах создаются **несудебные** органы конституционного надзора. Конституционный совет Франции состоит из 9 советников, назначаемых Президентом Республики и председателями обеих палат Парламента (по 3 члена). Кроме того, в его состав входят бывшие президенты Республики.

Позитивное значение конституционного контроля заключается в том, что он направлен на укрепление существующего в стране конституционного

строю, конституционной законности, на защиту прав и законных интересов личности.

### **Формы конституционного контроля**

Существуют два вида конституционного контроля: предварительный и последующий. **Предварительный** осуществляется либо до принятия закона парламентом, либо после его принятия, но до подписания главой государств. В обоих случаях контроль является как бы одной из стадий законодательного процесса

**Последующий** конституционный контроль представляет собой проверку уже вступивших в законную силу нормативных актов на предмет их конституционности. Если он осуществляется судами общей юрисдикции, то формально нормативный акт, признанный неконституционным, не отменяется, но в судах при рассмотрении конкретных дел он не применяется. Специальные же суды, на которые возложен такой контроль, обладают правом отмены неконституционного акта.

Различают также формальный и материальный виды контроля. **Формальный** заключается в проверке соблюдения установленных процедурных правил рассмотрения и принятия нормативного акта, ставшего объектом конституционного контроля, а **материальный** — в проверке конституционности самого содержания соответствующего правового акта или отдельных его положений.

Если Конст. контроль осуществляется судами общей юрисдикции, то его называют **децентрализованным**, или американским. Если же контроль за конституционностью входит в компетенцию специального суда либо только Верховного суда, то его относят к **централизованному**, или европейскому виду.

### **3. Гражданство.**

Правовое положение зависит от характера политического режима, особенностей исторического развития страны, уровня культуры общества,

национальных традиций и других обстоятельств. Немаловажное значение имеет экономическая основа государства.

**Гражданство** - политическая принадлежность человека к данному государству, которая обуславливает характер политико-правовых отношений между личностью и государством. Физические лица могут быть субъектами государственно-правовых отношений, только обладая правовым статусом гражданина данной страны. (термин "подданство", фактически равнозначный гражданству, применяется в странах с монархической формой правления.)

Состояние гражданства предполагает как определенные права, так и обязанности. С одной стороны, гражданство представляет собой одновременно и политическую принадлежность к данному государству, и состояние подвластности, поскольку на гражданина распространяется суверенная власть государства не только на территории данной страны, но и за ее пределами. С другой стороны, из состояния гражданства вытекает право гражданина на защиту его прав и законных интересов со стороны соответствующих органов того государства, к которому он принадлежит, обязанности государства перед гражданином.

В конституциях, как правило, закрепляются основы гражданства, а конкретное регулирование этих вопросов осуществляется в законах о гражданстве, в которых определяется порядок приобретения, изменения и прекращения гражданства.

В унитарных государствах существует единое гражданство, т.к. гражданин вступает в отношения только с одним государством, существующим на данной территории. В странах с федеративной формой государственного устройства гражданство, как правило, двойное - гражданство союза и гражданство субъектов федерации. Гражданином субъекта федерации считается каждый гражданин союза, постоянно проживающий на территории данного субъекта. Переезд, например, в США из одного штата в другой на постоянное жительство автоматически влечет изменение гражданства штата.

## **Приобретение гражданства в ЗС**

В зарубежном конституционном праве существует несколько способов приобретения гражданства: по рождению (филиация), принятие в гражданство (натурализация), восстановление гражданства, выбор гражданства (оптация)

Вопросы приобретения гражданства регулируются национальным законодательством и целым рядом международных конвенций.

Приобретение гражданства **по рождению (филиация)** — это основной способ принятия в гражданство. При этом различают два подхода: «**право крови**», когда ребенок получает гражданство родителей и «**право почвы**», когда ребенок становится гражданином того государства, где он родился. В современном мире достаточно широко распространено приобретение гражданства по крови (Франция, ФРГ, Италия и др.). В некоторых государствах (Латинская Америка) гражданство приобретается по праву почвы. В большинстве стран применяется «смешанный принцип» - для приобретения гражданства необходимо одновременно наличие обоих прав.

В американском законодательстве гражданством по рождению признается рождение на территории США. Тем самым, праву почвы законодательство явно отдает предпочтение.

**Прием в гражданство по заявлению иностранца (натурализация).** Эта процедура связана с определенным сроком проживания в стране, со знанием языка, наличием средств к существованию. В некоторых странах (например, в США) права натурализованных граждан уже прав граждан, получивших их по рождению. Согласно конституции США, президентом может быть только прирожденный гражданин (коренной американец), а конгрессменом или сенатором - при соответственно семилетнем и десятилетнем стаже гражданства США.

Процедура **восстановления гражданства** применяется к лицам, ранее состоявшим в гражданстве данного государства. Восстановление в

гражданстве, в отличие от натурализации, предполагает упрощенный порядок получения гражданства.

**Выбор гражданства (оптация)** используется в случае, когда какая-то территория переходит от одного государства к другому. В этом случае жителям предлагается право на выбор. Например после референдума, который прошел в области Саар (1957 г.), принадлежавшей Франции, эта область перешла к Германии, и жителям было предложено право оптации: либо приобретение немецкого гражданства, либо сохранение французского.

**Прекращается гражданство** несколькими способами:

отказ от гражданства (выход из гражданства), являющийся актом волеизъявления самого гражданина, чаще всего бывает связан с экономическими, культурными или политическими мотивами;

утрата гражданства (автоматическая потеря гражданства в соответствии с законодательством того государства, гражданином которого был утративший гражданство человек);

лишение гражданства. В соответствии с положениями ряда конституций человек может быть лишен гражданства по приговору суда в силу совершения определенных уголовных или политических преступлений. В некоторых странах лишение гражданства может быть осуществлено на основе административного акта в отношении лиц, занимающихся нежелательной для правительства политической деятельностью.

#### **4. Конституционно-правовой статус личности.**

**Личные (гражданские) права и свободы** предоставляются человеку как физическому лицу вне зависимости от того, является он гражданином данной страны или нет. На практике они имеют юридическую силу только тогда, когда порядок их применения устанавливается законом.

**Право на жизнь.** Это неотъемлемое право человека, означающее, что никто не может быть произвольно лишен жизни. Такая норма закреплена

всеми международно-правовыми актами о правах человека и почти всеми конституциями стран мира.

**Свобода и неприкосновенность личности.** Эта конституционная гарантия вытекает из признания человека свободным.

Человек вправе сам распоряжаться своей судьбой, выбирать свой жизненный путь (вступать в брак, участвовать в голосовании, поступать на работу и т. д.). Ограничения этой свободы допускаются только на основе закона и в законных формах, все меры принуждения должны находиться под судебным контролем

**Неприкосновенность жилища** предполагает защиту не только от произвольных обысков и выемок, постоя солдат, полицейских вторжений, но и защиту от произвольных действий со стороны отдельных лиц..

**Право на справедливое судебное разбирательство** и право на **обращение в суд** зафиксировано еще в первых поправках к Конституции США.

Под **неприкосновенностью частной жизни** понимается конституционная гарантия защиты тех сторон личной жизни человека, которые он не желает делать достоянием других.

**Тайна переписки и телефонных переговоров** в значительной мере обеспечивается закрепленным законом требованием в отношении правоохранительных органов получать специальное разрешение суда для перлюстрации писем и прослушивания телефонных разговоров.

Одним из важнейших личных прав человека является **свобода передвижения и выбора места жительства**. Всеобщая декларация прав человека следующим образом формулирует эту свободу: "Каждый человек имеет право свободно передвигаться и выбирать себе место жительства в пределах каждого государства. Каждый человек имеет право покидать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну" (ст. 13).

**Свобода мысли и слова** относится к числу личных и одновременно политических свобод человека. Все демократические конституции мира закрепляют эту свободу, рассматривая ее как основу свободы печати и инакомыслия. Свобода слова позволяет каждому человеку выражать свои мысли, убеждения и мнения.

Среди других личных прав и свобод, предоставляемых законодательством человеку как физическому лицу, можно назвать следующие: свобода от произвольного ареста и необоснованной уголовной репрессии, право на свободное заключение брака, запрещение пыток и необычных наказаний.

**Политические права и свободы** определяют его правовое положение в системе общественных отношений, возникающих в процессе осуществления государственной власти. Современные конституции признают за всеми гражданами равный политический статус, что нашло свое выражение в принципе "Равенство всех перед законом". Граждане наделяются широким кругом политических прав и свобод.

Важнейшим политическим правом является **избирательная правосубъектность** гражданина, состоящая из активного и пассивного избирательного права, открывающая для граждан не только возможность участвовать в формировании представительных учреждений, но и проводить в них своих представителей.

Особое значение имеют права, обеспечивающие свободу выражения мнений, - **свобода слова, печати, право на получение информации**, а также свобода распространения информации.

Однако свобода выражения мнений отнюдь не рассматривается как абсолютное право. Верховный суд США еще в 1931 г. постановил: "Свобода слова и свобода прессы... не являются абсолютными правами, и государство может наказывать за злоупотребление ими".

Шведский Акт о свободе печати 1974 г. (с изменениями от 1976 г.) содержит весьма подробный перечень преступлений против свободы печати, наказуемых согласно закону в судебном порядке. К их числу относятся высказывания в печатном произведении, содержащие в себе подстрекательства к совершению государственной измены, измены родине, подстрекательство к войне, уголовному преступлению, невыполнению гражданских обязанностей, распространение слухов, угрожающих безопасности государства, клевету на живого или умершего, оскорбление и т.д.

В число духовных свобод, провозглашаемых конституциями, входит **свобода совести**, т.е. признаваемое государством за каждым гражданином право исповедовать любую религию. Свобода совести предполагает отделение церкви от государства и школы от церкви.

В некоторых старых конституциях устанавливалось провозглашение государственной церкви (Англия, Норвегия, Колумбия). Многие послевоенные конституции также провозглашают государственную религию. Так, в статье 3 Конституции Исламской Республики Пакистан 1973 г. записано: "Ислам является государственной религией Пакистана".

Одной из важных свобод является **свобода союзов и свобода ассоциаций**, которые в современную эпоху провозглашаются конституциями всех демократических государств. *Свобода союзов* означает законодательное признание за всеми гражданами права на создание профессиональных союзов для защиты своих интересов. Профессиональные союзы создаются явочным порядком. Они наделяются правами юридического лица, а их уставы подлежат регистрации в компетентных государственных органах.

*Свобода ассоциаций* означает предоставление гражданам права на создание политических партий и иных общественных организаций.

К числу иных прав и свобод политического характера относятся свобода шествий и свобода собраний.

**Право петиций** включает право обращаться к властям с заявлением, жалобами, предложениями. Петиции могут быть индивидуальными и коллективными.

**Право на сопротивление угнетению** впервые было закреплено во французской Декларации прав человека и гражданина и в Декларации независимости США 1776 г. Это право в конституциях напрямую закрепляется редко. Под ним понимается право каждого оказывать сопротивление любому приказу, который наносит ущерб его правам и свободам и их гарантиям, а также применять силу для отпора любой агрессии, если невозможно обратиться к представительным властям.

**Социально-экономические и культурные права** определяют правовое положение личности как члена гражданского общества. Важнейшим из этих прав является право на **владение и распоряжение частной собственностью**. Это право обеспечено всеми средствами юридической защиты от посягательства со стороны как отдельных лиц, так и органов самого государства.

В новых конституциях закреплена возможность отчуждения частной собственности в интересах общества. В качестве примера можно сослаться на ст. 43 Конституции Итальянской Республики: "В целях общей пользы закон может первоначально закрепить или же передать при условии выплаты компенсации государству, публичным учреждениям, объединениям трудящихся или потребителей определенные предприятия или категории предприятий, относящиеся к основным публичным службам или к источникам энергии или обладающие монопольным положением и составляющие предмет важных общественных интересов".

После Второй мировой войны Конституциями Италии, Дании, Индии, Японии, ряда других государств было провозглашено **право на труд**.

Некоторые послевоенные конституции провозглашают также **право на равную плату за равный труд и право на отдых**. Наиболее четкое выражение эти положения нашли в итальянской Конституции: "Трудящийся

имеет право на вознаграждение, соответствующее количеству и качеству его труда и достаточное, во всяком случае, для обеспечения ему и его семье свободного и достойного существования... Трудящийся имеет право на еженедельный отдых и на ежегодный оплачиваемый отпуск; он не может от них отказаться" (ст. 36).

Важнейшим завоеванием трудящихся является **право на коллективные действия в защиту своих интересов**, в частности право на **забастовку**, которое провозглашается либо признается конституционным правом всех демократических стран. В то же время зарубежное трудовое законодательство предусматривает различные способы и методы ограничения этого права. Особенно распространенным является запрещение всеобщих стачек, политических забастовок, забастовок солидарности, пикетирования.

В числе экономических завоеваний трудящихся можно назвать также **страхование по безработице, пенсионирование престарелых и инвалидов, охрану женского и детского труда**.

В некоторых современных странах все еще существует фактическое неравенство женщин, которое особенно наглядно проявляется в сфере социально-экономической. Так, женщины, как правило, получают меньшую заработную плату за тот же труд, что и мужчины.

Одно из основных социальных прав граждан— **право на образование**. Государства обычно берут на себя обязанность обеспечить определенный уровень обязательного образования.

Среди социальных прав важное место занимает **право на благоприятную окружающую среду**, которое признано международным и конституционным правом одним из фундаментальных прав человека и гражданина. Защита этого права предполагает борьбу против превышения пределов радиационного воздействия, загрязнения воздушного бассейна, водоемов, концентрации вредных веществ, за сохранение природы и природных ресурсов и др.

**Культурные права** включают свободный доступ к культурным ценностям, свободу творчества и научных исследований.

### **5. Правовое положение иностранцев и лиц без гражданства в З.С.**

В большинстве государств правовое положение иностранцев приравнивается к правам граждан определенного государства, за некоторыми установленными законом исключениями. Так, например, иностранные граждане не могут быть призваны на военную службу, осуществлять избирательные права, занимать некоторые должности. В основном такие ограничения иностранцев связаны с реализацией политических прав. Исходя из этого можно сделать вывод, что политические права ограничиваются государством. Например, Конституция Мексики запрещает иностранцам вмешиваться в какие-либо политические дела. В Болгарии иностранцы не могут приобретать право собственности на землю, кроме наследования по закону, и даже в этом случае нужно будет доказать право на наследство.

В ряде конституций зарубежных стран предусматривается право иностранцев на предоставление им **политического убежища**. Такие нормы встречаются в конституциях Италии, Германии, Франции. В любом случае право на политическое убежище имеет каждый человек.

В некоторых конституциях (Мексика) закрепляется право властей без предупреждения и судебного разбирательства высылать из страны любого иностранца, чье пребывание там является нежелательным

### **6. Партийные системы современных зарубежных стран.**

Для стран с демократическим режимом характерно наличие нескольких политических партий и соответственно определенной партийной системы.

Социальной основой многопартийности является само общество, состоящее из различных социальных групп с противоречащими друг другу интересами. Каждая социальная или иная группа может быть представлена на политической арене соответствующей партией или партиями.

Многопартийность объясняется также наличием в политической и экономической элите общества конкурирующих группировок, которые борются между собой за влияние в парламентах и муниципалитетах.

Многопартийные системы можно подразделить на следующие основные группы:

1. Многопартийные системы без монополюно господствующей партии. Ни одна партия не располагает абсолютным большинством в парламенте и поэтому вынуждена идти на различного рода политические союзы с целью создания коалиционного правительства.

Типичным примером в этом отношении является партийная система Италии.

2. Многопартийные системы с монополюно господствующей партией. Абсолютное парламентское большинство принадлежит одной партии, которая формирует однопартийные правительства.

До недавнего времени многопартийная система такого типа существовала в Мексике, где более 60 лет господствующее положение занимала Институционально-революционная партия.

Во Франции при Президентах Ш. де Голле (1958 - 1969) и Ж. Помпиду (1969 - 1974) монополюно положение занимала голлистская партия, которая первоначально называлась Союзом в защиту новой Республики (ЮНР), а с 1968 г. - Союзом демократов за Республику (ЮДР).

Классическим образцом в этом отношении является двухпартийная система США. Более ста лет на политической арене США монополюно господствуют две главные партии - Республиканская и Демократическая.

4. Однопартийные системы существуют в странах с авторитарными политическими режимами, где многопартийность ликвидирована и установлена монополия одной партии (Габон, Заир, Камерун и др.).

**Место политических партий в политической системе общества.**

**Партия** — это одна из разновидностей общественных организаций, которая объединяет в своих рядах наиболее активную и организованную часть общества, связанную общими целями и интересами.

Цели, задачи и основные направления деятельности партии определяются в ее *уставе, программе* и других нормативных документах. В конституционном праве зарубежных стран выделяют следующие **функции политических партий**.

Разработка политического курса государства.

Привлечение новых участников.

Участие в контроле за деятельностью органов государственной власти.

Идеологическое воздействие политической партии на своих членов.

Политические партии, как правило, создаются в большей мере для организации общественной жизни.

Сложившиеся партийные системы можно классифицировать на многопартийные, двухпартийные и однопартийные.

**Многопартийная система** наиболее типична для парламентской формы правления и, в силу того, что ни одна из партий не способна завоевать поддержку большинства избирателей, они создают коалиционное правительство. При такой системе ни одной из партий не удастся выступать в качестве выразителя интересов всей нации или ее большей части, и поэтому без привлечения, поддержки других партий не удастся сформировать правительство. Многопартийные системы без монополии господствующей партии сложились в Бельгии, Дании, Италии, Нидерландах, ФРГ и др.

**Двухпартийная система** представляет собой систему с двумя крупными политическими партиями, каждая из которых имеет возможность победить на выборах и сформировать свое правительство. При двухпартийной системе возможно существование и иных партий, однако они не имеют реальных шансов встать у руля государства.

Во многих странах с авторитарными и тоталитарными режимами получили развитие **однопартийные системы**. В них господствующую или

руководящую роль играет одна партия, которая выполняет идеологические, а часто и государственные функции, являясь составной частью государства (КНДР, КНР, Куба)

### **Основные виды политических партий.**

*Консервативные партии* выступают за ограниченное государственное регулирование в сфере экономики и социальной сфере, в том числе за снижение налогового бремени, что позволило бы, по их мнению, оживить экономическую конъюнктуру, обеспечить стабилизацию финансов и рост уровня жизни.

К консервативным партиям относятся Республиканская партия США, Консервативная партия Великобритании, Христианско-демократический союз ФРГ, Либерально-демократическая партия Японии.

*Либералы* являются сторонниками свободной торговли, развития конкуренции и внутреннего рынка. Они считают недопустимым государственное вмешательство в сферу не только экономики, но и гражданских свобод.

К либеральным партиям принадлежат Свободная демократическая партия в Германии, Радикальная партия во Франции, Итальянская республиканская партия.

*Социал-демократические партии* традиционно отстаивают усиление государственного вмешательства в экономику, включая частичную национализацию и финансирование социальных программ за счет увеличения прогрессивных налогов. Основное внимание они уделяют социальной защите граждан и учету корпоративных интересов. Одновременно социалисты, в противовес консерваторам, выступают за либерализацию сферы индивидуальных свобод.

К социал-демократическим партиям относятся Лейбористская партия Великобритании, социалистические партии Франции, Италии, Испании, социал-демократические партии в Германии и Скандинавских странах.

*Зеленые* появились на политической арене в 60 - 70-х годах XX столетия, в настоящее время они существуют во всех странах Европейского союза (Федерация зеленых в Италии, Зеленая партия в Великобритании), а в ряде стран (Германия) их представители входят в состав правительства. В политических программах зеленых ключевыми вопросами являются охрана окружающей среды, отказ от ядерного оружия и атомных электростанций, борьба за мир, защита прав женщин.

*Левые радикалы* представлены коммунистическими партиями и независимыми социалистическими партиями, возникшими в 50 - 60-х годах XX столетия в ряде стран Европы в связи с неприятием обществом политики правящих социалистических и социал-демократических партий (Дания, Нидерланды).

К этим партиям относятся Французская коммунистическая партия, Партия демократического социализма в Германии, Партия коммунистического преобразования в Италии.

Среди *крайне правых партий* выделяют три группы: неонацистские партии, националистические партии, возникшие в 70 - 80-х годах, а также партии, для которых характерно сочетание националистической идеологии и протеста против налоговой политики правительств социалистов. Все они являются сторонниками рыночной экономики и имеют общие подходы по ряду социально-политических проблем, в частности выступают против иммиграции, европейской интеграции, легализации аборт, признания прав сексуальных меньшинств. Крайне правые - сторонники сильной исполнительной власти.

К крайне правым относятся Национальный альянс в Италии, Австрийская партия свободы, Национальный фронт во Франции.

Возникновение *регионалистских партий* обусловлено существованием противоречий между центром и периферией. В эту группу включают разнообразные партии, которые выступают за территориальную реорганизацию государства, децентрализацию, предоставление автономии

регионам. Некоторые из них стоят на сепаратистских позициях. Для этих партий приоритетными являются проблемы региональной политики, защита прав этнических меньшинств, расширение европейской интеграции.

К регионалистским партиям относятся Лига Севера в Италии, Баскская националистическая партия в Испании, Шотландская национальная партия в Великобритании.

## **7. Формы государства в зарубежных странах**

Форма государства в наиболее общем виде определяет, на каких принципах построена и как территориально организована государственная власть. Форма государства определяет *структуру и принципы взаимоотношений основных органов государства* (парламента, правительства, главы государства), *деление государства на составные части и юридический статус этих частей*, а также *методы деятельности государства и характер его прямых и обратных связей с гражданами*

. В науке конституционного права различают две основные формы государства - форму правления и форму государственного (территориального) устройства, которые весьма разнообразны.

Причины разнообразия форм государства многочисленны. Главнейшими из них можно назвать следующие:

1. Историческая традиция развития национальной государственности. Так, устойчивость монархических форм правления в таких странах, как Великобритания, Швеция, Япония, объясняется наряду с прочим тем, что монархия в этих государствах существовала на протяжении многих столетий.

2. Исторические особенности становления национальной государственности. Например, принятие федеративной формы государственного устройства такими странами, как США, ФРГ, Швейцария, Аргентинская Республика, Мексиканские Соединенные Штаты, объясняется историческими условиями возникновения самого государства, а не национальными моментами.

3. Национальный состав населения данной страны. Именно это обстоятельство обусловило установление федерации в таких многонациональных государствах, как, например, Индия и Бельгия.

4. Избрание той либо иной государственной формы в молодых странах, освободившихся от колониальной зависимости, в значительной степени зависело от влияния метрополии. Неудивительно, что во многих бывших колониях монархической Великобритании (Тринидад и Тобаго, Ямайка, первоначально в Индии, Пакистане) после провозглашения независимости была установлена монархическая форма правления, в то время как бывшие колонии республиканской Франции в подавляющем большинстве своем стали республиками (Кот-д'Ивуар, Бенин, Буркина-Фасо, Габон, Исламская Республика Мавритания). Иногда метрополия навязывает бывшей колонии определенную государственную форму. Так, Великобритания навязала Малайе, а затем Малайзии федеративную форму государственного устройства.

**Формы правления в ЗС.** Под *формой правления* понимается способ организации государственной власти, включающий в себя порядок образования и деятельности высших и местных органов государственной власти, порядок взаимоотношений их друг с другом и населением.

Характер формы правления, существующей в данном государстве, зависит от организации верховной государственной власти. Различие между двумя основными формами правления - монархией и республикой - зависит от того, кто стоит во главе государства: монарх или президент, т.е. выборный глава государства или наследственный. Если глава государства выборный и сменяемый, то это республика, если глава государства наследственный, то это монархия (о некоторых исключениях из этого правила будет сказано ниже).

В свою очередь монархия подразделяется на неограниченную (абсолютную) и ограниченную (конституционную), а республики — на президентские, парламентарные, смешанные и советские. Виды указанных

форм правления зависят как от порядка формирования и ответственности правительства, так и от возможности роспуска представительного органа.

**Монархия** представляет собой такую форму правления, при которой верховная государственная власть юридически принадлежит одному лицу, занимающему свою должность в установленном порядке престолонаследия.

Для *абсолютной монархии* (самодержавия) характерно отсутствие каких-либо представительных учреждений, сосредоточение всей государственной власти без остатка в руках монарха.

В настоящее время абсолютная монархия фактически сохраняется в Саудовской Аравии, Объединенных Арабских Эмиратах, Омане. Хотя в этих странах и есть конституции, они дарованы монархами (в ОАЭ - Советом эмиров) и провозглашают, что вся власть исходит от монарха. Парламента как органа законодательной власти не существует. В Саудовской Аравии король вместо парламента назначает совещательный совет, в Объединенных Арабских Эмиратах эмир назначает Национальное собрание, которое является совещательным учреждением.

*Конституционная монархия* характеризуется ограничением полномочий монарха и распределением государственно-властных полномочий между несколькими центральными органами власти.

Конституционная монархия подразделяется на два вида - дуалистическую и парламентарную.

*Дуалистическая монархия* специфична для тех стран, где существуют сильные пережитки феодализма. Для нее характерно: одновременное существование двух политических учреждений - монархии и парламента, которые делят между собой государственную власть. Монарх юридически и фактически независим от парламента в сфере исполнительной власти. Он назначает правительство, которое несет ответственность только перед ним. Парламент, которому конституция предоставляет законодательные полномочия, никакого влияния ни на формирование правительства, ни на его состав, ни на его деятельность не оказывает. Дуалистическая монархия не

знает института парламентской ответственности правительства. Законодательные полномочия парламента сильно урезаны монархом, которому предоставляется право вето, право назначения в верхнюю палату, право роспуска парламента.

Дуалистическая монархия сохраняется в настоящее время в Иордании, Кувейте, Марокко; 28-летний эмир Катара в конце 1999 г. объявил о переходе страны к дуалистической монархии и подготовке ко всеобщим выборам.

**Парламентарная монархия** в настоящее время существует в целом ряде развитых стран, в экономике которых не сохранилось пережитков феодализма (Великобритания, Бельгия, Дания, Швеция, Норвегия, Канада, Япония, Австралия, Новая Зеландия и др.).

В парламентарной монархии власть монарха ограничена не только в области законодательства, но и в сфере государственного управления и контроля над правительством. Юридически за монархом сохраняется право назначения главы правительства и министров, но делает он это только в соответствии с предложениями лидеров партийной фракции, располагающей большинством мест в парламенте (точнее, в нижней палате парламента). Правительство несет ответственность за свою деятельность только перед парламентом. В случае выражения парламентом правительству вотума недоверия последнее уходит в отставку или глава государства распускает парламент и назначает внеочередные выборы.

В парламентарной монархии монарх обычно лишен каких-либо дискреционных полномочий. Все исходящие от него акты приобретают юридическую силу только в том случае, если они контрастируются соответствующим министром. Без министерской скрепы ни один акт монарха не имеет юридической силы.

В отличие от дуалистической монархии, в парламентарной монархии центральное место в системе государственных органов занимает

правительство, которое не только осуществляет полномочия и прерогативы монарха, но и направляет всю деятельность парламента.

**Республика** представляет собой такую форму правления, при которой все высшие органы государственной власти либо избираются, либо формируются общенациональным представительным учреждением.

Существует два основных вида республиканской формы правления - президентская и парламентарная республика.

Важнейшей особенностью указанной формы правления является выборный способ замещения поста главы государства — президента.

Каждая страна по своему определяет правовой статус президента, который, как правило, закрепляется в конституциях.

Так, например, в ст. 87 Конституции Итальянской Республики, , записано: «Президент республики является Главой государства и представляет национальное единство».

В разделе 1 ст. II Конституции США, принятой в 1787 г., подчеркнуто, что «исполнительная власть осуществляется Президентом Соединенных Штатов Америки». Специфическая особенность правового статуса президента США заключается в отсутствии прямых указаний на одновременное замещение им поста главы правительства и главы государства. Это связано с отсутствием в структуре исполнительной власти США поста главы правительства.

В тех странах, где наряду с постом президента есть пост главы правительства, проблема разграничения полномочий между ними решается по-разному. В этом отношении Конституция Италии характеризуется весьма подробным закреплением разделения полномочий между президентом и главой правительства.

Особенность формы президентского правления заключается в том, что в тех государствах, где функционируют такие высшие органы государственной власти, как президент и премьер-министр, неизбежно

возникает проблема соотношения их полномочий. Даже в таком устойчивом правовом государстве, как Франция, эта проблема далеко не однозначна на уровне конституционного права. Уникальность ситуации, сложившейся в государственном управлении Франции, заключается в том, что и президент, и премьер-министр на основании конституции могут претендовать на руководство правительством.

Конституции многих зарубежных стран закрепляют такие требования, предъявляемые президенту, как: соблюдение конституции, быть гарантом суверенитета, национальной независимости, территориальной целостности и безопасности государства. Кроме этого, в некоторых странах глава государства — президент — может являться арбитром между различными силами в государстве. Так, например, в ст. 5 Конституции Французской Республики записано, что Президент «...обеспечивает своим арбитражем нормальное функционирование публичных властей, а также преемственность государства».

Таким образом, можно выделить такие виды республики как президентскую, смешанную (полупрезидентскую) и парламентскую.

**Президентская республика** представляет собой форму правления, которая, прежде всего, характеризуется соединением в руках президента полномочий главы государства и главы правительства. Формальной отличительной особенностью президентской республики является отсутствие должности премьер-министра.

Общими для всех стран, где действует президентская республика, являются следующие черты:

жесткое разделение власти;

президенту принадлежит право представлять свой народ;

президент является главой государства и главой исполнительной власти;

президент *избирается прямыми выборами* или особой коллегией выборщиков;

президент формирует правительство по своему усмотрению;  
президент несет ответственность перед судом;  
правительство ответственно только перед президентом;  
президент влияет на принятие закона.

В президентской республике при условии соблюдения конституционной законности правительство более стабильно, а парламент обладает большими реальными полномочиями, чем в тех странах, где формально провозглашена парламентская система.

Исторически президентская республика впервые была введена в США на основе **Конституции 1787 г.** Система высших органов государственной власти США строится на основе принципа сдержек и противовесов, согласно которому Президент, Конгресс и Верховный суд наделяются такими полномочиями, которые позволяют им воздействовать друг на друга.

**Президент** избирается внепарламентским путем посредством косвенных выборов. Досрочное отстранение Президента от должности возможно лишь в двух случаях: признание его виновным в порядке импичмента или уход в отставку. Будучи главой исполнительной власти, он формирует Правительство - Кабинет - лишь при номинальном участии Сената. Никакой ответственности перед Конгрессом Кабинет не несет. Он возглавляется Президентом и фактически играет при нем роль совещательного органа. Хотя Президент лишен права роспуска Конгресса, он наделен такими полномочиями, которые позволяют ему активно воздействовать на всю законодательную деятельность Конгресса. Из числа этих полномочий важнейшее - это право обращения к Конгрессу с посланиями. Кроме того, сам Президент является важнейшим нормоустанавливающим органом.

**Конгресс** является носителем законодательной власти, но его деятельность поставлена в зависимость от Президента, который не только представляет собой важнейший источник законодательной инициативы, но и определяет судьбы многих законопроектов, используя право вето, для

преодоления которого требуется квалифицированное большинство обеих палат Конгресса. В то же время Конгресс имеет возможность изменять и даже отклонять законопредложения Президента и осуществлять контроль над деятельностью федерального исполнительного аппарата государственной власти. Хотя члены Кабинета и главы других общенациональных исполнительных ведомств не являются членами Конгресса, они могут вызываться и подвергаться допросу в комитетах Конгресса, наделенных значительными ревизионными, контрольными и расследовательскими полномочиями.

**Парламентарная республика** характеризуется провозглашением принципа верховенства парламента, перед которым правительство несет политическую ответственность за свою деятельность. Формальной отличительной особенностью парламентарной республики является наличие должности премьер-министра.

В парламентарной республике правительство формируется только парламентским путем из числа лидеров партии, располагающей большинством в нижней палате. Участие главы государства - президента - в формировании правительства носит чисто номинальный характер. Правительство остается у власти до тех пор, пока оно располагает поддержкой парламентского большинства. В парламентарной республике при соблюдении режима конституционной законности правление всегда носит партийный характер, что вовсе не является правилом для президентской республики.

Глава государства избирается парламентским путем, т.е. либо парламентом, либо особой коллегией, создаваемой на основе парламента. Президент парламентарной республики формально наделяется значительными полномочиями, но на практике не оказывает почти никакого влияния на осуществление государственной власти. Любое действие президента, включая роспуск парламента и наложение вето, может быть осуществлено только с согласия правительства. Исходящие от президента

нормативные акты приобретают юридическую силу только после контрасигнации их соответствующим министром, который и несет за них ответственность.

Для парламентарной республики в характерно:

провозглашается верховенство парламента, но фактически он работает под жестким контролем правительства;

устанавливается ответственность правительства за свою деятельность перед парламентом, но фактически парламент почти всегда может быть распущен правительством, утратившим его доверие;

президент наделяется обширными полномочиями, но осуществляются они не им, а правительством.

Парламентарная республика - менее распространенная форма правления, чем республика президентская. В настоящее время парламентарными республиками являются Италия, ФРГ, Австрия, Швейцария, Ирландия, Исландия, Греция, Индия, Израиль, Ливан, Турция и некоторые другие.

**Полупрезидентская республика.** При полупрезидентской модели (Франция, Финляндия, Португалия, Азербайджан, Армения, Молдова, Россия, Казахстан, Киргизия), президент, как и в первом случае, является главой государства, однако не является главой правительства и не занимает пост премьер-министра. Президент располагает важнейшими полномочиями, позволяющими ему воздействовать на правительство. Суть полупрезидентской модели сводится к достаточно сильной президентской власти, при несколько меньшей степени разделения властей, чем в президентских республиках:

президент может председательствовать на заседаниях правительства;

президент обладает прерогативой утверждения декретов и постановлений, принятых правительством;

президент обладает правом вето на принятые парламентом законы;

президент распускает парламент;

президент является верховным главнокомандующим;  
президент определяет внутреннюю и внешнюю политику государства;  
президент обладает правом введения в стране чрезвычайного положения.

Реальный объем полномочий главы государства — президента — при такой форме правления зависит от расстановки партийных сил внутри государства.

*Классическим примером полупрезидентской республики является Франция. Так, например, совпадение партийной принадлежности президента и парламентского большинства обеспечивает главе государства фактическое руководство правительством. Как следствие этого премьер-министр Франции реализует решения, принятые президентом, и тем самым подчиняется ему. Если же на парламентских выборах побеждает партия, оппозиционная президенту, то влияние последнего на исполнительную власть резко сокращается. В таком случае появляется жесткий дуализм, приводящий к противостоянию президента и премьер-министра. Ведь при данной форме правления важным ограничителем президентской власти служит ответственность правительства перед парламентом, что, в свою очередь, обеспечивает парламенту возможность противостоять как исполнительной власти, так и президенту в целом.*

В полупрезидентской республике правительство обладает большей независимостью от президента, чем в президентской. Однако, как уже отмечалось выше, при данной форме правления во взаимоотношениях президента и правительства изначально заложен конфликт.

Существуют и такие формы правления, которые сочетают в себе элементы парламентарной и президентской республик. Типичным примером смешанной республиканской формы правления является V Республика Франции. В настоящее время смешанными полупрезидентскими

республиками обычно называют Финляндию и Португалию. Функционирующие в основном как парламентарные республики, Исландия и Ирландия имеют отдельные элементы, характерные для президентской республики.

В этих странах президент, совмещая в своих руках полномочия главы государства и главы правительства, имеет более широкие возможности воздействия на исполнительную и судебную власти. Это дало основание некоторым ученым называть их "**суперпрезидентские республики**".

Почти во всех африканских президентских республиках президент избирается посредством прямых выборов. Подобная система избрания ставит президента в независимое положение по отношению к парламенту. В подавляющем большинстве африканских президентских республик президент является источником законодательной инициативы и обладает правом вето, которое, как правило, преодолевается квалифицированным большинством голосов. В ряде стран президент пользуется правом роспуска парламента, что совершенно не свойственно традиционным президентским республикам.

Президенты африканских республик обладают обширным указным правом (т.е. правом издавать указы, ордонансы и т.д.); в некоторых странах президенты могут законодательствовать непосредственно, минуя парламент.

Правовое положение правительства в африканских президентских республиках свидетельствует об отходе от традиционных парламентарных систем. Это находит свое выражение в сочетании элементов парламентарной и президентской республик. Далеко не везде введен институт несовместимости министерского портфеля с депутатским мандатом.

Специфической чертой африканской разновидности президентских республик является полное или частичное введение института ответственности правительства за свою деятельность перед парламентом.

### **Формы государственного (территориального) устройства в ЗС.**

Форма государственного (территориального) устройства, - национально-территориальная организация государства, а также взаимоотношения центральных и региональных органов.

Вопрос о государственном устройстве - это вопрос о том, как организована территория данного государства, из каких частей она состоит и каково их правовое положение.

Территориальная организация государства, при которой отдельные части его территории не имеют самостоятельности и управляются «сверху», т.е. на территории страны не существует иной публичной власти, кроме верховной государственной власти, называется **административно-территориальной**.

Постепенно административно-территориальное устройство (деление) государства стало превращаться в **политико-территориальное**, т.е. такое, при котором отдельные части территории государства обладают некоторой самостоятельностью по отношению центральной власти. Такая самостоятельность выражается в наличии у территориальных частей государства собственной компетенции, в которую не вправе вмешиваться высшие органы государственной власти, а также избираемых местным населением органов, эту компетенцию осуществляющих.

Самостоятельность политико-территориальных единиц государства по отношению к его центральной власти может иметь *политический (законодательный, государственный)* или *административно-управленческий (местный)* характер. **Законодательная самостоятельность** предполагает наличие у политико-территориальных единиц значительного объема собственных полномочий и как следствие — права принимать законы.

**Административно-управленческая самостоятельность** означает ограничение прав территориальных единиц государства местными вопросами и соответственно отсутствие у них права принимать законы.

Самостоятельность политико-административных единиц осуществляется обычно в форме **местного самоуправления**. Местное

самоуправление — это минимальная степень самостоятельности внутренних территориальных единиц государства.

**Формы гос. устройства** — это способы взаимоотношений центральной государственной власти и властей его наиболее крупных территориальных единиц: федерализм и унитаризм. Соответственно все государства — носители этих форм — именуется федеративными (федерациями) и унитарными.

#### Отличия унитарного от федеративного государства.

В унитарных государствах действует единственная конституция — конституция общенационального характера. В федеративных государствах, наряду с федеральной конституцией, собственные основные законы имеют субъекты федерации.

Унитарные государства, как правило, характеризуются единой правовой системой и системой законодательства, а в федеративных существует двухуровневая система законодательства и права: наряду с федеральными законами в каждом субъекте федерации действуют свои законы.

В унитарных государствах органы государственной власти включают в себя только общенациональные парламент, правительство, главу государства, суды. В федеративных — каждый субъект федерации обладает системой органов государственной власти, аналогичной системе федеральных органов.

В унитарных государствах существует только общенациональное гражданство, в то время как в федеративных, наряду с федеральным гражданством, имеется, как правило, гражданство субъектов федерации.

**Унитарная форма** государственного устройства является преобладающей. К числу унитарных государств относятся Великобритания, Франция, Италия, Швеция, Норвегия, Финляндия, Греция, Испания, Нидерланды, Португалия, подавляющее большинство стран Латинской Америки и Африки, Камбоджа, Лаос, Таиланд, Япония и ряд других стран.

Для стран с унитарной формой государственного устройства (такие государства называются простыми или слитными) характерно наличие следующих основных признаков:

1. *Единая конституция*, нормы которой применяются на всей территории страны без каких-либо изъятий или ограничений.

2. *Единая система высших органов государственной власти* (глава государства, правительство, парламент), юрисдикция которых распространяется также на территорию всей страны.

3. *Единое гражданство*. Население унитарного государства имеет единую политическую принадлежность. Никакие административно-территориальные единицы собственного гражданства иметь не могут.

4. *Единая система права*. Органы власти на местах обязаны применять в соответствующих административно-территориальных единицах нормативные акты, принимаемые центральными органами государственной власти. Их собственная нормоустанавливающая деятельность носит сугубо подчиненный характер.

5. *Единая судебная система*, которая осуществляет правосудие на всей территории страны, руководствуясь едиными нормами материального и процессуального права. Судебные органы, создаваемые в административно-территориальных единицах, представляют собой звенья единой централизованной судебной системы.

6. Территория унитарного государства подразделяется на административно-территориальные единицы, которые не могут обладать политической самостоятельностью. Создаваемые в этих административно-территориальных единицах местные органы управления в той либо иной степени подчинены центральным органам государственной власти и центральной администрации.

В зависимости от степени самостоятельности территориальных единиц, составляющих то или иное унитарное государство, среди них различают децентрализованные, относительно централизованные и централизованные.

**В децентрализованных унитарных государствах** все территориальные единицы — от общинного до областного уровня — являются самоуправляемыми, т.е. такие государства состоят только из политико-административных (Франция, Япония) или автономных (Италия) единиц.

**Относительно централизованные государства** предполагают наличие местного самоуправления на общинном, и иногда на районном уровне. Территориальные единицы областного уровня являются административными, т.е. управляются из центра. ( в Болгарии и Польше

**Централизованные государства** отрицают местное самоуправление вообще. Выборных органов на местах в них либо совсем нет (большинство государств тропической Африки), либо они действуют чисто формально, так как ни конституция, ни закон не содержат никаких гарантий их независимости от центра (социалистические страны).

**Федеративная форма** государственного устройства является достаточно распространенной и существует в целом ряде стран (США, Канада, Аргентина, Бразилия, Венесуэла, Мексиканские Соединенные Штаты, Германия, Австрия, Бельгия, Швейцария, Индия, Федерация Малайзия, Нигерия, Танзания, Эфиопия, Австралийский Союз и др.).

Федерация представляет собой сложное (союзное) государство, состоящее из государственных образований, обладающих юридической и определенной политической самостоятельностью. Составляющие федеративное государство государственные образования (штаты, земли, провинции, кантоны) являются субъектами федерации и имеют свое собственное административно-территориальное деление. Федеративная форма государственного устройства обладает следующими характерными признаками:

1. Территория федеративного государства в политико-административном отношении не представляет собой единого целого. Она состоит из территорий субъектов федерации. В некоторых федерациях

наряду с государственными образованиями имеются такие территориальные единицы, которые не являются субъектами федерации. В США в самостоятельную единицу выделен федеральный округ Колумбия, в пределах которого расположена столица страны - Вашингтон.

Субъекты федерации юридически лишены права самостоятельного участия в международных отношениях. Хотя Конституции некоторых государств (Швейцарии, Германии) допускают, что субъекты федерации при определенных условиях могут заключать договоры с иностранными государствами, эти полномочия оговорены либо необходимостью получения согласия федерального правительства (Германия), либо крайне узкой сферой его применения (Швейцария).

Субъекты федерации обычно не обладают правом одностороннего выхода (право сепарации) из союза; лишь Конституция Эфиопии 1994 г. признает право выхода из федерации.

2. Субъект федерации имеет право принятия собственной конституции. Некоторые федерации не наделяют субъекты учредительной властью. Например, из 26 штатов Индии только штат Джамму и Кашмир имеет собственную конституцию. Ни провинции Канады, ни штаты Венесуэлы своих конституций не имеют.

Конституции субъектов федерации должны соответствовать союзным конституциям.

3. Субъекты федерации наделяются в пределах установленной для них компетенции правом издания законодательных актов. Эти акты, которые действуют только на территории субъекта федерации, должны соответствовать союзному законодательству.

4. Субъект федерации может иметь свою собственную правовую и судебную систему. Конституция союза и соответствующего государственного образования определяет порядок организации, процедуру и пределы юрисдикции судебных органов субъекта федерации. Обычно судебная система строится по единому образцу.

5. Наличие гражданства субъектов федерации: каждый гражданин считается гражданином союза и соответствующего государственного образования.

6. В настоящее время в подавляющем большинстве федераций существует двухпалатный парламент - закрепляется институт бикамерализма. *Нижняя палата* рассматривается как орган общесоюзного представительства и избирается по территориальным избирательным округам. *Верхняя палата* представляет интересы субъектов федерации. Применяется два принципа представительства субъектов федерации в верхней палате: равного и неравного представительства. При равном представительстве каждый субъект федерации вне зависимости от численности населения посылает в верхнюю палату одинаковое число депутатов (в Сенат Конгресса США - по два сенатора от каждого из 50 штатов). Согласно принципу неравного представительства норма представительства субъекта федерации в верхней палате устанавливается в зависимости от численности населения.

По методу формирования верхние палаты федеральных парламентов подразделяются на выборные (Сенаты США, Мексики, Австралийского Союза) и назначаемые (Сенат Канады, бундесрат ФРГ).

Все вышеперечисленные признаки федерации отличают ее как от унитарного государства, так и от конфедерации, которая не представляет собой формы государственного устройства, а является формой объединения суверенных государств.

В некоторых государствах в том либо ином виде существует административная **автономия**, которая предоставляется их структурным подразделениям, обладающим существенными национальными, этническими, географическими или историческими особенностями. В настоящее время к числу таких стран относятся Великобритания, Дания, Испания, Италия, Финляндия, Португалия, Шри-Ланка и Индия. Обычно это страны с унитарной формой государственного устройства.

Автономии обладают статусом более высоким, чем статус муниципальных образований, но менее значительным, чем статус субъектов федерации. Это, например, автономные сообщества в Испании, области в Италии, автономные районы, автономные округа и автономные уезды в Китае и т.д. При этом в большинстве стран, где имеются такие автономные единицы, они охватывают лишь часть территории государства, отличающуюся обычно спецификой национального состава (например, населенные шведами Аландские острова в Финляндии, перечисленные виды автономий в КНР, в которых компактно проживают национальные меньшинства страны, и т.д.). Но есть государства, вся территория которых поделена на автономные единицы (Италия, Испания).

Статус автономных образований в разных странах неодинаков. В некоторых из них автономия является *законодательной (политической)*, т.е. автономные единицы наделены *правом принимать законы* (автономные сообщества в Испании, области в Италии). Их статус близок к статусу субъектов федерации, хотя они обладают несколько меньшим набором полномочий.

Кроме того, во многих унитарных государствах основные законы автономных образований (уставы) утверждаются общенациональным парламентом (впрочем, в Италии в 1999 г. была проведена конституционная реформа, отменившая это положение).

В других странах автономия имеет *административный характер*. Административная автономия предполагает наделение соответствующих автономных единиц меньшим объемом полномочий по сравнению с политически автономными территориями и, как следствие, — *отсутствие у них права принимать законы*. Статус административных автономий аналогичен статусу муниципальных образований, но с определенными гарантиями прав для проживающих в них национальных меньшинств. Административной является, например, китайская автономия.

Общие положения об автономии устанавливаются конституциями соответствующих стран.

Автономное образование избирает свой представительный орган и формирует органы управления. Как правило, центральная власть имеет в автономном образовании своего представителя, наделенного контрольными полномочиями. В 1979 г. статус автономного образования получила Гренландия. В 1984 г. местным населением был избран представительный орган - Ландстинг. Исполнительные полномочия осуществляются губернатором, который назначается в том же порядке, что и наместник на Фарерских островах.

**Субъекты федерации**, обладая определенными первоначальными полномочиями, тем не менее находятся в зависимости от центральной власти. Прежде всего, субъекты федерации лишены финансовой самостоятельности. Их собственные доходы крайне ограничены, и они могут существовать лишь за счет субсидий и дотаций, получаемых от союзного правительства.

Система государственных органов субъектов федерации регулируется либо союзными конституциями (Индия), либо конституциями государственных образований (США, ФРГ, Мексика, Аргентина и т.д.). Общей закономерностью является то, что организация государственных органов субъектов федерации почти всегда копирует федеральную систему.

В государственных образованиях, составляющих федерацию, повсеместно создаются законодательные органы, которые могут быть как однопалатными, так и двухпалатными.

Однопалатные законодательные органы и нижние палаты двухпалатных органов избираются тем же способом, что и федеральные парламенты. В некоторых федерациях (США, Германия, Канада) государственные образования сами устанавливают избирательное право и избирательную систему. Верхние палаты законодательных органов субъектов

федерации либо избираются посредством прямых (США, Аргентина) или многостепенных (Индия) выборов, либо назначаются (Канада).

Исполнительные органы субъектов федераций образуются в соответствии с теми стандартами, которые присущи президентским и парламентным формам правления. В тех федерациях, которые являются президентскими республиками, исполнительный орган формируется внепарламентским путем и не несет ответственности за свою деятельность перед законодательным собранием (США, Аргентина, Мексика). В федерациях с парламентной формой правления (Канада, Индия, Германия, Австралия) исполнительный орган формируется парламентским путем и несет политическую ответственность за свою деятельность перед Законодательным собранием.

Субъекты некоторых федераций (США, Германия, Индия) имеют *собственные органы конституционного надзора*, осуществляющие контроль за соответствием регионального законодательства Конституции.

## **8. Политические (государственные) режимы в ЗС.**

В настоящее время в отечественной науке конституционного права понятия государственного и политического режимов, как правило, различаются. Под государственным режимом обычно понимают формы, методы и способы осуществления государственной власти. Политический режим рассматривается как более широкое понятие - как функциональная характеристика всей политической системы, определяемая методами и способами осуществления политической власти, в том числе государственной, партийной, общественной.

На всем протяжении своего существования западные государства прибегали к двум основным методам властвования (управления конкретной человеческой общностью), которые на разных этапах осуществлялись либо в более или менее чистом виде, либо сочетались, - авторитарному и демократическому.

Характерным свойством **демократического метода** является то, что управление человеческой общностью осуществляется по воле большинства ее участников. Демократическая общность создает систему учреждений, с помощью которой выявляется и осуществляется воля большинства, оформленная в виде соответствующих актов. Демократия может быть политической и не политической, государственной и не государственной, но при этом она всегда представляет собой правление по воле большинства. При демократии меньшинство участвует в принятии решений, выдвигает свои альтернативные предложения и борется за их принятие, но когда решение принято по воле большинства, меньшинство обязано выполнять содержащиеся в нем предписания, правила поведения.

Характерным признаком недемократического (авторитарного) метода является то, что управление человеческой общностью осуществляется либо единолично, либо небольшой группой. Люди, составляющие эту общность, участия в управлении не принимают. Волевые решения, принимаемые авторитарным руководством, осуществляются, как правило, насильственно, через соответствующий аппарат принуждения.

1. Демократия представляет собой определенную форму государства: правление по воле большинства предполагает наличие учреждений, с помощью которых эта воля формулируется в виде законов и осуществляется.

Первоначальной государственной формой демократии была **непосредственная (или прямая) демократия**, зародившаяся в античных городах-государствах. Эта форма демократии не знала представительных учреждений, т.к. все вопросы управления государством решались непосредственно всеми свободными гражданами в народном собрании. В настоящее время непосредственная демократия как форма управления в общегосударственных масштабах не применяется нигде, она сохраняется лишь в трех горных кантонах Швейцарии, жители которых ежегодно собираются на народные собрания. В некоторых странах (США, Италия, Франция, Швейцария) действуют отдельные институты непосредственной

демократии, такие, как референдум, плебисцит, народная инициатива, но наличие этих институтов никак не меняет представительного характера современной демократии.

Современная демократия является прежде всего **представительной**. Это означает, что воля большинства в центре и на местах (в соответствующих административно-территориальных единицах - провинциях, департаментах, префектурах, общинах и т.д.) формируется и выражается центральными (парламенты, учредительные собрания) и местными (муниципалитеты) представительными учреждениями.

Для демократии как политического режима характерны такие существенные признаки, как:

а) наличие центральных и местных представительных учреждений, формируемых на основе всеобщих выборов и наделенных реальными полномочиями;

б) реальное осуществление свободных выборов;

в) законность и легальное существование различных партий, профсоюзных, молодежных, женских и других общественных организаций;

г) реальные возможности для деятельности оппозиционных партий.

3. Демократия предполагает провозглашение равноправия (предоставление всем гражданам юридически одинакового правового положения).

## **9. Выборы и избирательные системы в ЗС.**

Одним из элементов демократии являются выборы в различного рода центральные и местные представительные учреждения, которые создаются правоспособными гражданами посредством голосования за кандидатов.

Выборы подразделяются на прямые и непрямые. Если закон предусматривает такой порядок (способ) волеизъявления, при котором избиратели имеют возможность прямо выразить свое отношение к

кандидатам посредством подачи голосов, то выборы являются *прямыми*. Так, избиратели Финляндии голосуют за кандидатов в Парламент, отдавая свои голоса тем из них, которых они предпочитают. Те же финские избиратели при избрании Президента до 1994 г. голосовали не за кандидатов на должность главы государства, а за кандидатов в выборщики, которые и избирали Президента. Такие выборы не являются прямыми.

*Непрямые выборы* подразделяются на косвенные и многостепенные. При **косвенных** выборах воля избирателей опосредуется специальной избирательной коллегией, только для этого и создаваемой. Выполнив эту задачу, коллегия выборщиков распускается. При **многостепенных** выборах воля избирателей опосредуется не особой, только для данного случая создаваемой коллегией, а постоянно действующим представительным учреждением, для которого избрание другого органа или должностного лица - лишь одно из полномочий, входящих в его компетенцию.

Выборы проводятся в установленные законом сроки. В странах, не знающих института парламентской ответственности (президентские республики), глава государства обычно не имеет права роспуска парламента. Поэтому парламентские выборы в них проводятся в строго установленные сроки через определенные промежутки времени.

В парламентарных республиках (Германия, Италия) и монархиях (Великобритания, Япония, Бельгия) парламентские выборы в обычных условиях проводятся по истечении срока полномочий общенационального представительного органа. Такие выборы называются очередными. В случае же досрочного роспуска парламента главой государства проводятся внеочередные выборы.

Президенты республик и другие выборные должностные лица избираются также в установленные сроки, и внеочередные выборы этих должностных лиц проводятся в случае отстранения от должности, отставки или смерти.

Итак, "избирательное право" это:

Во-первых, это институт конституционного права, состоящий из правовых норм, регулирующих порядок предоставления гражданам права участвовать в выборах. Избирательное право имеет своим юридическим источником конституции, конституционные и обычные законы, акты парламентов, постановления правительств, указы глав государств. В ряде стран - судебные прецеденты, акты толкования права, обычаи.

Во-вторых, это субъективное право гражданина быть зарегистрированным в качестве избирателя или кандидата, право на подачу голоса и т.д. и соответствующую обязанность со стороны органов государства.

В настоящее время конституции большинства стран провозглашают всеобщее избирательное право, которое тем не менее ограничено рядом требований - цензов, которым должен отвечать гражданин для реализации права участия в выборах.

В демократических государствах избирательное право сегодня является формально **равным**. Это означает, что, во-первых, каждому избирателю предоставляется равное количество голосов и, во-вторых, все граждане участвуют в выборах на равных основаниях, т.е. избирательные округа по своей численности должны быть одинаковыми. Длительное время в некоторых странах существовал так называемый плюральный вотум, суть которого состоит в том, что отдельным привилегированным категориям избирателей предоставлялось большее количество голосов, чем обычным избирателям. Так, в Великобритании дополнительные голоса предоставлялись лицам, имевшим недвижимую собственность и окончившим университеты.

**Избирательные цензы.** Имеются общие требования, которые регламентируют активное избирательное право - право голосовать, и дополнительные требования, которые предъявляются к кандидатам на выборные должности (так называемое пассивное избирательное право).

**Возрастной ценз** - это установленное законом требование, согласно которому право участвовать в выборах предоставляется лишь по достижении определенного возраста.

После окончания Второй мировой войны начался процесс снижения избирательного возраста. В Великобритании возрастной ценз был снижен с 21 года до 18 лет., в ФРГ, в США., во Франции, в Греции. и других странах. Снижение избирательного возраста привело к существенному расширению избирательного корпуса.

**Ценз оседлости** - устанавливаемое государством требование, согласно которому избирательное право предоставляется только тем гражданам, которые проживают в той или иной местности в течение определенного времени. Этот ценз существует во многих странах, однако его содержание и практическое применение в каждом государстве имеют ряд особенностей. В некоторых странах для получения активного избирательного права на парламентских выборах требуется постоянное проживание в соответствующем избирательном округе (в США - 1 мес., в ФРГ - 3 мес., во Франции - 6 мес., в Канаде - 12 мес.). В ряде стран ценз оседлости не детализируется и сводится к общему требованию иметь постоянное жительство.

**Ценз пола** долгие годы был одним из наиболее прочных и стойких ограничений избирательного права. В 1893 г. этот ценз был отменен в Новой Зеландии, затем в течение последующих десятилетий, а особенно после Второй мировой войны - в большинстве стран. ( США предоставили избирательные права женщинам в 1920 г., Великобритания - в 1928-м, Франция - в 1944-м, Италия - в 1945-м, Греция - в 1956-м, Швейцария - в 1971 г.)

В некоторых странах лишены избирательных прав военнослужащие (обычно рядовые и младший командный состав).

Кое-где применяются различного рода **моральные цензы**. Так, статья 48 Конституции Италии предусматривает возможность ограничения

избирательного права "в случаях недостойного поведения, указанных в законе"; законодательство штатов Алабамы, Коннектикута и Луизианы (США) требует, чтобы избиратель имел "хороший характер".

Предоставление **пассивного избирательного права** сопряжено с рядом более жестких ограничений. Прежде всего, для кандидатов на выборные должности повсеместно (за очень редкими исключениями) устанавливается **более высокий возрастной ценз** (23 - 25 лет - в нижнюю палату, 30 - 40 - в верхнюю). Значительно чаще применяется **ценз оседлости** и носит он обычно более жесткий характер. К кандидатам предъявляются и дополнительные требования, связанные с неизбираемостью или несовместимостью должностей.

Неизбираемость - это ограничение возможности баллотироваться в качестве кандидата. Различают абсолютную (невозможность баллотироваться во всех избирательных округах) и относительную (запрет баллотироваться в определенных избирательных округах) неизбираемость. Нарушение данного требования влечет недействительность выборов и лишение мандата.

Несовместимость должностей - запрет занимать определенные должности в течение срока полномочий выборных должностных лиц - означает необходимость выбора между двумя должностями, который в соответствии с законодательством следует осуществить либо до, либо после выборов. Так, в Бразилии министры, которые намерены баллотироваться в Национальный конгресс, должны оставить свой пост за шесть месяцев до выборов.

**Организация и порядок проведения выборов.** Обычно выборы объявляются **указом** (прокламацией) главы государства, и с предусмотренного в этом акте срока начинается избирательная кампания, которая завершается, как правило, в день, предшествующий дню голосования (этот срок либо определен конституцией, либо назван в указе главы государства).

Выборы проводятся по **избирательным округам**, которые на основании закона учреждаются центральным правительством либо органами власти субъектов федерации. Если от округа избирается один депутат, то такой округ называется *одномандатным*, а если несколько депутатов - *многомандатным* (полиномиальным).

Обычно законодательство предписывает необходимость образования равных округов, с тем чтобы равное число депутатов избиралось от равного числа избирателей или населения.

Избирательный округ подразделяется обычно на **избирательные участки**, представляющие собой территориальные единицы, обслуживаемые одним пунктом для голосования. По избирательным участкам, как правило, проводится регистрация избирателей; они же являются основной ячейкой, в пределах которой соответствующие органы политических партий проводят непосредственную обработку избирателей.

Для осуществления действий, связанных с избирательной кампанией, учреждаются **органы по проведению выборов**, на которые возлагается обязанность проведения регистрации избирателей и составления избирательных списков, регистрация кандидатов на выборные должности, проведение голосования, подсчет голосов и определение результатов голосования. Нередко их функции возлагаются на органы внутренних дел, муниципалитеты и т.д.

Один из важнейших этапов выборов - **регистрация избирателей и составление избирательных списков**. Практика знает две системы регистрации избирателей.

При постоянной системе регистрации избиратель, раз зарегистрировавшись, более не обязан являться для регистрации. Исправления в избирательные списки вносятся лишь в случае смерти, а также изменения места жительства или фамилии избирателя. При этой системе в избирательных списках неизбежно (по халатности или умышленно) накапливаются "мертвые души" - покойники, лица, сменившие

место жительства, находящиеся в местах заключения, в армии и т.д. Естественно, что это дает возможность голосовать за этих "призраков" и тем самым фальсифицировать исход выборов. Такая практика особенно широко применяется в США.

При периодической системе регистрации в установленные законом сроки старые избирательные списки аннулируются, избиратели регистрируются вновь и составляются новые избирательные списки. Эта система применяется в Великобритании, Канаде, Франции и других странах.

Важным этапом избирательной кампании является **выдвижение кандидатов в депутаты**. Существует множество способов и методов выдвижения кандидатов:

1. Для регистрации в качестве кандидата необходимо подать в надлежащий орган заявление, подписанное самим кандидатом; иногда требуется, чтобы такое заявление было скреплено подписями установленного числа избирателей. Например, в Великобритании для выдвижения кандидата формально достаточно подачи заявления, подписанного несколькими избирателями.

2. Выдвижение кандидата осуществляется посредством официального представления от имени партии или путем подачи петиции, подписанной определенным числом избирателей.

3. Выдвижение кандидатов осуществляется в том же порядке, что и избрание депутатов, поэтому сама процедура выдвижения кандидатов называется первичными выборами - праймериз. Такая система применяется, например, в США. С учетом партийной принадлежности избирателя в США различают два основных вида праймериз. К категории открытых праймериз относятся те, для участия в которых либо вообще не требуется установления партийной принадлежности, либо соответствующая процедура настолько проста, что любой избиратель может сам определить свою партийную принадлежность. Избиратель получает от чиновника по выборам бюллетень той партии, за кандидатов которой он намерен голосовать.

Для участия в закрытых праймериз избиратель обязан доказать свою партийную принадлежность. Он должен произнести присягу или сделать торжественное заявление о том, что на предшествующих выборах голосовал за соответствующую партию.

Выдвижение кандидатов обставляется, как правило, рядом дополнительных требований. Так, в ряде стран регистрация кандидата осуществляется только в том случае, если он внесет определенную денежную сумму - **избирательный залог**. Он отчуждается в случае, если кандидат не наберет определенной доли от общего количества поданных по округу голосов либо определенной доли от избирательной квоты, вычисленной по соответствующему округу (см. следующий параграф настоящей главы).

**Голосование по выборам** т.е. подача голосов за выдвинутых кандидатов, обычно осуществляется лично. Законодательство отдельных стран допускает в некоторых случаях голосование по почте (например, в Германии на выборах 2004 года проголосовали по почте около 20% избирателей), по доверенности (для отсутствующих избирателей), а также голосование представителей за неграмотных и больных.

Сам акт голосования законодательством большинства стран рассматривается как субъективное право избирателя, которым он волен распорядиться по своему усмотрению. Наряду с этим во многих странах введено обязательное голосование: законодательство этих стран рассматривает голосование как гражданский долг избирателя и за его нарушение предусматривает различного рода санкции (административные, уголовные). (Италия, Бразилия, Люксембург).

Важнейшей гарантией свободного волеизъявления является тайное голосование, предусматривающее порядок подачи голосов, при котором избиратель заполняет бюллетень в изолированном помещении и лично опускает его в урну. В настоящее время тайное голосование введено во всех демократических странах.

В зависимости от избирательной системы, структуры бюллетеня, правил подачи голоса избиратель либо вычеркивает фамилии негодных ему кандидатов, либо против имени кандидатов проставляет цифрами свои предпочтения. Бюллетень - это наиболее распространенный документ для голосования, принятый в большинстве стран. США фактически отказались от бюллетеней и ввели машины для

Машины для голосования стали применяться в конце XIX в. не столько для упрощения процедуры подачи и подсчета голосов, сколько для борьбы с избирательными мошенничествами. Бумажные бюллетени открывали широкие возможности для различного рода махинаций.

Голосование является этапом, завершающим избирательную кампанию, после чего приступают к подсчету голосов и определению результатов выборов.

**Исход выборов** в значительной степени зависит от того, какими денежными средствами располагают партии и кандидаты, т.е. деньги оказывают большое, хотя и не решающее влияние на исход выборов. Избирательная кампания не везде и не полностью проводится за счет государства, поэтому партии и кандидаты сами несут расходы по проведению митингов, собраний, изданию плакатов, листовок, оплачивают работу журналистов, агентов по выборам и т.д. Значительные средства затрачиваются на работу с избирателями (организация обедов, раздача значков, подвоз к пунктам для голосования и т.д.). Как было отмечено, в ряде стран кандидаты обязаны вносить высокий избирательный залог, оплачивать изготовление бюллетеней.

Во многих странах были приняты законы, ограничивающие избирательные расходы. В Канаде, например, кандидат должен опубликовать данные о своих расходах.

**Избирательные системы.** Избирательная система представляет собой совокупность установленных законом правил, принципов и критериев, с помощью которых определяются результаты голосования.

Те избирательные системы, которые для определения результатов голосования применяют принцип большинства, называются **мажоритарными** (от франц. majoritee). Согласно правилам мажоритарной избирательной системы, избранным по избирательному округу считается тот кандидат или список кандидатов, который получил установленное большинство голосов. Различают три основных вида мажоритарной системы: абсолютного, относительного и квалифицированного большинства.

В соответствии с мажоритарной системой **абсолютного большинства** для избрания требуется получить более половины поданных по округу голосов (50% + 1).

Недостатки:

голоса, поданные за кандидатов, потерпевших поражение, пропадают.

она выгодна лишь крупным партиям, малые же партии имеют весьма сомнительные шансы на успех.

она нерезультативна. В случае если ни один кандидат не получит абсолютного большинства голосов или несколько кандидатов наберут их одинаковое количество, вопрос о том, какой депутат получит мандат, остается открытым. Для того чтобы избежать этого, сделать систему результативной, прибегают к различным способам.

Одним из таких способов является перебаллотировка. Из числа ранее баллотировавшихся кандидатов в новый бюллетень вносятся фамилии двух из них, набравших наибольшее число голосов. Избранным считается кандидат, получивший при перебаллотировке абсолютное число голосов. Если же ни тот ни другой кандидат не получил абсолютного большинства или они набрали одинаковое количество голосов, то вопрос об избрании решается либо жребием, либо избранным считается кандидат, старший по возрасту.

Иногда проводят второй, третий и т.д. туры голосования.

Во многих странах используется мажоритарная система **относительного большинства** (США, Великобритания, Индия и т.д.).

Избранным считается тот кандидат (или список кандидатов), который набрал голосов больше, чем каждый из его противников в отдельности, даже если он набрал меньше половины.

Мажоритарная избирательная система относительного большинства всегда результативна, т.к. кто-нибудь всегда набирает относительное большинство (если несколько кандидатов набрали одинаковое количество голосов, то вопрос решается жребием или по старшинству). При действии в стране этой системы в парламенте обычно бывает прочное большинство, что обеспечивает стабильность правительства.

Обычно при мажоритарной избирательной системе относительного большинства выборы проводятся по одномандатным округам. При этом если в округе выдвинут только один кандидат, то голосование вообще не проводится, т.к. для его избрания достаточно одного голоса (а он может проголосовать за себя сам).

Третьей, достаточно редкой разновидностью является *мажоритарная система квалифицированного большинства*, согласно которой кандидат должен набрать установленное в законе число голосов, отличное от абсолютного большинства. Так, кандидату на пост Президента Коста-Рики необходимо набрать 40% плюс один голос избирателей (ст. 138 Конституции).

Главное отличие **пропорциональных систем** от мажоритарных состоит в том, что они строятся не на принципе большинства, а на принципе пропорциональности между полученными голосами и завоеванными мандатами. Пропорциональная система дает относительно верное отражение в представительном органе действительного соотношения политических сил.

При пропорциональной системе создаются большие округа, от каждого из которых избирается несколько депутатов.

Выборы, проводимые по пропорциональной системе, являются строго партийными. Каждая партия выдвигает свой список кандидатов на выборные

должности, и избиратель голосует за список своей партии целиком, хотя иногда ему предоставляется возможность определить свое отношение к кандидатам в списке.

После того как избиратели выразили свою волю, а голоса подсчитаны, определяется избирательный метр, или квота, т.е. наименьшее число голосов, необходимое для избрания одного депутата.

Распределение мандатов между партиями производится делением полученных ими голосов на квоту. Сколько раз квота уложится в количестве полученных партией голосов, столько мандатов она получит. Недостаток системы Т. Хэра состоит в том, что она, за редкими исключениями, не позволяет распределить сразу все мандаты. Для этого необходимо скорректировать квоту путем ее уменьшения.

Особой разновидностью пропорциональной системы является **система единого передаваемого голоса** (полное ее название - пропорциональная система представительства посредством единого передаваемого голоса). Она применяется в Индии, Ирландии, Австралии, Мальте. Согласно этой системе каждый избиратель имеет один голос. Получив бюллетень, он проставляет против имен кандидатов свои предпочтения, указывая соответствующими цифрами, кого он желает видеть в первую очередь, кого - во вторую и т.д. По окончании голосования подсчитываются первые предпочтения, полученные каждым кандидатом, и определяется квота по системе Х. Друпа.

Для избрания необходимо набрать квоту. Если кто-либо из кандидатов при подсчете первых предпочтений набрал квоту, то он считается избранным, полученные им избыточные голоса по первому предпочтению разделяются между остальными кандидатами в соответствии с количеством голосов, полученных ими по второму предпочтению. Голоса кандидата, набравшего наименьшее число первых предпочтений, также распределяются между остальными, а сам этот кандидат отстраняется от участия в дальнейшем распределении мандатов. Голоса, поданные за наименее популярных кандидатов, при этой системе формально не пропадают, а

передаются тем кандидатам, которые имеют наибольшие шансы набрать квоту.

Применяется два основных правила распределения мандатов внутри партийного списка. **Правило связанных списков** сводится к тому, что порядок расположения кандидатов в списке определяется самой партией. Избиратель голосует за весь список. Если партия набрала одну квоту, то избранным будет первый по списку кандидат; если партия набрала две квоты, то соответственно - первый и второй.

Важно то, какое место в списке занимает кандидат. Правило связанных списков позволяет партии провести в парламент любого кандидата, поставив его во главе списка в том округе, в котором она имеет гарантированное число голосов. При этом избиратель лишен возможности определить свое отношение к кандидатам, т.к. он голосует за партию, а не за конкретного кандидата.

**Правило свободных списков** ликвидирует этот недостаток. Оно позволяет избирателю, проголосовавшему за весь список целиком, выразить свое отношение к кандидатам, проставив против их имен цифрами или иным способом свои предпочтения, т.е. указать, кого он желает видеть избранным в первую очередь, кого во вторую и т.д. При этом избранными оказываются не те кандидаты, которые стоят во главе списка, а те, которые набрали наибольшее число предпочтений.

Законодательство некоторых стран вводит так называемый **заградительный пункт**, представляющий собой требование, согласно которому в распределении мандатов участвуют только партии, набравшие установленное число голосов. Так, согласно Федеральному закону о выборах в бундестаг в этой палате могут быть представлены только те партии, которые получили не менее 5% голосов избирателей всей страны. В Италии по Закону о выборах 1993 г. партии, не набравшие 4% голосов избирателей, теряют право на представительство в Палате депутатов.

При **смешанной избирательной системе** допускается одновременное использование элементов различных избирательных систем. Это связано со стремлением уменьшить негативные последствия применения мажоритарной либо пропорциональной системы в чистом виде. Данная избирательная система применяется в ФРГ, Италии, Японии, Австралии.

Понятие "смешанная избирательная система" может применяться в различных значениях. В широком смысле оно означает параллельное использование различных систем; так, Палата депутатов в Мексике состоит из трехсот депутатов, избираемых по мажоритарной системе относительного большинства, и ста депутатов, избираемых на основании пропорциональной системы.

**Референдум** представляет собой институт непосредственной (прямой) демократии, процедура которого по ряду параметров весьма близка к процедуре выборов.

При референдуме объектом волеизъявления является не человек (кандидат), а определенный вопрос, по которому проводится референдум, - закон, законопроект, конституция, поправка к конституции, какая-либо проблема, касающаяся международного статуса соответствующей страны, внутриполитическая проблема.

Другое отличие заключается в том, что результаты выборов могут определяться как по мажоритарным, так и по пропорциональным системам, а результаты референдума могут быть определены только на основе принципов мажоритаризма.

Своеобразной разновидностью референдума является плебисцит, т.е. опрос населения о политической судьбе территории, на которой оно проживает. В некоторых странах (Франция) плебисцит считается более широким понятием, чем референдум, который рассматривается как разновидность плебисцита. В других странах (США) не делают различия между плебисцитом и референдумом. С точки зрения формально-

юридических характеристик (инициатива, процедура проведения, порядок подсчета голосов, юридическая сила решений, принятых путем голосования) референдум и плебисцит не имеют каких-либо существенных различий.

Обычно родиной референдума считают Швейцарию, хотя есть все основания полагать, что плебисциты Луи-Наполеона 1851 и 1852 гг. были, по сути дела, референдумами.

Конституционное право предусматривает различные формы референдума и процедуры их применения. Обычно подразделяют референдумы на *общенациональные*, проводимые в пределах всей государственной территории, *региональные* и *местные*, проводимые в отдельных субъектах федерации или административно-территориальных единицах.

Общепринятым является деление референдумов на *конституционные* и законодательные. Предметом *конституционного* референдума является либо проект новой конституции, либо конституционная реформа или поправки к конституции (Франция, Япония, Швейцария). Предметом *законодательного* референдума может быть либо проект закона, либо уже вступивший в силу закон. В особую группу обычно выделяют *консультативный* референдум, позволяющий более гибко сформулировать вопрос, дать несколько вариантов альтернативных ответов. Обычно он используется тогда, когда для вынесения специальных и значимых решений необходимо более широкое одобрение, чем одобрение депутатов парламента. Так, в Швеции консультативные референдумы проводились по вопросу о запрете спиртных напитков (1992), реформе пенсионного обеспечения (1957), об использовании ядерной энергии (1980).

Референдумы подразделяют также на *обязательные* и *факультативные*. К первой группе относятся референдумы, необходимость проведения которых предусмотрена основным законом. Так, скажем, в Японии проект поправки к Конституции, одобренный 2/3 общего числа членов обеих палат Парламента, обязательно должен быть представлен затем

на одобрение народа. Ко второй группе относятся референдумы, проведение которых зависит от воли правительства или избирательного корпуса.

## **10. Глава государства в современных ЗС.**

В системе высших органов власти глава государства занимает юридически первое место, хотя его фактическая роль в большинстве случаев отнюдь не соответствует этому положению. Обычно глава государства рассматривается как носитель исполнительной власти и высший представитель государства в сфере международных отношений.

Повсеместно существует индивидуальный глава государства, но есть отдельные исключения, когда функции главы государства осуществляются коллегиальным органом. Так, в Швейцарской Конфедерации функции главы государства осуществляет Федеральное правительство, состоящее из семи членов, избираемых на четыре года Федеральным собранием (парламентом). Председательствует в Федеральном совете Президент Конфедерации, который избирается сроком на один год Федеральным собранием.

В чистом виде функции главы государства осуществляются коллегией очень редко и притом временно. Обычно это регентский совет, который назначается в монархиях при вакантности престола или до достижения установленного возраста малолетним монархом.

Таким образом, в подавляющем большинстве стран существует единоличный глава государства, правовое положение которого зависит от формы правления страны.

Реальная роль главы государства в механизме публичной власти в различных государствах определяется формой правления. Так, *в абсолютных монархиях*, он является единоличным правителем, которому принадлежит вся полнота государственной власти. В *дуалистических монархиях* и *президентских республиках* глава государства является весьма сильной политической фигурой и фактическим лидером страны, поскольку он одновременно с функциями главы государства выполняет функции главы

исполнительной власти. В *суперпрезидентских* республиках роль главы государства является еще более сильной в ущерб парламенту как органу законодательной власти. Нередко и в смешанных полупрезидентских республиках центр тяжести государственной власти смещен в сторону президента. Наконец, в *парламентарных* странах глава государства в обычных политических условиях выступает слабой политической фигурой, играя резервную роль гаранта политической стабильности и демократизма.

***Полномочия главы государства.*** Глава любого государства, как минимум, имеет следующие полномочия.

Во взаимоотношениях с парламентом он нередко назначает парламентские выборы, созывает парламент на сессии, санкционирует и промульгирует законы, вправе отклонять их, возвращая в парламент для повторного рассмотрения.

Глава государства участвует в формировании правительства и судейского корпуса, в решении вопроса об отставке правительства.

Он имеет право помилования, предоставления гражданства и дачи согласия на выход из него, предоставления убежища, награждения государственными наградами.

В сфере международных отношений глава государства может без специального уполномочия заключать международные договоры, подписывать и принимать верительные и отзывные грамоты.

Во многих странах глава государства является верховным главнокомандующим.

Прочие полномочия глав государств во многом зависят от формы правления соответствующей страны.

В *парламентарных странах и смешанных республиках* глава государства может распустить парламент или его Нижнюю палату. В целом глава государства в парламентарных странах является слабой политической фигурой. Выражением такой слабости выступает институт контрассигнатуры, означающий, что большая часть актов главы государства

нуждается в министерском одобрении. Это подчеркивают многие конституции. Например, Конституция Испании устанавливает, что «решения Короля скрепляются подписью председателя Правительства и при необходимости — соответствующих министров.

В *президентских республиках* президент не имеет права распускать парламент, но он является не только главой государства, но и главой высшей исполнительной власти, обладая соответствующими полномочиями по осуществлению текущего управления страной. Поэтому он выступает сильной политической фигурой. Его акты не нуждаются в контрассигнации министрами.

В *суперпрезидентской республике* полномочия президента еще более обширны, чем в президентской. Он единолично назначает министров, объявляет чрезвычайное положение, может в некоторых случаях издавать акты, имеющие силу закона, без уполномочивания со стороны парламента.

В *смешанных республиках* полномочия президента несхожи в разных странах, но, как правило, президент обладает серьезными полномочиями в сфере исполнительной власти и правом роспуска Нижней палаты парламента.

Для обеспечения эффективного осуществления главами государств их функций и полномочий конституции зарубежных стран предоставляют им комплекс гарантий их деятельности. Это, прежде всего, ***неприкосновенность***, означающая недопустимость привлечения к уголовной ответственности и ограничения личной свободы. Пока глава государства остается в должности, она носит абсолютный характер. Например, согласно ст. 84 Конституции Румынии президент пользуется *иммунитетом*. При этом монарха невозможно сместить с должности законным путем, а президент может быть отрешен от должности в результате применения процедуры импичмента или подобной ей процедуры юридической парламентской ответственности. Кроме того, важной гарантией является содержание или ***вознаграждение главы государства***. Монарх имеет право на содержание.

Оно выплачивается по гражданскому листу, принимаемому парламентом в форме закона, определяющего сумму ежегодных выплат из государственного бюджета на содержание монарха. Президент имеет право на вознаграждение, сумма которого также устанавливается парламентом.

**Монарх** обладает исключительным правом на особый титул, государственные регалии (трон, скипетр, корону), на содержание из бюджета государства его личного двора.

В странах с монархической формой правления главой государства является монарх правовое положение которого отличается двумя основными особенностями. Во-первых, власть монарха юридически считается непроизводной от какой-либо другой власти, органа или избирательного корпуса. Монарх властвует (ограниченно или абсолютно) по собственному праву и считается источником всей государственной власти.

Власть монарха *наследственна*, она переходит от одного представителя царствующего дома (династии) к другому в предписанном законом порядке. Порядок престолонаследия устанавливается либо конституциями, либо конституционными законами, которые в значительной степени дополняются обычаями. Законодательная практика знает следующие системы престолонаследия.

**Салическая система** сводится к тому, что наследование престола осуществляется только по мужской линии. Женщины из круга престолонаследников исключаются полностью (Бельгия, Норвегия) .

**Кастильская система** не исключает женщин из очереди престолонаследия, но отдает предпочтение мужчинам - младший брат исключает старшую сестру (Великобритания, Испания).

**Австрийская система** не исключает женщин, но дает мужчинам и мужским линиям преимущество во всех линиях и во всех степенях родства. Женщины наследуют престол лишь при полном пресечении всего мужского

потомства и всех мужских линий. Эта система была введена в России в 1797 г., после чего, как известно, женщин на российском престоле не было.

Определенными особенностями обладает порядок престолонаследия в арабских государствах. Обычно наследником назначается старший сын царствующего монарха, но этот обычай не всегда соблюдается. В Кувейте, например, наследником может быть назначен любой сын монарха, а в Катаре - любой из его родственников. Иногда предложенная монархом кандидатура подлежит одобрению Национальным собранием.

Наследственный принцип является генеральным для всех монархий, хотя в истории известны случаи, когда монархи избирались. В наше время избирательная монархия существует в Федерации Малайзия и Объединенных Арабских Эмиратах.

В случае вакантности престола, малолетства, болезни или длительного отсутствия монарха устанавливается **регентство**, т.е. правление за монарха, вместо него, осуществляемое либо единолично регентом, либо коллегией - регентским советом.

**Отстранение** наследственного монарха от должности юридически невозможно, однако монарха можно принудить отречься от престола, свергнуть или, наконец, устранить физически.

По закону личность монарха **неприкосновенна** и даже священна. Соответствующие статьи содержатся в конституциях всех монархических стран. Так, Конституция Дании гласит: "Король не несет ответственности и за свои действия; его особа неприкосновенна".

Уголовное законодательство монархических стран предусматривает особые составы преступлений, направленных против личности монарха или его достоинства. Лица, совершившие "преступления против Величества", подвергаются строгим наказаниям.

Монарх обладает рядом **почетных прав и прерогатив**, совершенно не свойственных президенту. Среди них наиболее характерны атрибуты монархической власти - корона, мантия, трон, скипетр и держава и т.д., а

также титул, в котором обычно перечисляются владения монарха, подчеркивается божественное происхождение его власти и т.д.

**Денежное содержание** монарха складывается из доходов от его личного имущества и ассигнований из государственного бюджета, получаемых им по цивильному листу, принимаемому парламентом.

В парламентарных монархиях роль монарха в государственном управлении обществом номинальна, сфера его дискреционных полномочий весьма невелика. Прерогативы монарха являются своеобразным конституционным резервом, которые могут быть использованы в критических случаях.

В странах с республиканской формой правления главой государства является **президент**, который как высшее должностное лицо республики всегда избирается, за исключением тех случаев, когда этот пост замещается в результате государственного переворота.

В зависимости от вида республики и особенностей конституции можно наметить три системы избрания президента.

**Прямые выборы президента** применяются во многих президентских республиках, где, как правило, глава государства занимает свой пост согласно процедуре, не предусматривающей участие парламента (Мексика, Бразилия, Венесуэла, Панама, Парагвай, Перу, Колумбия, Коста-Рика, Южная Корея). Результаты голосования за выдвинутых кандидатов определяются по мажоритарной избирательной системе абсолютного либо относительного большинства. В выборах президента юридически принимают участие все избиратели, внесенные в списки для голосования.

Придя к власти непосредственно по воле избирателей, он имеет возможность не только противопоставить себя парламенту, но и стать над парламентом, подчинить его себе.

**Косвенные выборы** президента также в основном применяются в президентских республиках (США).

При косвенных выборах избиратели выбирают коллегию выборщиков, которая затем избирает президента. Эта система наиболее тщательно разработана Конституцией, обычным законодательством и практикой США.

Система косвенных выборов могла бы действовать эффективно только в том случае, если бы выборщики были политически независимы и голосовали на основании своего внутреннего убеждения.

Косвенные выборы президента по своим последствиям мало отличаются от прямых, т.к. они также создают для главы государства возможность противопоставить себя парламенту.

В парламентарных республиках (за исключением Австрии, Ирландии, Исландии, где выборы Президента прямые) президент избирается путем **многостепенных выборов** (чаще всего двухстепенных). В этой системе избрания президента можно выделить три разновидности.

1. Президент избирается парламентом, в голосовании принимают участие только депутаты, никто другой к этой процедуре не допускается. В том случае, если в первом туре ни один кандидат не наберет квалифицированного большинства голосов, проводится второй тур, на котором требуется для избрания простое (абсолютное) большинство голосов.

2. Для избрания президента создается избирательная коллегия, состоящая из депутатов парламента и представителей органов местного самоуправления крупнейших административно-территориальных единиц.

3. В некоторых федеративных государствах для избрания президента также формируется особая коллегия, состоящая из депутатов союзного парламента и представителей субъектов федерации.

Избранный таким путем президент обладает номинальными полномочиями и не играет существенной роли в государственной жизни страны.

Конституции предъявляют к кандидатам в президенты определенные требования:

достижение установленного возраста (в США — 35 лет, в ФРГ — 40, в Италии — 50);

наличие гражданства данного государства, причем иногда только по рождению (США);

постоянное проживание в стране в течение определенного времени (в Болгарии — 5 лет, в США — 10).

Конституции многих стран запрещают совмещение с президентским мандатом любых государственных должностей, а также избрание президентом одного лица более чем на два срока подряд.

Полномочия президента прекращаются в обычном порядке, с истечением срока полномочий в момент вступления в должность вновь избранного президента. Но возможно и досрочное их прекращение: в случаях смерти, отставки, смещения с должности в результате применения процедуры импичмента или подобной ему процедуры парламентской ответственности, неспособности по состоянию здоровья осуществлять президентские полномочия.

**Отрешение президента от должности** осуществляется парламентом либо с участием парламента. Правовым последствием применения процедуры импичмента или подобной ему процедуры является отрешение президента от должности — как правило, без права занимать ее в будущем. При этом в некоторых странах одновременно с импичментом президент может быть привлечен к уголовной ответственности (Франция), в других уголовная ответственность возможна только после отрешения (ФРГ), а в ряде государств лицо вообще не может быть привлечено к уголовной ответственности за деяния, совершенные в период исполнения президентских полномочий (Чехия).

В случае временного или досрочного прекращения президентом своих полномочий их осуществляет **вице-президент** (если этот пост имеется) либо глава Верхней палаты или всего парламента (если парламент однопалатный).

Чаще такое замещение является недолгим, так как при досрочном прекращении президентских полномочий в большинстве стран в установленный срок назначаются выборы нового президента. Однако в США вице-президент становится президентом на все оставшееся время до истечения срока полномочий избранного, но прекратившего досрочно свои полномочия президента. В ряде стран полномочия лица, осуществляющего функции президента, ограничены. Например, во Франции функции президента, прекратившего свои полномочия досрочно, временно возлагаются на председателя Сената, а если у него, в свою очередь, возникнут препятствия к их исполнению — на Правительство. Однако они не вправе назначать референдум и распускать Национальное собрание; в это время не могут решаться вопросы доверия правительству и изменения Конституции (ст. 7 Конституции Франции).

Главы государств в основном обладают идентичными полномочиями, хотя в каждой стране имеются свои особенности.

В сфере исполнительной власти полномочия главы государства невелики. Правда, в некоторых парламентских республиках главе государства предоставляются обширные полномочия, но в действительности все его конституционные права осуществляются правительством. Такая система действует, например, в Индии.

Конституции всех парламентских стран наделяют главу государства правом участия в формировании правительства. Так, статья 92 итальянской Конституции гласит: "Президент Республики назначает Председателя Совета министров и, по его предложению, министров. На практике же роль главы государства в формировании правительства носит чисто номинальный характер: он назначает премьером лишь лидера победившей партии или главу партийной коалиции.

Право назначения главой государства гражданских и военных чиновников также лишено реального содержания, т.к. все это делается правительством, хотя и от имени главы государства.

Полномочия главы государства как верховного главнокомандующего практически представляют собой почетную прерогативу, поскольку оперативное руководство вооруженными силами осуществляется генеральным штабом, министерством обороны, штабами родов войск, которые действуют согласно директивам правительства.

Глава государства имеет право награждения орденами, медалями и иными знаками отличий; право присвоения почетных званий и титулов.

Глава государства играет важнейшую роль в различного рода церемониях и празднествах, начиная от национальных торжеств и военных парадов и кончая открытием школ, университетов и спуском на воду судов. Участие в подобных актах - главное в повседневной деятельности глав парламентарных государств.

Важное место в полномочиях главы государства занимает право объявления чрезвычайного положения на территории всей страны или части.

Глава государства созывает парламент на очередные и чрезвычайные сессии, может прервать при определенных условиях сессию парламента. Важнейшим орудием в руках главы государства является право роспуска нижней палаты (очень редко обеих палат) парламента (президенты президентских республик обычно правом роспуска не обладают). В случае роспуска парламента или истечения срока его полномочий глава государства назначает внеочередные или очередные выборы.

В ряде случаев президенту или монарху предоставляется в ограниченной форме право законодательной инициативы, которое обычно осуществляется ими в виде посланий (у монарха - тронная речь). Главы парламентарных государств редко используют свое право обращения к парламенту с посланиями; в президентских же республиках послания являются программой законодательной деятельности для парламента.

Конституции некоторых стран (Великобритания, Индия и др.) включают главу государства в состав парламента. Законопроект получает силу только тогда, когда он санкционируется главой государства. Отказ дать санкцию - вето - влечет за собой ряд серьезных правовых последствий.

Конституционное право знает три вида вето.

Абсолютное, или резолютивное, вето состоит в том, что отказ главы государства утвердить принятый парламентом законопроект является окончательным и безусловным и преодолеть его нельзя. В настоящее время правом абсолютного вето обладают формально монарх Великобритании и генерал-губернаторы доминионов, входящих в Содружество, возглавляемое Великобританией.

Относительное, или отлагательное, вето представляет собой запрет, налагаемый главой государства на законопроект, который либо может быть преодолен парламентом, либо носит временный характер. Принятый парламентом законопроект направляется на подпись главе государства, который может подписать его (санкционировать) или отказать в санкции, т.е. наложить вето. Опротестованный законопроект вместе с посланием направляется главой государства парламенту, который может занять одну из двух позиций:

1) принять возражения главы государства, внести соответствующие изменения в законопроект и вновь отправить его для получения санкции (капитуляция);

2) отклонить возражения главы государства, для чего необходимо повторное одобрение законопроекта квалифицированным большинством голосов.

Отлагательное вето в руках президента президентской республики - мощное действенное орудие, с помощью которого глава исполнительной власти активно вмешивается в законодательный процесс.

Выборочное вето. Обычно глава государства может одобрить или опротестовать весь законопроект целиком, а не отдельные статьи его. Это

создает массу неудобств, т.к. порой президенту или монарху приходится либо одобрять законопроект с неудобными ему статьями, либо опротестовывать в целом приемлемый законопроект из-за отдельных статей. Предоставление главе государства права опротестовывать лишь отдельные статьи, одобряя законопроект в целом, т.е. права выборочного вето, делает вето более действенным. Выборочное вето - явление довольно редкое. В США, например, этим правом пользуются лишь губернаторы некоторых штатов. Президент лишен такой возможности.

Глава государства является высшим представителем страны в сфере внешних отношений. Выезжая с официальными визитами за границу, он пользуется правом на особо торжественный прием, ему предоставляется целый ряд привилегий. Дипломатическая практика в этом отношении обычно не делает различий между монархом и президентом. Тем не менее и международное право, и дипломатическая практика знают различия в официальных и неофициальных визитах глав государств.

Глава государства назначает послов, посланников и иных дипломатических агентов. Он принимает дипломатических представителей иностранных государств.

Конституции некоторых стран предоставляют главе государства право объявления войны и заключения мира, хотя, как правило, для этого требуется санкция парламента.

В сфере судебной власти глава государства обычно имеет право помилования, смягчения или замены наказания, изменения приговора.

Конституции зарубежных государств наделяют главу государства свойством безответственности, юридическим выражением которого является **институт контрасигнатуры**. Любой акт (указ, прокламация, приказ, ордонанс и т.д.), исходящий от главы государства, приобретает юридическую силу только в том случае, если он получает скрепу (подпись) премьер-министра или соответствующего министра, к ведомству которого этот акт относится. Ответственность за этот акт несет не глава государства, а

подписавший его министр. Таким образом, ни один акт главы государства не получит юридической силы, если он не будет соответствовать воле правительства.

В сложных условиях, при наличии острого политического кризиса, возможно использование таких полномочий главы государства, как право роспуска парламента, вето, смещение правительства.

**Ответственность президента.** Глава государства не несет политической (парламентской) ответственности. В парламентской республике ответственность за действия главы государства возлагается на правительство, а в президентской республике глава государства - носитель правительственной власти — не ответствен за свои действия перед парламентом. Президент республики несет, однако, *судебную ответственность*, основания и пределы которой устанавливаются конституцией или специальным законом. В странах англосаксонской правовой системы особая процедура привлечения к судебной ответственности главы государства (или иных высших должностных лиц) получила наименование "**импичмент**", и по аналогии этот термин применяется к практике других стран.

Наиболее распространенными основаниями для привлечения к ответственности являются нарушение конституции, совершение тяжких государственных преступлений.

Признание виновным влечет за собой отстранение от должности. Случаи привлечения главы государства к судебной ответственности в порядке импичмента встречаются сравнительно редко. В США единственный случай разбирательства дела президента имел место в 1825 году, причем для вынесения обвинительного приговора в сенате не хватило одного голоса. В 1974 году угроза применения импичмента заставила уйти в отставку президента Р. Никсона. В 1998 г. процедура импичмента была начата против президента Б. Клинтона. Палата представителей признала его виновным в лжесвидетельстве под присягой и препятствовании правосудию. Дело было

передано в Сенат, который обладает исключительным правом вынесения окончательного решения по существу дела

Процедура **импичмента**, установлена американской Конституцией. Президент США может быть подвергнут процедуре импичмента в случае совершения государственной измены, взяточничества или другого тяжкого преступления либо проступка. В подобных ситуациях Палата представителей возбуждает дело и формулирует статьи обвинения. Дело по существу рассматривается Сенатом под председательством Главного судьи Соединенных Штатов (председателя Верховного суда). Если Президент признается виновным (для этого необходимо две трети голосов присутствующих сенаторов), он отстраняется от должности. Эта процедура была применена в отношении Президента Джонсона в 1867 г., но для его осуждения не хватило одного голоса..

Правовым последствием применения процедуры импичмента или подобной ему процедуры является отрешение президента от должности — как правило, без права занимать ее в будущем. При этом в некоторых странах одновременно с импичментом президент может быть привлечен к уголовной ответственности (Франция)

Согласно Конституции Франции 1958 г. Президент может быть привлечен к ответственности только в случае совершения государственной измены. Обвинение предъявляется обеими палатами Парламента, выносящими идентичные решения двумя третями голосов. Дело по существу рассматривает Верховный суд.

Аналогичную процедуру устанавливает и Конституция Италии 1947 г.

Случаи привлечения президентов к ответственности в конституционном порядке чрезвычайно редки.

## **11. Парламент в зарубежных странах.**

Парламент является **верховным законодательным** органом государства.

В *парламентарных* странах правительство оказывает сильное влияние на все стороны деятельности парламента.

В *президентских* республиках парламент юридически более независим. Он не может быть распущен президентом, законодательная инициатива принадлежит только депутатам. Тем не менее президенты и в этих случаях располагают богатым арсеналом средств воздействия на парламент.

Порядок формирования парламентов часто находится в прямой зависимости от их структуры. **Нижние палаты** парламентов, как и **однопалатные** парламенты, почти всегда формируются посредством прямых выборов. Что касается формирования **верхних** палат, то здесь можно выделить следующие основные способы.

1. Формирование верхней палаты посредством непрямых (многостепенных или косвенных) выборов. Наиболее типичные примеры дает государственная практика Индии, Норвегии и Франции.

2. Формирование верхней палаты посредством прямых выборов, хотя и с некоторыми отличиями от той системы, которая применяется в соответствующих странах при формировании нижних палат.

*Верхняя палата Конгресса США - Сенат - избирается непосредственно населением, но не по территориальным избирательным округам, как члены Палаты представителей, а от каждого штата по два сенатора. Определение результатов голосования проводится по мажоритарной избирательной системе относительного большинства.*

*Сенат Итальянской Республики избирается посредством прямых выборов на базе областей.*

4. Формирование верхней палаты посредством назначения в наиболее чистом виде применяется в ФРГ. Верхняя палата Парламента - бундесрат - состоит из членов, назначаемых правительствами земель из своего состава.

5. Формирование верхней палаты смешанным путем, при котором в разных вариантах сочетаются элементы выборности, назначения и наследственности (Сенат Бельгии, Сенат Ирландии).

Самые сильные и влиятельные верхние палаты (Сенат США, Сенат Италии, Палата советников Японии) избираются прямыми выборами. Слабые же верхние палаты (Палата лордов, Совет штатов Индии, бундесрат) формируются без участия избирательного корпуса.

**Полномочия парламента** можно разделить на несколько сфер.

В законодательной сфере парламенту принадлежит исключительное право принимать **законы**, т.е. акты высшей юридической силы. Исполнительные органы могут принимать законы только в том случае, если они уполномочены на это парламентом, т.е. в порядке делегирования законодательных полномочий.

В финансовой сфере полномочия парламента включают его право **принимать бюджет** и устанавливать **налоги**. Данные полномочия осуществляются путем принятия законов и примыкают к законодательным полномочиям.

В сфере международных отношений важнейшие полномочия парламента — ратификация и денонсация международных договоров.

В сфере формирования государственных органов и учреждений, а также назначения должностных лиц парламент самостоятельно назначает некоторых из них (например, президентов в ряде парламентарных республик) либо участвует в таком назначении (так, например, происходит формирование правительства).

Еще одна сфера компетенции парламента — осуществление парламентского контроля за деятельностью государственных органов и учреждений, прежде всего, исполнительной власти. Осуществление парламентского контроля может привести к применению парламентом мер юридической или политической ответственности к упомянутым субъектам. *Юридическая ответственность* выражается в осуществлении процедуры импичмента, т.е. отрешения от должности лица, совершившего правонарушение (чаще всего президента). *Политическая ответственность*

имеет место лишь в парламентарных странах и охватывает деятельность правительства. Она проявляется в том, что парламент может выразить правительству (реже — отдельному министру) недоверие или отказать ему в доверии, в результате чего правительство будет вынуждено уйти в отставку.

**Контроль за деятельностью правительства**— одно из наиболее важных полномочий парламента.

Основные методы осуществления контроля.

1. Постановка правительством *вопроса о доверии*, применяемая лишь в парламентарных странах, где правительство несет ответственность перед парламентом (обычно перед нижней палатой) за свою деятельность.

2. *Резолюция порицания*, которая в отличие от вотума недоверия вносится не по инициативе правительства, а по предложению палаты.

3. *Интерпелляция*, т.е. обращенное к правительству требование дать объяснение по поводу проводимой им внутренней или внешней политики или по какому-либо конкретному вопросу.

Интерпелляция может вызвать отставку правительства, если его деятельность в ходе обсуждения и последующего голосования будет признана неудовлетворительной.

4. *Вопросы устные и письменные*. Эта форма широко применяется в парламентарных странах и служит не столько для контроля правительства, сколько для его критики.

5. Деятельность расследовательских комитетов и комиссий, которые создаются парламентами всех стран, вне зависимости от формы правления.

Расследовательские комитеты наделяются значительными полномочиями: они имеют право затребовать информацию и документацию от любых государственных органов, политических и общественных организаций, вызывать для дачи показаний должностных лиц, экспертов и отдельных граждан. Деятельность комитетов во многих странах публична, их слушания транслируются по радио и телевидению. Особенно активны в этом

отношении постоянные комитеты и подкомитеты Сената и Палаты представителей Конгресса США.

Правовой базой для создания расследовательских комитетов служат различного рода акты. Во многих странах эти комитеты создаются на основе конституционных, органических и обычных законов, регламентов палат.

6. Своеобразной формой осуществления парламентского контроля над деятельностью правительства и подчиненной ему администрации является институт омбудсменов.

**Судебные (квазисудебные) полномочия парламентов** ограничены, и их реализация не занимает заметного места в обычной парламентской деятельности.

В ряде стран парламентам предоставлено **право осуществления особой судебной процедуры (импичмент)** по делам определенной категории должностных лиц. Импичмент впервые был применен в Англии еще тогда, когда не существовало института парламентской ответственности министров. Юридически и сейчас Палата общин может привлечь к ответственности любого министра или другого чиновника, совершившего уголовное или политическое преступление.

Процедура импичмента с определенными дополнениями и изменениями воспринята парламентами многих стран. Так, согласно Конституции Франции 1958 г. Президент может быть привлечен к ответственности за совершение государственной измены..

К судебным полномочиям парламента может быть отнесено принадлежащее ему право решать споры о правомерности депутатского мандата и законности выборов.

**Классификация парламентов по структуре.** Традиционной системой построения зарубежных парламентов был бикамерализм (двухпалатность). Вторая, или верхняя, палата была введена, во-первых, для представительства аристократии, и во-вторых, для сдерживания радикализма нижней палаты.

Бикамерализм в унитарных государствах ведет к ущемлению прав нижней палаты.

Многие верхние палаты не знают установленного срока полномочий и обновляются по частям (Сенат США, Совет штатов Индии, Сенат Франции и др.), что определяет их особое положение и дает определенные организационные преимущества. Благодаря свойству непрерывности, которым некоторые конституции наделяют верхние палаты, они становятся постоянным элементом в системе высших органов государственной власти. В этом случае верхние палаты превращаются в некий символ непрерывности и стабильности власти.

На протяжении длительного времени подавляющее большинство парламентов было двухпалатными, однопалатные парламенты составляли исключение (Дания, Люксембург, Финляндия, Гватемала, Парагвай, Новая Зеландия). Однако в настоящее время большинство парламентов однопалатные.

#### **Классификация парламентов по объему компетенции.**

1) парламенты *с абсолютно определенной компетенцией*, для которых конституции устанавливают точный перечень вопросов, являющихся объектом их законодательной деятельности. Такие парламенты не имеют права переступать границы своих полномочий, т.к. в противном случае суды отменяют принятые ими нормативные акты. Наиболее типичным примером парламента подобного рода может служить **Конгресс США**. Раздел 8 ст. 1 американской Конституции содержит перечень из 18 пунктов, уполномочивающих Конгресс на совершение определенных действий. Раздел девятый той же статьи дает перечень того, чего Конгресс не может делать, - это дополнительное ограничение. Таким образом, сфера деятельности Конгресса строго определена.

В основном по такому же методу определяется компетенция парламента Франции. Все, что не входит в компетенцию парламента, относится к ведению правительства.

2) *парламенты с абсолютно неопределенной компетенцией*, т.е. те парламенты, которые юридически располагают неограниченными полномочиями и имеют право издавать законы по любому вопросу. (Великобритания и Новая Зеландия).

3) парламенты *с относительно определенной компетенцией*. Для таких парламентов характерна относительная подвижность границ, в пределах которых они осуществляют свои функции. Наиболее типичным примером в этом отношении является индийский Парламент. Конституция Индии устанавливает три сферы полномочий: в первую группу входят вопросы, отнесенные к исключительной компетенции Союза, по которым может законодательствовать только федеральный Парламент; вторую группу составляют вопросы, входящие в компетенцию штатов; третья группа вопросов относится к совместной компетенции Союза и штатов. По этим вопросам может законодательствовать как союзный Парламент, так и легислатуры штатов, но в случае коллизии приоритет сохраняется за законом Союза. В таком же порядке решается вопрос о компетенции Парламента Малайзии.

**Структура парламента** бывает однопалатной и двухпалатной. Двухпалатная структура парламента именуется **бикамерализмом**. Бикамерализм характерен для большинства современных парламентов (Великобритания, Италия, Испания, США, Франция, ФРГ, Япония и т.д.). **Однопалатные** парламенты существуют лишь в немногих странах (Болгария, Венгрия, Греция, Дания, Израиль и некоторые другие).

Нижние палаты формируются более демократично, поэтому именно им принадлежит, как правило, наиболее важная роль в осуществлении законодательных и контрольных полномочий парламентов, так они выражают в государственном механизме народные интересы. Верхние палаты, осуществляют представительство интересов территориальных единиц государства.

При этом реальная роль Верхней палаты может быть различной. Сильная Верхняя палата предполагает ее равноправие с Нижней палатой при осуществлении парламентских полномочий, прежде всего, законодательных (Италия, США). Это означает, что ни один закон не может быть принят без согласия обеих палат, включая Верхнюю. Система слабой Верхней палаты характеризуется превосходством Нижней палаты в законодательном процессе: при возникновении разногласий между ними относительно текста закона окончательное слово принадлежит Нижней палате, которая может преодолеть возражения Верхней палаты (ФРГ, Великобритания, Испания).

Как правило, чем демократичнее формируется Верхняя палата, тем она сильнее.

Если **Нижние палаты** формируются по общему правилу, путем прямых выборов, то Верхние в разных странах по-разному: как и нижние — непосредственно избирателями (США); путем назначения (ФРГ); косвенными выборами (Франция). При этом срок полномочий Верхних палат, как правило, больший, чем у Нижних палат, обновляются они.

Парламенты работают в сессионном порядке. **Сессия** — это период времени, когда парламент может проводить пленарные заседания и принимать решения.

В большинстве парламентов после их созыва создаются партийные **фракции (группы)**.

Фракции оказывают большое влияние на работу представительного органа — выработку повестки дня пленарных заседаний, направление прений, голосование, использование различных форм контроля за исполнительной властью. На уровне фракций ведутся переговоры об образовании правительства.

Крупные фракции могут делиться на группы, секции. Фракцией обычно руководит правление, комитет, в который входят лидеры партии, парламентские организаторы ("кнуты"), секретари.

Руководство парламента (палат) осуществляется либо единолично *председателем* (спикером), либо *коллегиальным органом* (президиумом, бюро, комитетом, конференцией).

Председатель представляет парламент во взаимоотношениях с другими органами, обладает дисциплинарной властью. По договоренности с вице-председателем или советом председателей (там, где таковой есть) он определяет повестку дня заседаний, обеспечивает первоочередное рассмотрение вопросов, внесенных правительством, руководит прениями.

Важную роль в деятельности парламентов играют **комитеты** — вспомогательные органы, избираемые парламентом (палатой), состоящие из парламентариев и содействующие палатам в осуществлении их полномочий. Различают постоянные и временные комитеты: **постоянные** создаются на весь срок полномочий палаты или на время сессии — как правило, по отраслям и сферам управления, а **временные** — для выполнения определенной задачи, после чего распускаются (это, например, следственные комитеты). В полномочия комитетов входят права требовать информацию, вызывать на заседания и заслушивать должностных и иных лиц, организовывать парламентские слушания и т.п.

Наиболее распространенная среди последних — *согласительная комиссия*, задачей которой является выработка согласованных решений при возникновении разногласий между палатами по тому или иному вопросу. Постоянные комиссии имеются во всех парламентах. Они предварительно рассматривают внесенные в парламент законопроекты.

В ряде стран парламенты или палаты вправе создавать *следственные и ревизионные комиссии*, которые носят временный характер и призваны рассматривать конкретные дела. К созданию таких комиссий парламенты чаще всего прибегали в тех странах, в которых правительство не несет политической ответственности перед парламентом.

Комиссии вправе приглашать на свои заседания в качестве экспертов государственных чиновников и других лиц, в том числе представителей делового мира

## **12. Законодательный процесс.**

Законодательный процесс можно подразделить на несколько основных стадий.

### **1. Выявление потребности в принятии закона и осуществление законодательной инициативы.**

Субъектами права законодательной инициативы являются депутаты парламента, комитеты палат, глава государства, правительство и центральные исполнительные ведомства. Существующий в некоторых странах (Италия, Швейцария, США и др.) институт народной инициативы применяется очень редко. Народная инициатива состоит в том, что парламент обязан рассмотреть законопроект, под которым подписались установленное число избирателей.

По субъекту законодательной инициативы законопроекты подразделяются на ***правительственные и депутатские***. Законопроект, внесенный отдельным депутатом от своего имени, имеет мало шансов стать законом, если только он не будет поддержан правительством.

По содержанию законопроекты подразделяются на следующие основные виды:

***публичные***, которые устанавливают общие нормы поведения;

***финансовые***, касающиеся каких-либо финансовых вопросов (ассигнования, налоги, займы и т.д.);

***частные***, которые касаются отдельных физических или юридических лиц и носят характер административных актов (имущественные претензии к правительству, правовой статус корпораций, иммиграционные дела и т.д.).

2. Обсуждение законопроекта на пленарных заседаниях. В зависимости от особенностей регламента общие дебаты проводятся либо до рассмотрения законопроекта в комитете, либо после доклада комитета.

Во многих странах они транслируются по телевидению.

3. Рассмотрение законопроекта в парламентских комитетах - важная стадия законодательного процесса. Фактическая роль парламентских комитетов зависит наряду с прочими обстоятельствами от формы правления. В парламентских странах, как правило, комитеты играют меньшую роль, здесь основная работа по составлению законопроектов осуществляется непосредственно правительством и подчиненными ему административными ведомствами. В президентских же республиках парламентские комитеты фактически решают судьбы законодательства, но работают они в тесном контакте с исполнительным аппаратом власти.

Наиболее типичной в этом отношении является система комитетов и комиссий США, где основная деятельность Конгресса осуществляется не им самим, а многочисленными постоянными комитетами, формируемыми как Палатой представителей, так и Сенатом.

4. Принятие законопроекта палатой, в которую он был внесен, является заключительной стадией перед передачей его в другую палату (в однопалатных парламентах законопроект после принятия направляется главе государства для получения санкции и промульгации). Эта стадия - третье чтение - состоит из постатейного голосования и принятия законопроекта в целом.

Законопроект, одобренный той палатой, в которую он был внесен, направляется вместе с сопроводительными документами в другую палату.

5. Прохождение законопроекта в другой палате является стадией, которая, естественно, свойственна только бикамеральным парламентам.

Во второй палате законопроект проходит те же стадии, что и в той палате, в которую он был внесен. Во многих странах (США, Великобритания, Канада, Аргентина, Индия) финансовые законопроекты

могут быть внесены только в нижнюю палату. Для окончательного принятия идентичный текст законопроекта должен быть одобрен обеими палатами. В случае возникновения разногласий применяется процедура выработки согласованного решения.

Выработка и **принятие согласованного текста** законопроекта осуществляются разными методами.

Метод челнока состоит в том, что спорный законопроект пересылается из одной палаты в другую до тех пор, пока одна из них не согласится с предложениями другой либо пока законопроект не будет отвергнут окончательно.

Метод согласительных комитетов состоит в том, что процедура примирения осуществляется не самими палатами, а по их поручению особыми органами, которые наделяются для этого соответствующими полномочиями. Подобный способ применяется в Конгрессе США.

Возражение верхней палаты преодолевается самой нижней палатой посредством повторного принятия спорного законопроекта. Эта система применяется в подавляющем большинстве двухпалатных парламентов. Наиболее типичными являются английский и французский варианты.

Если в результате разногласий между двумя палатами законопроект или законодательное предложение после двух чтений в каждой палате или после одного чтения в каждой из них не принимается, а Правительство заявляет о необходимости срочно его рассмотреть, премьер-министр вправе созвать заседание **смешанной паритетной комиссии**, обязанной предложить новый текст по спорным вопросам.

Текст, подготовленный смешанной комиссией, Правительство представляет на одобрение обеих палат. Ни одна поправка не может быть принята без согласия Правительства.

*Преодоление возражений верхней палаты посредством созыва совместного заседания палат для принятия окончательного решения по спорному вопросу.*

б. Санкционирование и промульгация законопроектов, одобренных парламентами,. Промульгация, т.е. **опубликование** закона в официальном органе, осуществляется главой государства в установленные законом сроки, но может быть и ускорена, если парламент признает закон срочным.

**Статус парламентариев.** Правовое положение депутата парламента определяется конституциями, конституционными, органическими и обычными законами, регламентами палат и обычаями.

Депутат в демократическом государстве является профессиональным **парламентарием**. Именно в силу этого его мандат обладает свойством несовместимости ни с какой государственной или иной должностью. Парламентская деятельность считается единственным законным занятием депутата, за исключением права занятия министерских постов в парламентских странах.

В содержание депутатского мандата входят следующие основные компоненты.

**Индемнитет.** Депутат парламента получает вознаграждение за свою деятельность, включая покрытие расходов на резиденцию, переписку, служебные поездки и т.д. В некоторых странах депутатский индемнитет приравнивается к жалованью чиновников высшего разряда (Япония, Франция, Финляндия) или составляет определенную часть министерского оклада.

**Иммунитет.** Законодательство демократических государств предоставляет депутату ряд прав и привилегий, которые должны гарантировать его независимость. Важнейшими элементами депутатского иммунитета являются свобода слова и голосования и депутатская неприкосновенность.

**Свобода слова и голосования** сводится к тому, что депутат не может быть привлечен к уголовной ответственности за высказывания в парламенте и за голосование, поскольку они осуществляются в силу мандата. Однако почти повсеместно свобода слова и голосования ограничивается жесткими

рамками партийной дисциплины. Ограничения на свободу слова налагают также законы об охране государственной тайны и соответствующие положения парламентских регламентов.

**Депутатская неприкосновенность**, применяемая обычно в период сессий, как правило, состоит в том, что парламентарий не может быть подвергнут уголовному преследованию или аресту без санкции соответствующей палаты, за исключением тех случаев, когда он задержан на месте совершения преступления. В Италии депутатская неприкосновенность распространяется и на личный или домашний обыск, перехват разговоров или сообщений, изъятие корреспонденции членов Парламента.

**Прекращение срока действия мандата** наступает по окончании срока полномочий парламента, по истечении срока, на который избран депутат (этот порядок применяется обычно к депутатам верхних палат, которые не обновляются целиком), вследствие смерти депутата, в результате лишения мандата или признания выборов недействительными.

Парламент обычно является верховным судом в отношении полномочий своих депутатов, поэтому он не только может лишить депутата иммунитета, но и признать недействительным его мандат.

### **Институт омбудсменов.**

Этот институт зародился в Швеции в самом начале XIX в. и получил впоследствии широкое распространение в ряде стран (Дания, Финляндия, Норвегия, Великобритания, ФРГ, Новая Зеландия и др.). Омбудсмены назначаются на должность парламентами и являются их должностными лицами. Они наделяются парламентами достаточно широкими контрольными полномочиями.

Например, *парламентский комиссар по контролю над администрацией в Великобритании* производит расследования по жалобам на дурное управление, которые избиратели направляют своим депутатам в Палате общин. Его полномочия распространяются на всю деятельность центральных департаментов, за исключением политических решений. Вне сферы его

юрисдикции остаются внешняя политика и деятельность британских должностных лиц за пределами Соединенного Королевства. Он имеет доступ ко всем департаментским бумагам и о результатах своего расследования докладывает Палате общин. Для рассмотрения предложений парламентского комиссара обычно назначается расследовательский комитет. Результаты расследований, произведенных омбудсменами, обычно публикуются в печати. Парламенты в ряде случаев принимают законодательные меры для устранения обнаруженных злоупотреблений.

Институт омбудсменов в известной мере дополняет традиционные формы парламентского контроля. Его достаточно высоко оценивают в зарубежной правовой литературе, однако выдвигаются и аргументы против этого метода контроля. После введения омбудсменов в некоторых штатах США высказывались опасения, что они фактически присваивают себе функции мэров, окружных атторнеев и других выборных должностных лиц.

### **13. Правительство в зарубежных странах.**

Правительство представляет собой коллегиальный орган исполнительной власти.

Правительство — это коллегиальный орган государственной власти общей компетенции, осуществляющий руководство текущим управлением страной в соответствии с ее законодательством

Отношения правительства с парламентом зависят от формы правления. В президентских республиках правительство, возглавляемое президентом, *формируется внепарламентским путем* и не несет за свою деятельность ответственности перед парламентом. Законодательная и исполнительная власти действуют независимо друг от друга, но имеют возможность уравновешивать одна другую..

В парламентских странах правительство несет политическую ответственность перед парламентом, формируется парламентским путем и

обязано уйти в отставку в случае выражения ему вотума недоверия, оно фактически контролирует и направляет деятельность парламента.

В некоторых странах правительства как коллегиального органа (т.е. органа, принимающего решения путем голосования) не существует. Например, в президентских республиках, абсолютных и дуалистических монархиях все решения в сфере руководства повседневным государственным управлением принимает глава государства единолично, т.е. без голосования министров, которые выполняют при нем лишь совещательные функции.

**Состав правительства** включает в себя:

*главу* (в президентских республиках это президент, в дуалистических монархиях — монарх, а в парламентарных странах, полупрезидентских, советских и некоторых суперпрезидентских республиках — премьер-министр);

*заместителей главы правительства; министров*, т.е. руководителей наиболее значительных органов центральной администрации - министерств;

в некоторых странах - *министров без портфеля*, т.е. членов правительства, не возглавляющих органы исполнительной власти специальной компетенции;

*парламентских секретарей*, обеспечивающих взаимодействие правительства с парламентом;

некоторых других должностных лиц, а иногда и представителей нижестоящей администрации.

### **Порядок формирования и структура правительства**

В современных странах в зависимости от формы правления правительства формируются двумя основными способами.

**Внепарламентский способ формирования** правительства применяется в президентских республиках. Правительство формируется президентом, избираемым посредством внепарламентских выборов. Роль парламентов даже юридически невелика. (США, Франция)

**Парламентский способ формирования правительства** применяется в странах с парламентарными формами правления. Полномочие на формирование правительства в этих странах получает та партия или партийная коалиция, которая победила на выборах и получила большинство мест в парламенте (точнее, в нижней палате). (Италия, ФРГ)

Внутренняя структура правительств очень разнообразна, но ее можно свести к двум основным системам - континентальной и англосаксонской.

**Континентальная система** характеризуется тем, что в состав правительства входят все главы центральных ведомств с общенациональной территориальной юрисдикцией. Министры, главы департаментов, государственные секретари, возглавляемые премьер-министром, составляют единый коллегиальный орган. Подобный порядок организации правительства неизбежно приводит к увеличению его численности, что снижает его работоспособность. Поэтому во многих странах, имеющих эту систему, создается более узкий орган, состоящий из руководителей важнейших ведомств и министерств.

**Англосаксонская система** отличается двумя существенными особенностями.

- реально существующий высший исполнительный орган государственной власти конституцией не предусмотрен. Во всех странах, придерживающихся этой системы, кабинет существует на основе конституционного соглашения.

- в состав правительства в собственном смысле слова, т.е. кабинета, входят не все главы центральных исполнительных ведомств, а лишь важнейшие из них.

В настоящее время **численный состав правительств** колеблется обычно от 6 до 20 членов.

Существенным дополнением каждого правительства является **вспомогательный аппарат**.

Первоначальной формой вспомогательного аппарата были различного рода комитеты и комиссии, которые создавались при правительстве. По мере усложнения государственных функций и расширения сферы их действия рос и усложнялся вспомогательный аппарат.

**Компетенция правительства и его функции.** Рассмотрим важнейшие функции правительства.

**1) Управление государственным аппаратом.** Правительство не только играет решающую роль в деле комплектования всего государственного аппарата, но и руководит его деятельностью.

**2) Исполнение законов по букве конституции.** Согласно традиционной теории правительству вверяется исполнительная власть, т.е. ему вменяется в обязанность заботиться о должном исполнении законов, принимаемых парламентом.

**3) Контроль над законодательной деятельностью парламента.** Этот контроль осуществляется по двум главным направлениям.

Во-первых, правительство является главным источником законодательной инициативы..

Во-вторых, правительство контролирует законодательный процесс. По общему правилу в президентских республиках правительство использует для этого *право вето* и непосредственные контакты с парламентариями, партийные фракции при этом играют значительно меньшую роль, в то время как в парламентарных странах именно фракции являются главным средством, с помощью которого правительство контролирует законодательный процесс.

**Составление и исполнение бюджета.** Составление доходной и расходной частей бюджета осуществляется различными административными ведомствами, а окончательный проект представляется на утверждение правительства министерством финансов. Парламент лишь утверждает бюджет, составленный правительством.

**Осуществление внешней политики.**

Правительство контролирует и направляет деятельность всех органов и институтов, с помощью которых осуществляются внешнеполитические функции государства. Оно комплектует дипломатический и консульский аппарат, определяет контингенты вооруженных сил, руководит деятельностью органов внешней разведки, ведет международные переговоры и заключает международные договоры и соглашения.

**Управление национальным государственным аппаратом** является важнейшей функцией правительств **развивающихся стран**. Под непосредственным руководством правительства действуют многочисленные центральные исполнительные органы, управляющие отдельными отраслями промышленности, сельским хозяйством, образованием, здравоохранением и различными социальными службами. Правительство в развивающихся странах осуществляет руководство местной администрацией.

Характеризуется обычно как **политическая ответственность**. В этом ее главное отличие от судебной ответственности, привлечение к которой связано с совершением уголовно наказуемого или иного противоправного деяния. Парламентская ответственность предполагает солидарную ответственность правительства за проводимый им политический курс и осуществляемую управленческую деятельность.

Отказ в доверии должен быть выражен в строгой юридической форме и в большинстве случаев - путем применения специальной парламентской процедуры.

**Вотум недоверия** или принятие **резолюции порицания** правительства влекут за собой лишь политические последствия и сами по себе не могут служить основанием для судебного преследования носителей исполнительной власти

Согласно классической конституционной доктрине, министры несут **коллективную (солидарную) ответственность** за политику и решения правительства, даже если тот или иной министр был против этого решения

либо вообще отсутствовал на заседании правительства, и **индивидуальную ответственность** — за дела своего департамента.

Приведение в действие механизма парламентской ответственности правительства в большинстве стран регулируется **конституционными постановлениями**

*Инициатива постановки вопроса о доверии* может исходить как от правительства, так и от парламентариев. От имени правительства вопрос о доверии ставит премьер-министр. Резолюция недоверия (порицания), вносимая парламентариями, должна быть, как правило, подписана группой депутатов (во Франции, Италии, Испании они должны составлять не менее чем десятую часть парламентариев). Для принятия резолюции недоверия (порицания) требуется, как правило, абсолютное большинство голосов. В случае, если внесенная парламентариями резолюция не соберет такого большинства, она считается отклоненной.

Во всех странах, включая президентские республики, конституционное законодательство предусматривает возможность привлечения главы исполнительной власти или члена правительства к судебной ответственности за совершение преступных деяний. Обвинение предъявляется парламентом или нижней палатой по весьма ограниченному кругу оснований

Институты парламентской и судебной ответственности при всех их недостатках в отдельных странах остаются одним из самых радикальных средств контроля за деятельностью исполнительной власти.

Юридическая ответственность министров в большинстве стран осуществляется на общих основаниях, т.е. иммунитетом они не обладают. В некоторых государствах к министрам возможно применение процедуры импичмента (США), подобной (Австрия) или совершенно особой (Франция) процедуры ответственности.

В ФРГ используется так называемый "конструктивный вотум недоверия". Для того чтобы решение парламента о недоверии повлекло отставку правительства, недостаточно голосования за это большинства

депутатов. Необходимо избрание абсолютным большинством голосов нового федерального канцлера. При несоблюдении этого условия Бундестаг может быть распущен досрочно. Единственный случай такого рода имел место в ФРГ в 1982 году при замене социал-либеральной коалиции христианско-либеральной.

**Глава правительства** (премьер-министр, канцлер, председатель совета министров, а в президентских республиках - президент) в современных странах является центральной политической фигурой и обладает огромными полномочиями.

*Глава правительства* имеет в нем особый статус. Он предлагает парламенту или главе государства кандидатуры министров, ставит вопрос об их освобождении от должности, а в президентских республиках сам прекращает их полномочия. Он руководит деятельностью правительства и по ряду вопросов олицетворяет его.

Например, в президентских республиках президент единолично принимает важные решения в сфере исполнительной власти, а в парламентарных странах премьер-министр может ставить вопрос о доверии правительству. Если премьер-министр уходит в отставку, то в отставку, как правило, должно уйти все правительство. Особый статус премьер-министра в правительстве все чаще получает отражение в конституциях зарубежных стран. Например, в ст. 21 Конституции Франции говорится, что «премьер-министр руководит деятельностью Правительства. Он несет ответственность за национальную оборону. Он обеспечивает исполнение законов и назначает на гражданские и военные должности. Он может делегировать некоторые свои полномочия министрам».

Министры, хотя это не записано ни в одной конституции, обязаны беспрекословно подчиняться главе правительства. Если какой-либо министр не согласен с мнением премьера, то он должен либо отказаться от своего мнения, либо уйти в отставку. Любое заявление премьер-министра считается официальным и не может критиковаться членами правительства. В то же

время публичные высказывания министра не могут расходиться с официальной политикой правительства.

При принятии решений мнение премьера является определяющим. Он играет главную роль в разработке политической линии правительства, располагает правом единолично принимать решения по важнейшим государственным вопросам.

В президентских республиках глава правительства - президент - располагает не меньшими, а порою и большими полномочиями, чем парламентский премьер-министр.

**Нормоустанавливающая деятельность правительства** - одно из основных направлений в его работе.

Можно выделить три основных направления.

1. Правительство издает различного рода нормативные акты на основе и во исполнение парламентских законов. Правительственные акты этой группы носят подзаконный характер.

2. Правительство издает нормативные акты по прямому или косвенному уполномочию парламента. Во Франции и Италии такие законы называются "законами-рамками", в англосаксонских странах - "скелетным законодательством". Правительство, таким образом, получает уполномочие на издание нормативных актов по предметам правового регулирования, относящимся к исключительной компетенции парламента. Парламент в данном случае делегирует правительству свои полномочия прямо либо косвенно.

3. Правительство издает нормативные акты, содержащие общие правила поведения по вопросам, входящим в исключительную компетенцию парламента, без какого бы то ни было уполномочия со стороны последнего. Однако в ряде стран эти акты впоследствии должны быть одобрены парламентом.

Второй и третий виды нормоустанавливающей деятельности правительства – **делегированное законодательство** – являются главными формами его нормоустанавливающей деятельности.

**В Великобритании** делегированное законодательство получило широкое распространение и осуществляется всеми звеньями правительственного аппарата. Субъектами этого законодательства являются министры, которые вправе делегировать свое право на издание нормативных актов главам подчиненных им учреждений и ведомств, а те, в свою очередь, могут передавать это право нижестоящим ведомствам, в результате чего возникает многоступенчатая субделегация. К субъектам делегированного законодательства принадлежат и органы местного управления.

**В США** делегированное законодательство осуществляется как Президентом, так и главами исполнительных департаментов, многочисленных федеральных агентств. Издаваемые в этом порядке указы, приказы, прокламации, военные приказы, директивы, регламенты и т.д. обладают такой же юридической силой, как и акты Конгресса. Пределы делегированного законодательства не установлены.

**В V Французской Республике** основными субъектами делегированного законодательства являются Президент, премьер-министр и министры, которые издают ордонансы, декреты, решения, постановления, циркуляры, инструкции, регламенты и т.д. Делегированное законодательство во Франции не только по своему объему и значимости превосходит нормоустанавливающую деятельность парламента, но и трудно контролируемо.

#### **14. Местное самоуправление в зарубежных странах.**

Управление на местах осуществляется двумя видами органов: органами государственной администрации и органами местного самоуправления.

**Органы государственной администрации** назначаются сверху и полностью подчинены центральному правительству. Они действуют в

качестве агентов государственной администрации, представляют правительство, министерства, департаменты и т.п.

Управление государственными делами в административно-территориальных единицах, осуществляемое представителями центральной администрации, обычно именуется *местным управлением*. Во всех странах в административно-территориальных единицах действуют периферийные органы центральных министерств и ведомств - департаменты, отделы, управления. В странах континентальной правовой семьи, как правило, на места назначаются также представители правительства (префекты, супрефекты, бургомистры), призванные обеспечивать выполнение государственных функций и надзирать за законностью в деятельности органов местной власти.

*Местным самоуправлением* именуется управление делами преимущественно местного значения, осуществляемое населением, его выборными органами и их административным аппаратом.

Главными признаками этих органов являются их выборность и сравнительная самостоятельность в руководстве делами местного значения (наличие собственного исполнительного аппарата, материальной базы в виде муниципальной собственности, права устанавливать и взимать местные налоги, издавать нормативные акты).

### **Компетенция и финансовая база местного самоуправления**

Законодательство относит к ведению органов местного управления дела, связанные главным образом со сферой обслуживания и охраной порядка, функции в области просвещения, дорожного строительства и частично - жилищно-коммунального хозяйства.

**Полномочия** органов МСУ обычно устанавливаются специальными законами о местном управлении и законами, регулирующими отдельные отрасли государственного управления (просвещение, здравоохранение и т.п.). В федеративных государствах определение прав и обязанностей

муниципалитетов относится к ведению законодательных органов субъектов федерации.

**Пределы полномочий** местных органов в США, Англии и других **англосаксонских государствах** устанавливаются путем детального перечисления их прав, обязанностей и предметов ведения. В этих странах муниципалитеты могут совершать лишь такие действия, которые прямо предписаны законодательством. В противном случае акты местных властей признаются противоправными.

В **странах континентальной правовой семьи** компетенция муниципальных органов регулируется иными способами: разрешено осуществлять любые полномочия, не запрещенные законом либо не отнесенные к компетенции других органов.

Законодательство нередко подразделяет полномочия муниципальных органов на:

**обязательные** - полномочия по вопросам, имеющим наибольшее значение для обеспечения жизнедеятельности населения. Так, муниципалитеты обязаны поддерживать в порядке дороги, обеспечивать санитарное состояние населенных пунктов, противопожарную службу, содержать школы.

**Необязательными** являются полномочия, реализуемые по собственному усмотрению муниципальных властей. - осуществление различных видов обслуживания населения: создание муниципальных коммунально-бытовых предприятий, жилищное строительство, организация муниципального транспорта, газо- и электроснабжения, муниципальных больниц, библиотек, театров.

Основными **методами муниципальной деятельности** являются регулирование, контроль и непосредственное управление муниципальным имуществом, предприятиями и учреждениями.

**Регулирующая и контрольная деятельность** муниципальных властей в области местного хозяйства и обслуживания населения в основном состоит

в выдаче лицензий на право открытия и содержания магазинов, бытовых и зрелищных предприятий, торговлю спиртными напитками, занятия различными промыслами и т.п., в установлении правил торговли, застройки, благоустройства, в планировке застройки населенных пунктов (выделение участков под жилищное, промышленное строительство, зеленых зон), в наблюдении за соблюдением природоохранительного законодательства.

Под непосредственным **управлением** муниципальных органов находятся составляющие муниципальную собственность предприятия, главным образом в сфере коммунального хозяйства и бытового обслуживания, и некоторая часть жилого фонда, а также школы, муниципальные библиотеки, парки, благотворительные учреждения. В ряде стран муниципалитеты ведают учреждениями здравоохранения, выплатой пособий по безработице и пенсий.

**Финансовая база** органов управления складывается из их собственных доходов и дотаций из государственного бюджета.

Главный источник собственных доходов муниципальных органов - налоги и сборы с населения. Они устанавливаются и взимаются муниципалитетами под контролем центральных органов. Основную долю платежей дает налог на недвижимое имущество (домовладения и хозяйственные сооружения, земельные участки).

При недостаточности доходов муниципальные органы широко прибегают к займам у финансовых корпораций.

Широкое распространение получила практика выделения муниципалитетам правительственных субсидий.

**Порядок формирования, структура и организация работы органов местного самоуправления**

**Муниципальные выборы.** Органы МСУ состоят из выборных муниципальных советов (или собраний) и исполнительного аппарата. Порядок выборов в муниципальные советы регулируется специальными избирательными законами.

В странах с давними демократическими традициями при выборах в муниципальные советы установлен принцип всеобщего избирательного права. Однако этот принцип порой нарушается сохранением различных избирательных цензов (особенно ценза оседлости). Пассивным избирательным правом обычно пользуются лица, достигшие 21 - 25 лет. Как правило, не допускается избрание в муниципальный совет его служащих, а также лиц, объявленных несостоятельными должниками.

### **15. Конституция США 1787 г и ее особенности**

Конституция США была разработана Филадельфийским Конвентом и принята в 1787 г. Ее целью было создание системы органов государственной власти федерального государства, вследствие чего в ней поначалу отсутствовало закрепление прав и свобод граждан. Высшая законодательная власть принадлежит двухпалатному Конгрессу, исполнительная — Президенту США, судебная - Верховному суду США. По форме правления США являются президентской республикой, по форме государственного устройства - федерацией. Преамбула Конституции указывает на основные цели американского государства: установить правосудие, гарантировать внутреннее спокойствие, обеспечить совместную оборону, содействовать всеобщему благоденствию и закрепить блага свободы.

Конституция США относится к числу "жестких", так как она изменяется в более сложном порядке, чем обычные законы. Поправки и дополнения к ней могут быть приняты либо 2/3 голосов членов обеих палат Конгресса (обычно так и бывает), либо Конвентом, созываемым по требованию 2/3 законодательных собраний штатов. Поправки и дополнения входят в силу после того, как будут ратифицированы 3/4 законодательных собраний штатов. За 200 с лишним лет, прошедших со времени принятия Конституции, Конгрессу было предложено несколько тысяч поправок, но приняты и вошли в силу только 27.

США — демократическое, федеративное, правовое, светское государство с республиканской формой правления и разделением властей.

Принцип светского государства означает, что в США нет государственной религии и признается свобода вероисповедания. В стране много религиозных меньшинств (католики, иудеи, мусульмане и др.), но все в равной степени имеют доступ к государственной службе, дискриминация преследуется.

В первоначальном своем виде Конституция США не закрепляла прав и свобод граждан, поскольку они содержались в конституциях штатов, а цель Конституции США ограничивалась созданием системы органов государственной власти. Но такое положение вызывало широкое недовольство народа, поставившее под угрозу процесс ратификации Конституции. Вследствие этого в 1791 г. были введены в действие первые десять поправок к Конституции, известные как Билль о правах.

Конституционный контроль в США основан на обычае, он не имеет законодательной основы, но тем не менее признается важнейшим принципом конституционной системы. Верховный суд США вправе проверять конституционность законов только при рассмотрении конкретного дела. Но если Верховный суд США признает закон или какую-то его часть неконституционными, то это означает прекращение действия данного закона или соответствующей его части.

Регулирование Конституцией избирательной системы затрагивает главным образом пассивное избирательное право. Так, в основном тексте устанавливаются определенные требования к кандидатам при выборах Президента, Вице-президента, сенаторов и членов Палаты представителей. Указывается, что штат сам в лице своей исполнительной власти издает приказ о проведении выборов, если открывается вакансия по его представительству в Конгрессе.

В США действует *всеобщее* и *равное* избирательное право. Этому способствовали поправки к Конституции, а также законодательство о

гражданских правах. В то же время в ряде штатов сохранились некоторые цензы, отстраняющие некоторых граждан от участия в выборах, например ценз оседлости.

Активное избирательное право принадлежит всем лицам, имеющим гражданство США, достигшим 18 лет и проживающим в данной местности в течение определенного времени (для президентских выборов - 30 дней, для других выборов - от трех месяцев до одного года). Лишены права голосовать душевнобольные и осужденные. В некоторых штатах в местных выборах не участвуют бедняки (пауперы).

**Конгресс США**, состоящий из **Сената** и **Палаты представителей**, является органом народного представительства. Граждане США избирают обе его палаты на основе *всеобщего, равного, прямого* избирательного права *при тайном голосовании*. Конгресс призван выражать интересы всего американского народа и в то же время — интересы штатов, объединенных в федеративное государство.

В соответствии с принципом разделения властей Конгресс имеет исключительное право издавать законы, исполнение и применение которых обязательно на всей территории США

Конгресс строится на *двухпалатной основе* (бикамерализм).

Палаты американского Конгресса формально равноправны, но каждая из них имеет специальную компетенцию и по-разному представляет население страны (Палата представителей — пропорционально численности населения штатов, а Сенат — на основе равенства представительства штатов).

**Сенат**, верхняя палата Конгресса, избирается населением штатов. От каждого из 50 штатов, независимо от численности их населения, избирается по 2 сенатора. В него, кроме того, входит Вице-президент США, который согласно Конституции является председателем Сената. Все сенаторы избираются сроком на 6 лет

**Палата представителей**, нижняя палата Конгресса, избирается населением штатов в составе 435 человек сроком на 2 года.

Палату представителей возглавляет **Спикер**, избираемый самой Палатой (фактически ее партийным большинством). Это третье лицо в государстве (после Президента и Вице-президента). Он наделен широкими полномочиями (ведет заседания, направляет законопроекты в комитеты, имеет право голоса, поддерживает связь с Президентом и пр.).

В каждой палате действует большое число постоянных и временных комитетов, комиссий и подкомиссий. Здесь центр обсуждения законопроектов, исследовательской деятельности. Особенно важную роль играют *постоянные комитеты*.

Сенат и Палата представителей часто создают *объединенные комитеты*; они разрабатывают проекты законов, проводят совместное обсуждение некоторых вопросов. Для преодоления разногласий между палатами создаются *согласительные комитеты*.

Компетенция Конгресса может быть разделена на *общую* и *специальную*. Общая компетенция осуществляется двумя палатами и заключается в принятии законов и резолюций по установленным Конституцией предметам ведения. Специальной компетенцией обладает каждая палата в отдельности.

Конгресс вправе принимать законы и резолюции по следующим основным вопросам

*Финансы и бюджет*

*Регулирование экономики*

*Оборона и внешние сношения*

*Внутренняя жизнь*

*Импичмент*

*Избрание Президента и Вице-президента*

Специальные полномочия особенно значительны у Сената. Во-первых, он утверждает назначения Президентом высших должностных лиц судебной

и исполнительной власти (судей Верховного суда США, министров, послов и др. Во-вторых, Сенат обладает правом большинством в 2/3 голосов одобрять международные договоры для их последующей ратификации Президентом. В процессе этой деятельности Сенатом нередко вносились поправки в договоры.

К специальному полномочию Палаты представителей относится исключительное право вносить в Конгресс финансовые билли, т. е. те законопроекты, которые связаны с выделением на какие-то цели государственных ассигнований.

Внутренняя организация палат строится на основе отдельных законов, а также регламентов.

Основными нормативными актами, издаваемыми Конгрессом, являются **законы** и **совместные резолюции**. Эти акты входят в силу после принятия их двумя палатами и подписания Президентом.

**Президент и вице-президент США.** Согласно Конституции (разд. 1 ст. II) исполнительная власть предоставляется Президенту США. Первым президентом США стал в 1789 году Джордж Вашингтон.

Действующий президент США — Барак Обама. Официально 44-й президент США вступил в должность 20.01.2009 года, в 2012 году переизбран на второй срок.

Конституционные полномочия Президента:

*Представительские функции.* В качестве главы государства Президент осуществляет высшее представительство США внутри страны и в международных отношениях. Ему принадлежит право отсрочки исполнения приговоров и помилования за преступления против Соединенных Штатов, за исключением дел по импичменту. Он же объявляет амнистию. Он награждает высшими военными и другими наградами, что вправе делать и Конгресс.

*Участие в законодательном процессе.* Формально не пользуясь правом законодательной инициативы и не участвуя в заседаниях палат при принятии

законов, Президент тем не менее оказывает огромное влияние на законодательный процесс.

Президент имеет право вето, т. е. право в течение 10 дней не подписывать билли, принятые Конгрессом, и возвращать их на повторное рассмотрение со своими поправками; вето может быть преодолено Конгрессом только при одобрении билля большинством в 2/3 голосов обеих палат.

Президент не вправе созывать или распускать Конгресс, но при чрезвычайных обстоятельствах может созвать обе палаты или одну из них. Президент не обязан являться по вызову Конгресса, и таких случаев в истории не было. Он имеет право на отказ Конгрессу в требовании информации по внутренним вопросам деятельности Президента.

*Военные полномочия.* Президент является по Конституции Верховным главнокомандующим армии и флота и призванной на действительную службу милиции штатов. Он не вправе объявлять войну, но может направлять войска за границу для "защиты американских интересов", в миротворческих целях и др

Глава государства присуждает высшие воинские звания, производит назначения военачальников.

*Внешинополитические полномочия.* Президент формирует и осуществляет внешнюю политику, ведет сам или через своих представителей международные переговоры и пр. Им подписываются с совета и согласия Сената международные договоры; Президент их ратифицирует после одобрения Сенатом (двумя третями голосов сенаторов)

Президент с одобрения Сената назначает послов, консулов и представителей в международные организации.

В обязанность Президента входит аккредитация и прием послов иностранных государств.

*Назначения высших должностных лиц.* Это одно из важнейших управленческих полномочий Президента. Все высшие должностные лица (их

примерно 300) назначаются главой исполнительной власти "по совету и с согласия" Сената. Среди них министры, судьи Верховного суда и других федеральных судов, руководители ведомств, послы и другие лица.

Отстранение всех этих лиц от их должностей осуществляется Президентом по собственному усмотрению.

*Чрезвычайное положение.* Президент имеет право объявлять чрезвычайное положение — как в национальном масштабе, так и в отдельных штатах. При объявлении национального чрезвычайного положения за Президентом сохраняются только те права и полномочия, которые основываются на законах.

В число основных актов, издаваемых Президентом, входят:

- *исполнительные приказы*, которые основываются на законах или делегированных полномочиях и регулируют многие важные вопросы государственного управления

*реорганизационные планы*, с помощью которых вносятся изменения в систему органов исполнительной власти (но с последующим утверждением Конгрессом). Кроме того, Президентом издаются разного рода *инструкции, директивы, прокламации, правила и положения*. Они также действуют на всей территории страны и периодически подвергаются судебному контролю

### ***Вице-президент***

Это второе лицо в государстве, избираемое вместе с Президентом. Он председательствует в Сенате и замещает Президента, когда эта должность оказывается вакантной. Если должность Вице-президента становится вакантной, то Президент назначает Вице-президента, который вступает в должность по утверждению большинством голосов обеих палат Конгресса. Такой случай, например, произошел в 1974 г., когда после отставки Президента Р. Никсона его пост занял Вице-президент Д. Форд, который затем с одобрения Конгресса назначил Вице-президентом Н. Рокфеллера.

Вице-президент работает под непосредственным руководством Президента, получая от него различные поручения, обычно связанные с

председательством в различного рода комиссиях. Действующим вице-президентом США является Джозеф Байден, вступивший в должность 20.01.2009.

Глава государства пользуется неприкосновенностью, т. е. свободой от ареста и уголовного преследования, пока он не будет отстранен от должности в соответствии с процедурой импичмента. Это, однако, не освобождает его от гражданско-правовой ответственности, что было установлено Верховным судом в отношении исков, предъявлявшихся в 1997—1998 гг. к Президенту Б. Клинтону. Президент получает за свою службу вознаграждение, которое не может быть увеличено или уменьшено в течение того срока, на который он избран; и в течение этого срока он не должен получать какое-либо иное содержание. Президент пользуется государственной охраной, имеет резиденцию (Белый дом), право на высокую пенсию, другие блага, установленные законом.

### **Выборы президента США.**

Конституционные требования к Президенту невелики. Им может стать любой прирожденный (т. е. не натурализованный) гражданин США, достигший 35-летнего возраста и проживающий в течение четырнадцати лет в Соединенных Штатах. Конституционно установлено также, что Президент и Вице-президент не могут быть жителями одного и того же штата. На этот пост выдвигаются известные политические деятели с опытом работы на крупных государственных постах (обычно из числа губернаторов штатов, сенаторов, генералов).

Президент избирается вместе с вице-президентом сроком на 4 года, досрочные выборы Конституцией не предусмотрены. Президент не может занимать свою должность более двух сроков подряд. Однако этот обычай был нарушен Ф. Рузвельтом, который начиная с 1932 г. избирался четырежды, и тогда (в 1951 г.) в Конституцию была внесена действующая и поныне поправка, запрещающая избрание какого-либо лица на должность Президента более двух раз подряд.

Президент избирается косвенным путем. Избиратели голосуют за коллегию выборщиков, которая затем избирает Президента. В каждом штате избирается столько выборщиков, сколько от него избрано сенаторов и членов Палаты представителей. В дополнение к этому от столицы (федеральный округ Колумбия) избирается три выборщика. Следовательно, коллегия выборщиков включает  $100 + 435 + 3 = 538$

Коллегия выборщиков никогда не собирается в полном составе, выборщики голосуют за конкретного кандидата, оставаясь в столицах своих штатов. Списки с результатами голосования подписываются в штате и в печатанном виде направляются в Сенат, где 3 января следующего года происходит официальное провозглашение победивших на выборах Президента и Вице-президента США. Для победы кандидата на этой стадии требуется абсолютное большинство голосов выборщиков. Затем 20—21 января в Вашингтоне происходит *инаугурация*, т.е. принесение присяги и вступление Президента в должность.

В Конституции (XXV поправка) указаны четыре основания досрочного прекращения полномочий Президента:

отстранение от должности,

смерть, отставка,

неспособность осуществлять полномочия и обязанности по своей должности.

Отстранение от должности возможно только через процедуру импичмента, которая осуществляется палатами Конгресса (Палата представителей выдвигает обвинение, а Сенат судит под председательством Главного судьи). Президент, как и Вице-президент, может быть отстранен по импичменту за государственную измену, взяточничество, либо за другие серьезные преступления и правонарушения. Добровольная отставка Президента может последовать под влиянием личных причин (состояние здоровья и др.) или под давлением обстоятельств.

Неспособность Президента осуществлять свои полномочия и обязанности (XXV поправка) ведет к временному прекращению полномочий при наличии его письменного заявления временному Председателю Сената и Спикеру Палаты представителей. Но с таким заявлением могут обратиться также Вице-президент вместе с большинством высших должностных лиц департаментов.

Для того чтобы ни при каких обстоятельствах страна не оказалась без главы государства, в 1947 г. был принят Закон о преемственности президентской власти. В нем была установлена последовательность лиц, замещающих пост Президента, если этот пост окажется вакантным: Вице-президент, Спикер Палаты представителей, временный Председатель Сената, Государственный секретарь и далее все руководители департаментов по хронологии создания этих департаментов. Однако любое из этих лиц может занять пост Президента только в случае, если оно отвечает всем конституционным требованиям, предъявляемым к Президенту.

К кандидатуре на пост вице-президента США предъявляются те же требования, что и к кандидатуре на пост президента (кандидату должно быть не менее 35 лет, он должен быть гражданином США по рождению и проживать на территории США не менее 14 лет). Ограничений на количество сроков, которые может занимать вице-президент, не имеется (в отличие от лимита в 2 срока на президентство, введенного в 1948 году).

### **Верховный Суд США**

Этот Суд занимает высшее место в иерархии судебных органов, а по своему положению в системе органов власти равнозначен Конгрессу и Президенту. Принцип разделения властей и широкие полномочия позволяют ему, оставаясь независимым, активно влиять на деятельность законодательных и исполнительных органов федерации и штатов.

Верховный суд состоит из 9 судей (из них один Главный судья), назначаемых Президентом по совету и с согласия Сената, многие судьи занимают свою должность по 20—30 лет, так как фактически несменяемы.

Сместить судью Верховного суда, как и других судей федеральных судов, можно только с помощью процедуры импичмента.

В отличие от многих зарубежных судов такого уровня внутри Верховного суда США не предусмотрены коллегии, вследствие чего все судьи участвуют в рассмотрении каждого дела. Решения принимаются по большинству голосов и носят окончательный характер, в случае несогласия с большинством каждый судья вправе опубликовать свое особое мнение.

Верховный суд является высшей апелляционной инстанцией, проверяющей приговоры и решения нижестоящих судов по вопросам как права, так и факта. В то же время он выступает в качестве суда первой инстанции по всем спорам между двумя и более штатами, по делам послов, государственных посланников, консулов иностранных государств, по спорам между США и штатом.

Верховный суд принимает к рассмотрению дела в трех основных процедурах:

а) в порядке *апелляции*, т. е. когда в Суд обращается какая-либо сторона, полагающая, что ее дело содержит "федеральный вопрос", поскольку нижестоящий суд ошибочно признал (или, наоборот, не признал) неконституционным какой-либо закон в связи с гражданским иском или судебным преследованием;

б) в порядке *истребования* (certiorary), т.е. на основании петиции стороны, указывающей на важные основания для принятия Верховным судом данной апелляции к своему рассмотрению;

в) в порядке *"удостоверения"*, когда в Верховный суд обращается какой-то апелляционный суд, желающий в процессуальной форме получить разъяснение по конкретному правовому вопросу в связи с конкретным делом.

Наиболее значительными по своему резонансу являются решения Верховного суда, связанные с признанием неконституционности законов или административных актов. Решения о неконституционности законов могут

выносить и нижестоящие суды, но Верховный суд США обладает правом их пересмотра.

**Американский федерализм.** По форме государственного устройства США являются **федерацией**, объединяющей 50 штатов. В состав государства также входит Федеральный округ Колумбия (т. е. столица США - г. Вашингтон), несколько самоуправляющихся островных территорий (Гуам, Вирджинские острова и др.) и Пуэрто-Рико, имеющее статус "свободно присоединившегося государства". Каждый штат имеет свою территорию, но в своей совокупности они образуют единую территорию США, которой вправе распоряжаться Конгресс США.

Федерация носит открытый характер, Конгресс вправе принимать в нее новые штаты. Но ни один новый штат не может быть образован или создан в пределах юрисдикции какого-либо другого штата и никакой штат не может быть образован посредством слияния двух или более штатов либо частей штатов без согласия legislatures (законодательных органов) заинтересованных штатов, равно как и Конгресса США.

Среди многочисленных американских теорий федерализма выделяются теории *дуалистического* и *кооперативного* федерализма.

Конституция и законы Соединенных Штатов, принимаемые во исполнение ее, и все договоры, которые заключены или будут заключены властью Соединенных Штатов, становятся верховным правом страны. Судьи в каждом из штатов обязаны следовать этому праву, какими бы ни были положения конституции или законов любого из штатов. Следовательно, в случае противоречия конституции или закона штата федеральным правовым нормам действуют последние.

Федеральные законы и решения Верховного суда США включаются в свод действующего законодательства каждого штата.

Конституция США (разд. 8 ст. I) установила четкий перечень самых существенных предметов ведения, относящихся к исключительной компетенции Конгресса. Все остальные предметы ведения относятся к

компетенции штатов. К ведению штатов относится принятие своей конституции и законов, в том числе уголовных и многих гражданских, проведение выборов (в том числе Президента и Конгресса США), регулирование внутриштатной торговли, организация здравоохранения и образования, дорожное строительство, установление местных налогов, установление местного управления и судебной системы штата, охрана общественного порядка, создание национальной гвардии.

Конституция США прямо запрещает штатам заключать международные договоры, вступать в союзы и конфедерации, выпускать деньги и кредитные билеты, самостоятельно облагать пошлинами или сборами ввоз или вывоз товаров, содержать в мирное время войска или военные суда.

Каждый штат имеет свою систему высших органов государственной власти (законодательных, исполнительных и судебных), свое гражданство (гражданин штата одновременно является гражданином США). Штат, таким образом (в переводе это слово означает "государство"), является унитарным государственным образованием, равноправным субъектом федерации.

Конституции штатов принимаются ими самостоятельно (чаще путем референдума) и потому во многом отличаются друг от друга

Законодательная власть в штатах принадлежит **легислатурам**, избираемым населением.

Высшим должностным лицом является **губернатор**, избираемый населением из числа граждан штат

Особым статусом обладает Пуэрто-Рико — республика с конституцией, принятой специальной ассамблеей и утвержденной Конгрессом США (1952 г.). Жители этого "свободно присоединившегося государства" имеют американское гражданство, представлены в Палате представителей Конгресса резидентом без права голоса, но не участвуют в выборах Президента США.

В федеральном округе Колумбия с 1966 г. введено самоуправление, т. е. население избирает совет и мэра, но одновременно управление столицей контролируется специальными постоянными комитетами Сената и Палаты представителей Конгресса США. Жители столицы участвуют в выборах Президента США, но не представлены в Конгрессе.

В островных территориях, не входящих ни в один штат (Гуам, Вирджинские острова и др.), населением избираются небольшое законодательное собрание и губернатор, подчиняющийся федеральному правительству.

## **16. Конституция Великобритании.**

Характерные черты конституции:

1) Британская конституция является единой для Соединенного Королевства Англии, Уэльса, Шотландии и Северной Ирландии.

2) Британская конституция является неписаной. Отсутствие единого писаного текста позволяет говорить о трех составляющих британской конституции: Статутное право (Statute Law); Общее право (Common Law); Конституционные соглашения (Constitutional conventions). Соответственно, источниками конституционных норм являются: **статуты; судебные прецеденты; конституционные соглашения.**

Конституция Великобритании является "гибкой" конституцией, поскольку в английском праве нет различия между "конституционным" и "текущим" законом. Действует общий порядок принятия и изменения парламентских законов, которые не могут пересматриваться судами или объявляться неконституционными

*Статуты.* - акты Парламента и акты делегированного законодательства.

1) правовые акты, принятые до XX в., но сохраняющие свое значение как действующее право: Великая Хартия Вольностей 1215 г.; Билль

о правах 1689 г.; Акт о союзе с Шотландией 1706 г.; Акт о престолонаследии 1701 г. и др.;

2) парламентские законы, принятые в этом столетии: законы о Парламенте 1911 и 1949 гг.; законы о пэрах 1958 и 1963 гг.; Закон о Палате общин

3) акты делегированного законодательства, принятые исполнительной властью на основе прав, делегированных Парламентом. К этой категории актов относятся акты, издаваемые министрами Короны, местными органами власти и публичными корпорациями

*Судебные прецеденты*, содержащие принципы конституционного права, создавались в ходе обычной судебной практики. По рассмотрении конкретного дела суд выносит решение, часть которого составляет правило прецедента. В большинстве своем это решения Высокого суда (отделение королевской скамьи), Апелляционного суда и Палаты лордов

*Конституционные соглашения* - это правила политической практики, которые считаются обязательными для тех, к кому они относятся, и которые не являются юридическими законами, поскольку их выполнение не может обеспечиваться решением суда или палат Парламента

Конституционные соглашения можно представить в виде двух основных групп:

1) Конституционные соглашения, регламентирующие отношения *монарх—Кабинет министров*

2) Конституционные соглашения, регулирующие отношения *между палатами Парламента*.

В Великобритании не действует в классическом виде принцип разделения властей, в соответствии с которым законодательная, исполнительная и судебная власть осуществляется разными государственными органами. И формально, и фактически такого *строгого разделения властей нет*. Монарх всегда был и остается частью каждой из ветвей власти: Правительство Ее Величества; министры Ее Величества;

Королевская подпись (assent) на законопроекте; судьи Ее Величества; судебный обвинительный акт от имени монарха.

### **Глава государства.**

Монарх — это глава государства, источник суверенной власти и символ единства нации.

Согласно Акту о престолонаследии 1701 г. в Великобритании действует кастильская система, в соответствии с которой наследование трона умершего или отрекшегося монарха осуществляется старшим сыном, а при его отсутствии — старшей дочерью. Английский монарх должен быть протестантом по вероисповеданию и не может состоять в браке с католиком.

Его положение в системе власти определяется формулой "царствует, но не правит".

*Королевская прерогатива* — это совокупность полномочий монарха по общему праву.

*Личные прерогативы* в основном сводятся к ряду правил, обеспечивающих королевские иммунитеты и право собственности. Например, "монарх никогда не умирает", т. е. по общему праву междуцарствия быть не может, так как существующая система престолонаследия предусматривает постоянное функционирование института монархии. Другой пример- "монарх не может поступать неправильно". На практике это означает судебный иммунитет монарха.

### ***Политические прерогативы.***

*В области внутренней политики:* 1) прерогатива в области управления; 2) прерогатива в судебной области; 3) законодательная прерогатива.

Прерогатива в области управления: а) право монарха назначать и увольнять министров; б) руководство вооруженными силами; в) управление собственностью Короны; г) назначение епископов; д) жалованье почетных званий; е) чрезвычайные полномочия и полномочия в области обороны.

Прерогатива в судебной области основана на правиле "монарх - источник справедливости".

Практически судебные прерогативы заключаются в наличии у монарха права помилования. Это право осуществляется монархом при активном участии министра внутренних дел.

Прерогатива в законодательной области. 1) право монарха созывать и распускать Парламент — законодательный орган власти. 2) законодательные полномочия заключаются в праве подписи законопроектов, принимаемых палатами Парламента.

*В области внешней политики* королевские прерогативы состоят в следующем: 1) право объявления и заключения мира; 2) право заключения международных договоров; 3) право решения по аннексии и уступке территории; 4) право направления и аккредитации дипломатических представителей; 5) право на признание зарубежных государств и правительств.

Политические полномочия (прерогативы) монарха осуществляются по совету и при участии министров Правительства.

*Тайный совет* представляет собой совещательный орган при монархе, исторически появившийся в системе власти Британии в XIII в.

В состав Тайного совета входят министры Кабинета, судьи Апелляционного суда, архиепископы англиканской церкви, спикер Палаты общин, британские послы в зарубежных странах и другие лица, занимающие или занимавшие высшие должности на государственной службе.

Тайный совет принимает решения от имени монарха либо в форме *прокламаций*, либо в форме *приказов*.

**Британский Парламент** состоит из двух палат: **Палаты общин** (House of Commons) и **Палаты лордов** (House of Lords).

*Палата общин* избирается сроком на *5 лет* путем всеобщих, равных выборов при тайном голосовании на основе мажоритарной системы относительного большинства.

Число избираемых депутатов Палаты общин соответствует количеству избирательных округов

**Спикером** Палаты общин является должностное лицо, избираемое палатой из числа своих членов. В соответствии с традицией кандидатура Спикера должна быть одобрена монархом, с которым этот вопрос предварительно обсуждается.

Спикер Палаты общин не участвует в дебатах. Он не может принадлежать ни к одной из представленных в Палате политических партий

В работе Спикеру помогают *три его заместителя и клерк* — должностное лицо, одновременно выполняющее функции секретаря Палаты и советника Спикера по вопросам процедуры и парламентских привилегий.

Вопросы поддержания порядка и обеспечения безопасности в Палате общин возложены на *пристава*.

**Палата лордов** - это вторая палата Парламента, которая ведет свое происхождение от "Большого Совета".

В настоящее время Палата лордов имеет четыре вида членства: 1) духовные лорды: архиепископы Йоркский и Кентерберийский и епископы англиканской церкви ; 2) лорды-юристы; 3) наследственные пэры: герцоги, маркизы, графы, виконты и бароны ; 4) пожизненные пэры.

Во главе Палаты лордов стоит Лорд-канцлер, входящий в состав Кабинета и назначаемый монархом по предложению Премьер-министра сроком на пять лет.

*Функции* Палаты лордов: 1) законодательные; 2) контрольные; 3) судебные.

*Законодательные* функции осуществляются в следующих формах:

- а) внесение поправок в законопроекты, принятые Палатой общин;
- б) отклонение законопроектов, принятых Палатой общин;
- в) внесение законопроектов, предусматривающих одобрение международных договоров Великобритании или принимаемых в рамках правовой реформы, особенно в связи с участием в ЕС;
- г) изучение частных законопроектов и актов делегированного законодательства.

*Контрольные* функции проявляются в практике вопросов министрам Правительства и создания комитетов ad hoc для изучения соответствующих вопросов. По итогам дискуссий Палата лордов информирует общественность и Правительство.

Законопроекты, рассматриваемые в палатах Парламента, называются **Биллями**.

### **Правительство и кабинет Великобритании.**

**Кабинет** представляет собой группу министров, приглашаемых Премьер-министром для обсуждения и принятия решений по наиболее важным вопросам внутренней и внешней политики страны.

Вопрос о численном составе Кабинета Премьер-министр решает самостоятельно. Обычно это около 20 человек.

В рамках Кабинета министров создаются комитеты для рассмотрения различных вопросов внутренней и внешней политики.

#### *Функции Кабинета министров:*

- 1) окончательное определение политического курса государства, выносимого на обсуждение и утверждение Парламента;
- 2) осуществление контроля за тем, чтобы аппарат исполнительной власти действовал в соответствии с политической линией, определенной Парламентом;
- 3) постоянная координация и разграничение сфер деятельности министерств и ведомств.

Премьер-министром назначается лидер партии, победившей на выборах в Палату общин. Он осуществляет общее руководство Кабинетом министров и официально занимает должность Первого лорда Казначейства.

#### *Функции Премьер-министра:*

- 1) сформировать Правительство и руководить его деятельностью;
- 2) поддерживать постоянные отношения между Кабинетом и монархом и давать советы монарху по вопросам политики;

3) представлять Правительство в парламентских дебатах и отвечать на вопросы о правительственной политике в палатах;

4) информировать лидера оппозиции Правительства Ее Величества по наиболее важным конфиденциальным вопросам обороны и безопасности;

5) осуществлять контроль за исполнением решений Правительства министерствами и ведомствами;

6) участвовать в принятии решений о назначениях на высшие государственные должности

*"Внутренний кабинет"* охватывает группу ближайших советников и друзей Премьер-министра, которые являются членами Кабинета. *"Внутренний кабинет"* - неформальное объединение министров, не имеющее правового статуса или структурной организации в рамках Кабинета министров.

## **17. Конституция Франции.**

Ныне действующая Конституция Франции, оформившая создание Пятой республики, была одобрена подавляющим большинством голосов на референдуме, состоявшемся 28 сентября 1958 г., и вступила в силу 4 октября 1958 г. Принятию этой Конституции предшествовало нарастание глубокого политического кризиса в стране. Конституция Пятой Республики учредила пост Президента, избираемого прямым всеобщим голосованием, а также Премьер-министра, возглавляющего Правительство. Таким образом, Франция эволюционировала из парламентского режима с усиленной президентской властью в режим «полупрезидентский».

Конституция 1958 г. закрепляет республиканскую форму правления во Франции, причем особо оговаривает, что данная форма правления не может быть предметом пересмотра. Основным законом подтверждает приверженность Франции принципам правового, светского и социального государства.

Весьма важное значение имеют определенные в Конституции принципы внешней политики Франции. Согласно этим принципам

Французская Республика соотносит свою деятельность с нормами международного публичного права. Должным образом ратифицированные или одобренные международные договоры или соглашения имеют преимущественную юридическую силу по сравнению с внутренним законом.

Основная масса статей посвящена организации публичной власти во Франции. Сравнительно подробно регулирует Конституция статус и полномочия Президента Республики, место и роль Правительства и характер его взаимоотношений с парламентом.

Специфика Конституции заключается прежде всего в том, что она подтверждает доминирующее положение исполнительной власти в общей системе государственных властей.

Конституция 1958 г. наделила весьма значительными, в том числе самостоятельными, полномочиями главу французского государства

Французская Конституция принадлежит к числу жестких конституций, т. е. для осуществления конституционных реформ установлен особый усложненный порядок. Предусмотрены две различные процедуры внесения изменений в текст основного закона:

- 1) вотирование конституционного закона посредством референдума,
- 2) возможность принятия поправок на основе решения специально созываемого Конституционного конгресса.

Субъектами права конституционного пересмотра являются: Президент Республики, действующий по предложению Премьер-министра, а равно члены Парламента.

**Конституционный совет** представляет собой независимый государственный орган, который осуществляет свою деятельность на коллегиальной основе. Он состоит из 9 членов, назначаемых сроком на 9 лет. Три члена Конституционного совета назначаются Президентом Республики, три - Председателем Национального собрания, три - Председателем Сената.

Председатель Конституционного совета назначается Президентом Республики. Он руководит работой Конституционного совета и представляет его на официальных церемониях, назначает докладчиков по делам, рассматриваемым в Конституционном совете, определяет дату и порядок дня заседаний

Конституционный совет Франции осуществляет контроль за соответствием законопроектов и законопредложений Конституции. Если законопроекты или законопредложения признаны противоречащими Конституции, они не могут быть вотированы в качестве закона, обнародованы и введены в действие. Решение, вынесенное в этом случае Конституционным советом, является окончательным и обжалованию не подлежит

Конституционный совет не имеет права принимать к своему рассмотрению вопрос о конституционности того или иного закона, уже вступившего в законную силу

В этот орган может поступить запрос о том, соответствует ли международный договор или международное соглашение Конституции. Если Конституционный совет признает наличие расхождения или несовместимости, закон, уполномочивающий ратифицировать международный договор, может быть принят только после внесения изменения в Конституцию.

КС осуществляет надзор за правильностью проведения президентских выборов, производит официальную регистрацию кандидатов, подтверждая тем самым законность их выдвижения, определяет результаты голосования и прокламирует избрание Президента Республики. Он же рассматривает жалобы, подаваемые относительно правильности проведения выборов Президента Республики.

Те же надзорные функции осуществляются Конституционным советом и при проведении референдума.

Конституционный совет рассматривает также жалобы, приносимые на правильность выборов депутатов и сенаторов. Если Конституционный совет констатирует грубое нарушение, допущенное в ходе выборов, он может отменить результаты голосования.

**Президент Франции.** Президенту Республики принадлежит центральное место в системе государственных органов Пятой республики. Согласно ст. 5 Конституции он следит за соблюдением Конституции, обеспечивает нормальное функционирование государственных институтов, принимает меры по обеспечению национальной независимости и территориальной целостности, обеспечивает соблюдение международных соглашений и договоров. Президент Республики - верховный главнокомандующий вооруженными силами страны, он производит назначение на высшие военные и гражданские должности. Он представляет страну в международных отношениях, ведет международные переговоры и заключает международные договоры.

К числу собственных полномочий Президента относятся такие важные, как: назначение Премьер-министра, решение о досрочном роспуске Национального собрания, использование чрезвычайных полномочий

До 2002 срок президентских полномочий составлял 7 лет (фр. septennat), затем — 5 лет.

В мае 2008 года по предложению главы государства комиссия по реформированию институтов власти включила запись об ограничении продолжительности президентских полномочий: «Никто не может избираться на пост президента более двух раз подряд».

В настоящее время президентом республики является **Франсуа Олланд** вступивший в должность на пятилетний срок 15 мая 2012 г. Он — 24-й президент республики.

Президент Республики обладает исключительно широкими полномочиями в сфере руководства и управления государственными делами. Он председательствует в Совете министров, причем никакое заседание

Правительства в форме Совета министров невозможно при отсутствии главы государства

Президентские ордонансы и декреты — это самостоятельные нормативно-правовые акты, которые играют в регулировании отдельных сфер общественных отношений ту же роль, что и закон.

Президенту принадлежит право законодательной инициативы в том, что касается конституционных пересмотров, передачи законопроектов на референдум, а равно право отлагательного вето на законопроекты, принимаемые Парламентом.

Президент Республики обладает определенными полномочиями и в судебной сфере. Он председательствует в высшем совете магистратуры, его актами производится назначение и перемещение профессиональных судей, Президент Республики обладает правом помилования.

Важными полномочиями наделен Президент в сфере внешней политики и обороны. Он представляет страну в международных отношениях, назначает дипломатических представителей Франции, при нем аккредитуются иностранные дипломатические представители. Президент ведет международные переговоры и заключает международные договоры и соглашения.

Официальная резиденция Президента — Елисейский дворец.

**Парламент** — высшее представительное учреждение Французской Республики (законодательный орган). Он состоит из двух палат: *Национального собрания*, именуемого зачастую также нижней палатой, и *Сената*

**Национальное собрание** Франции состоит из депутатов, избираемых на основе всеобщего и прямого голосования. Кандидатом на выборах может быть любой француз, пользующийся в полном объеме избирательными правами и достигший 23-летнего возраста. Срок полномочий Национального собрания - 5 лет. Состав его обновляется полностью

Верхняя палата — *Сенат*. Члены этой палаты избираются сроком на 9 лет, обновление происходит по третям каждые 3 года. Сенаторы избираются путем косвенных выборов, особыми коллегиями выборщиков.

Заседания палат открытые. Их полный отчет публикуется в специальном издании — Журнал офисьель.

Работой каждой из палат руководит *бюро*. Оно состоит из *Председателя, вице-председателей, секретарей и квесторов*.

Каждая палата создает шесть *постоянных комиссий*. Помимо этого для изучения отдельных вопросов или проектов могут образовываться *временные специальные комиссии*, а также *комиссии по контролю и расследованию*. Наибольшую роль играют постоянные комиссии, на рассмотрение которых передаются законопроекты и законопредложения, принятые к рассмотрению палатами.

Согласно Конституции законодательный акт считается принятым Парламентом, если он одобрен в идентичной редакции обеими палатами.

Важную прерогативу Парламента, как и во всех других странах, составляет вотирование государственного бюджета и отчета о его исполнении. Проект государственного бюджета вносится Правительством и представляется в бюро Национального собрания. По истечении определенного срока этот проект независимо от вынесенного нижней палатой решения передается на рассмотрение верхней палаты.

Весьма важными полномочиями обладает Парламент в сфере внешней политики и обороны. Только на основе парламентского закона осуществляется ратификация наиболее важных международных договоров и соглашений.

Парламент, и прежде всего его нижняя палата, призван осуществлять контроль за деятельностью исполнительной власти. Такими традиционными способами контроля за деятельностью Правительства являются устный и письменный вопрос, создание при необходимости контрольных и следственных комиссий и, наконец, постановка на голосование резолюции

порицания Правительству, если его политика встречает неодобрение со стороны парламентариев.

**Правительство** — коллегиальный орган, осуществляющий наряду или совместно с Президентом Республики исполнительную власть.

Оно может выступать в форме *Совета министров*, объединяющего всех его членов под председательством Президента Республики, или как совокупность членов Правительства под руководством Премьер-министра.

Практически все наиболее важные проекты регламентарных нормативных актов, проекты законов, решение о постановке вопроса о доверии, о проведении референдума, назначении на высшие государственные должности и другие подлежат обсуждению в Совете министров

Премьер-министр и по его представлению члены Правительства назначаются Президентом Республики.

Внутренняя структура Правительства основана на иерархических началах. Помимо Премьер-министра оно включает государственных министров, министров, государственных секретарей и некоторые другие категории членов

Правительство несет коллективную ответственность перед Национальным собранием. По инициативе депутатов Национального собрания может быть поставлена на голосование резолюция порицания Правительству.

В распоряжении Правительства находятся административный аппарат и вооруженные силы. Правительство обладает широкой регламентарной властью, и принимаемые им решения в форме декретов образуют весьма важный источник французского права. Акты, принимаемые кабинетом, подписываются Премьер-министром.

Правительство обладает правом законодательной инициативы. Законопроекты вносятся на рассмотрение Парламента Премьер-министром после обсуждения в Совете министров и по получении заключения Государственного совета.

Правительство может просить Парламент о делегировании ему законодательных полномочий в определенной сфере и на определенный срок в целях выполнения правительственной программы.

Конституция особо подчеркивает первостепенную роль Премьер-министра. Премьер-министр руководит деятельностью Правительства. Он несет ответственность за обеспечение национальной обороны. Премьер-министру принадлежит право законодательной инициативы. Он пользуется правом обращения в Конституционный совет в целях установления соответствия вотированного палатами проекта основному закону страны. По предложению Премьер-министра созываются чрезвычайные сессии Парламента.

Целый ряд важных полномочий Президента Республики осуществляется по предложению или после консультаций с Премьер-министром.

Основной закон принимался как временная конституция, а потому не был назван "Конституция". В Преамбуле было указано, что он действует вплоть до объединения страны, после чего будет разработана конституция объединенной Германии. Однако Основной закон стал одним из самых удачных конституционных документов в истории Германии. Поэтому после объединения страны положение о временном характере Основного закона было удалено из Преамбулы.

Основной закон закрепляет основополагающие принципы конституционного строя: приоритет прав и свобод человека и гражданина как основы общественного и государственного порядка, демократию как форму государства, разделение властей, политический плюрализм и др

По форме правления ФРГ является парламентарной республикой.

В Основном законе содержится характеристика ФРГ как демократического и социального правового федеративного государства

Основной закон не только признает народ единственным источником власти, но и указывает формы реализации власти народа через институты прямой (референдум, народный опрос, народная инициатива) и представительной демократии.

Основной закон говорит о ФРГ как о **федеративном** государстве (ч. 1 ст. 20). Нерушимость федеративного устройства государства гарантирована ч. 3 ст. 79, согласно которой не допускается изменение положений Основного закона, затрагивающих деление Федерации на земли и сотрудничество земель

Основной закон регулирует очень важные аспекты во внешнеполитической сфере. Он устанавливает запрет на действия, способные нарушить мирное сосуществование народов и предпринимаемые с этой целью, в частности для подготовки к ведению агрессивной войны. Они должны быть уголовно наказуемы.

По способу изменения Основной закон ФРГ можно отнести к жестким конституциям. Это, однако, не мешало довольно часто изменять его и дополнять. За 50 лет существования Основного закона из 146 его статей были подвергнуты изменениям и дополнениям свыше 100.

Охрану конституции осуществляет Федеральный конституционный суд (ФКС). ФКС проверяет законы на предмет их формального и материального соответствия конституции. Предварительная проверка конституционности законопроектов недопустима.

## **18. Конституция ФРГ.**

Согласно Основному закону главой Федеративной Республики Германия является Федеральный президент

Президент ФРГ избирается специальным органом, который носит наименование Федерального собрания. Он создается только для выборов Президента. В его состав входят депутаты бундестага и такое же число

делегатов, избираемых земельными парламентами согласно принципам пропорциональности.

Федеральный президент избирается большинством голосов сроком на 5 лет. Переизбрание допускается один раз. Однако никто не может быть избран Президентом более двух раз подряд.

В области внутренней политики Президент ФРГ наделен следующими полномочиями:

он подписывает Федеральные законы и распоряжается об их опубликовании;

может опротестовать принятый парламентом закон как антиконституционный перед Федеральным конституционным судом;

выдвигает кандидатуру на пост Федерального канцлера;

назначает по предложению Федерального канцлера федеральных министров, обладает правом назначать и увольнять федеральных чиновников и федеральных судей, офицеров и унтер-офицеров (эти полномочия могут быть переданы федеральным министрам);

осуществляет право помилования, награждение орденами и медалями и др.

Внешнеполитические полномочия: представительство Федерации в международных отношениях, назначение и отзыв послов ФРГ в иностранных государствах, прием аккредитуемых при нем полномочных представителей иностранных государств. Президент имеет право заключить от имени ФРГ договоры с иностранными государствами (договоры политического характера и договоры, относящиеся к объектам федерального законодательства, нуждаются в ратификации парламента)

Президент вправе требовать созыва Бундестага (это требование должно быть выполнено), он может распустить Бундестаг, если последний не избрал Канцлера абсолютным большинством голосов или если Канцлер при постановке вопроса о доверии не получил большинства голосов членов Бундестага

Для вступления в действие распоряжений и указаний Федерального президента необходима их контрасигнация Федеральным канцлером или компетентным федеральным министром.

Федеральный президент не несет политической ответственности перед представительными органами ФРГ. Он не отчитывается о своей деятельности ни перед Бундестагом, ни перед федеральным собранием. Вопрос о смещении Президента с должности может быть возбужден перед Федеральным конституционным судом (который принимает окончательное решение) только в связи с обвинением его в умышленном нарушении Основного закона или другого федерального закона.

**Федеральное правительство Германии.** Исполнительную власть в ФРГ осуществляет Федеральное правительство.

Основной закон предусматривает следующий порядок формирования Федерального правительства. В начале легислатуры Бундестаг по предложению Федерального президента избирает Федерального канцлера - главу Правительства.

Срок полномочий Федерального канцлера совпадает со сроком полномочий Бундестага. Они прекращаются с созывом нового Бундестага. В Правительство кроме Федерального канцлера входят федеральные министры. Обычно все они возглавляют федеральные министерства, но могут быть и министры без портфеля (или министры по особым поручениям). Одного из министров Канцлер назначает своим заместителем (вице-канцлером).

Именно Канцлер, а не парламент или Правительство как коллегиальный орган определяет основной курс, общую политическую линию Федерального правительства.

При осуществлении своих полномочий Канцлер опирается на непосредственно ему подчиняющийся вспомогательный аппарат. Основу его составляют три ведомства: *Служба Федерального канцлера, Служба прессы и информации Федерального правительства и Федеральная разведывательная служба.*

Деятельность Правительства как коллегиального органа регулируется Регламентом. В компетенцию Правительства входят многочисленные и важные вопросы внутренней и внешней политики, вопросы экономического, финансового и социального характера. Федеральное правительство обладает правом законодательной инициативы.

Федеральное правительство располагает большими правами в области контроля за деятельностью органов управления в землях. Оно контролирует исполнение землями федеральных законов.

**Бундестаг - это законодательный орган Федерации.** Отечественная юридическая наука считает Бундестаг одной из палат германского парламента (другой является Бундесрат). Эта точка зрения не разделяется большинством немецких юристов, которые считают, что только Бундестаг можно именовать парламентом, так как только он представляет немецкий народ как единое целое.

**Порядок формирования.** Бундестаг состоит из депутатов, избираемых на основе всеобщих, равных, прямых, свободных выборов при тайном голосовании сроком на 4 года.

Непосредственное руководство деятельностью Бундестага осуществляет его председатель (официально он именуется президентом). Он избирается из числа депутатов на весь срок легислатуры и не может быть отозван со своего поста. По сложившейся традиции председателем Бундестага избирается представитель крупнейшей фракции

*Совет старейшин* является важным органом Бундестага. Он состоит из председателя, вице-председателей и 24 членов, назначаемых фракциями пропорционально их численности

Депутаты, являющиеся членами одной и той же партии, образуют *партийную фракцию* Бундестага.

Существенную роль в работе Бундестага играют его *комитеты*. Структурно все комитеты подразделяются на *отраслевые, особые и следственные*. Отраслевые комитеты подразделяются на *обязательные* (их

три: комитет по делам Европейского Союза, иностранным делам и обороне; образование этих комитетов предусмотрено в Основном законе) и *факультативные* (их число, как и профиль деятельности, меняется, в настоящее время их 23).

В компетенцию Бундестага входит развитие законодательства, утверждение федерального бюджета, избрание Федерального канцлера и парламентский контроль за деятельностью Федерального правительства, ратификация международных договоров, принятие решения об объявлении состояния обороны и некоторые другие вопросы.

Важнейшую функцию Бундестага составляет законотворчество. Законодательная инициатива принадлежит Федеральному правительству, членам Бундестага и Бундесрату.

К числу важнейших полномочий Бундестага относится утверждение федерального бюджета. Проект бюджета составляется Федеральным правительством.

Одной из важнейших функций Бундестага является решение вопроса о главе Правительства. В начале своей легислатуры Бундестаг избирает Федерального канцлера, который затем самостоятельно формирует Правительство

**Бундесрат** — это федеральный орган, посредством которого земли участвуют в осуществлении законодательной и исполнительной власти Федерации, а также в делах Европейского Союза (ст. 50). Если придерживаться традиционной точки зрения, что парламент ФРГ состоит из двух палат, тогда Бундесрат — это верхняя палата парламента. Бундесрат не является выборным органом. Он состоит из членов правительств земель.

Бундесрат не имеет определенного срока полномочий: это постоянный орган, который не может быть распущен никаким другим органом. Состав Бундесрата на практике меняется по частям в связи с результатами выборов в ландтаги земель ФРГ и формированием новых правительств

Бундесрат избирает своего председателя сроком на один год.

Значительную роль в работе Бундесрата играют его постоянные комитеты. В них входят по одному представителю от каждой земли из числа членов Бундесрата или уполномоченных чиновников земли.

Бундесрат принимает участие в законодательной деятельности. Он обладает правом законодательной инициативы, его участие в принятии конституционных и "федеративных" законов является обязательным. Бундесрат вправе опротестовывать обыкновенные законы, принятые Бундестагом, что влечет повторное голосование в Бундестаге. По требованию Бундесрата должен быть созван согласительный комитет.

В отличие от Бундестага Бундесрат участвует в осуществлении исполнительной власти Федерации. В согласии Бундесрата нуждаются многие постановления Федерального правительства, издаваемые на основе федеральных законов.

**Германский Федерализм.** Прежде всего следует сказать, что федерация — традиционная для Германии форма государственного устройства. Германия как единое государство существует сравнительно недолгий исторический срок. Еще в середине XIX в. на территории страны располагались десятки независимых государств.

Германия сегодня — это **конститутивная федерация**, т. е. федерация, основанная на конституции, а не на союзном или федеративном договоре между ее субъектами.

В конституции нашли закрепление принципы взаимоотношений Федерации и ее субъектов, а также основы разграничения компетенции между ними. Согласно ч. 3 ст. 79 деление Федерации на земли, принципиальное участие земель в законодательстве, а также сам принцип федерализма не могут быть отменены даже в случае пересмотра конституции.

Германская Федерация построена по территориальному принципу. Ее субъектами являются земли. Других территориальных образований кроме земель в составе ФРГ нет

Подавляющее большинство земель образовалось после 1945 г. и не имеет ничего общего с исторически самостоятельными германскими государствами.

Исключение составляют Бавария и Саксония, история которых как самостоятельных государств насчитывает не одно столетие, а также ганзейские города Бремен и Гамбург, имеющие в прошлом статус свободных ("вольных") имперских городов

Взаимоотношения Федерации и земель строятся на основе следующих ключевых положений:

- конституционный строй земель должен соответствовать основным принципам республиканского, демократического и социального правового государства в духе Основного закона;

- закрепляется презумпция компетенции земель (осуществление государственных полномочий и решение государственных задач относится к ведению земель, если Основной закон не устанавливает или не допускает иного регулирования, одновременно закрепляется приоритет федерального права перед правом земель;

- устанавливается обязанность учреждений Федерации и земель оказывать друг другу взаимную правовую и административную помощь;

- на всей территории Федерации должен быть обеспечен единый уровень жизни, каждый немец в любой земле имеет равные права и обязанности, в федеральных учреждениях должны использоваться в надлежащем соотношении чиновники из всех земель.

***Разграничение компетенции между Федерацией и землями*** в сфере законодательной компетенции доминирует Федерация, а в сфере управления и правосудия — земли. В сфере законодательной компетенции различаются: исключительная компетенция федерального законодателя; конкурирующая компетенция Федерации и земель; компетенция по принятию основ федерального законодательства (то, что в Российской Федерации относится к

совместной компетенции Федерации и ее субъектов); исключительная компетенция земельного законодателя.

Все, что не относится к исключительной компетенции Федерации, к конкурирующей компетенции и к основам законодательства, входит в *исключительную компетенцию земель*. В ведении земель прежде всего находятся: конституционное законодательство и административное устройство земель, школа, культура, средства массовой информации, некоторые аспекты социальной сферы и законодательство о местном самоуправлении.

Правосудие осуществляется в первую очередь судами земель. Федерация образует лишь *пять судов высшей инстанции*: Федеральная судебная палата — высший судебный орган по гражданским и уголовным делам, Федеральный трудовой суд, , Федеральный административный суд , Федеральный социальный суд, и Федеральный финансовый суд.

Высшими представительными органами в землях ФРГ являются **ландтаги** (земельные парламенты). В Бремене и Гамбурге они именуются **городскими собраниями**, а в Берлине — палатой депутатов. В большинстве земель при выборах применяются *пропорциональная система представительства, смешанная с мажоритарной системой*.

Ландтаги германских земель — однопалатные органы. Однако в Баварии наряду с ландтагом создается вторая палата — сенат для представительства "социальных, хозяйственных, культурных и общинных корпораций земли".

Сенат - законосовещательный орган, однако он обладает правом законодательной инициативы и может опротестовывать законы, принятые ландтагом.

Срок полномочия ландтагов в большинстве земель составляет 4 года, в землях Северный Рейн—Вестфалия и Саар - 5 лет.

Основные полномочия ландтагов земель — **разработка и принятие законов**, утверждение бюджета, избрание главы земельного правительства, в

некоторых землях — утверждение всего состава правительства и парламентский контроль за его деятельностью.

**Правительство земли** определяется конституциями земель как орган исполнительной власти

Правительство земли состоит из премьер-министра и министров. В Бремене и Гамбурге сенат состоит из первого и второго бургомистра и сенаторов, а Берлине - из правящего бургомистра, бургомистра и сенаторов.

*Премьер-министр* занимает руководящее положение в правительстве. Он определяет основные направления политики, руководит текущей работой правительства, направляет деятельность отдельных министров.

Конституции германских земель формально устанавливают парламентскую ответственность правительств перед ландтагами. В большинстве земель (Бавария, Гессен, Бранденбург, Саксония и др.) ландтаги не могут вынести вотум недоверия отдельным министрам.

## **19. Конституция Итальянской Республики**

Конституция Итальянской Республики принята в 1947 году Учредительным собранием, вступила в силу 1 января 1948 года. Изменялась 15 раз. Устанавливает парламентскую республику. Исполнительная власть несет ответственность за свои действия и проводимый политический курс, прежде всего перед Парламентом, без доверия со стороны которого правительство уходит в отставку.

Конституция состоит из вводного раздела "**Основные принципы**", двух главных частей "**Права и обязанности граждан**" и "**Устройство Республики**" и переходных и заключительных постановлений.

Итальянская Конституция имеет жесткий характер. Ее пересмотр возможен исключительно в рамках особой процедуры и при наличии в обеих палатах Парламента "конституционного большинства". Жесткость Конституции дополнительно усиливают и особые полномочия Конституционного суда, который вправе по упрощенной процедуре

контролировать конституционность практически всех принимаемых Парламентом законов или других, обладающих силой закона актов

Своеобразно решается в итальянской Конституции вопрос о соотношении международного права и внутреннего закона. Ст. 10 Конституции определяет, что правопорядок Италии согласуется с общепризнанными нормами международного права

В итальянской Конституции, проводится четкое различие трех основных государственных функций: законодательная функция принадлежит Парламенту и областным советам в пределах их компетенции; исполнительная власть является прерогативой президента Республики, министров и органов исполнительной власти областей, провинций и коммун; судебная власть входит в компетенцию различных судебных органов, включая Конституционный суд.

Особое место в итальянской Конституции занимают взаимоотношения между государством и Католической церковью. В значительной степени это объясняется не только католическими традициями Италии, но и тем, что на итальянской территории, в Риме, расположен Ватикан - религиозный и административный центр Католической церкви, а римский первосвященник - Папа по традиции является римским епископом.

Еще в 1929 году между итальянским Государством и Ватиканом были заключены особые **Латеранские соглашения** (Договор и Конкордат), которые гарантировали частичный суверенитет и международную правосубъектность Ватикана и регламентировали отношения с католической церковью как традиционной религией Италии.

При этом итальянская Конституция сохраняет светский характер, следует принципам отделения церкви от государства и равенства вероисповеданий.

Наряду с нормами, определяющими устройство государства и гарантирующими права и свободы граждан, в Конституцию включены также политико-социальные принципы (равные социально-экономические

возможности для развития граждан, упрочение социальной солидарности в рамках единого государственного сообщества).

**Президент Итальянской Республики** — глава государства, представитель национального единства и гарант конституции Италии. Президент является конституционным органом государства, который избирается на совместном заседании палат Парламента Италии. Срок полномочий президента — 7 лет.

Президентом может быть гражданин Итальянской Республики не моложе 50-ти лет и обладающий гражданскими и политическими правами.

Пост президента республики несовместим с какой-либо другой должностью.

В настоящее время президентом Италии является Джорджо Наполитано, 11-й человек, занимающий эту должность.

После отставки, президенты Италии получают должность пожизненного сенатора и почётную должность Почётного президента Итальянской Республики

К компетенции главы государства относятся следующие вопросы:

Может направлять палатам *послания*.

Назначает *выборы палат* Парламента и определяет день их первого заседания.

Санкционирует представление палатам правительственные законопроекты.

*Подписывает законы, издает декреты*, имеющие силу закона, и постановления. (Акты президента Италии не действительны, если он не контрассигнован предложившими его министрами, которые за этот акт ответственны, а акты, имеющие силу закона, и другие указанные в законе акты контрассигнуются также председателем Совета министров).

Назначает народный *референдум* в случаях, предусмотренных конституцией.

Назначает в случаях, указанных законом, *должностных лиц* государства.

Аккредитует и принимает дипломатических представителей,  
*Ратифицирует международные договоры*, в соответствующих случаях — с предварительного разрешения палат Парламента.

Объявляет, по решению палат Парламента, *состояние войны*.

Осуществляет *помилование* и смягчение наказания.

Награждает *государственными наградами* Италии.

Заслушав председателей палат Парламента, *может распустить обе палаты или одну из них*. (Не может воспользоваться этим правом в последние шесть месяцев своих полномочий.)

*Назначает 1/3 судей* Конституционного суда Италии.

Президент является:

Командующим Вооружёнными силами,

Председателем Верховного совета обороны,

Председателем Высшего совета магистратуры.

Президент Италии не ответствен за действия, совершенные во время исполнения своих функций, исключая государственную измену или посягательство на конституцию. В таких случаях он предается суду Парламентом на совместном заседании палат абсолютным большинством голосов его членов.

**Парламент** избирается прямым голосованием граждан на 5 лет. Ему принадлежит исключительная прерогатива определять в полной мере политику государства.

Парламент состоит из двух палат — **Палаты депутатов** и **Сената Республики**. Обе палаты полностью равноправны, как в плане их **законодательных полномочий**, так и в том, что касается осуществления конституционного контроля за деятельностью правительства. Парламент **избирает президента** Республики, консультирует президента при

назначении правительства, участвует в формировании целого ряда других органов государственного управления и суда.

К компетенции Парламента относятся:

объявление состояния войны и предоставление правительству в этой связи необходимой власти,

ратификация международных договоров

утверждение бюджета и отчета о расходах.

принятие конституционных законов, касающихся изменений в территориальном устройстве страны или изменений границ провинций.

Работа Палаты депутатов и Сената ведется отдельно. На совместные заседания Парламент собирается только в случаях, установленных Конституцией. Это - избрание президента Республики, принятие им присяги на верность Республике, рассмотрение обвинений президента в государственной измене и в посягательстве на Конституцию, предание суду Парламента председателя Совета министров и членов правительства за преступления, совершенные при исполнении своих обязанностей, формирование Конституционного суда.

Для руководства своей работой каждая палата избирает из своих членов председателя, четырех его заместителей, трех квесторов и трех секретарей. Все они образуют *Бюро палаты*.

Бюро утверждает проект бюджета Парламента, решает вопросы, связанные с формированием парламентских групп и комиссий, устанавливает правила внутреннего распорядка.

В каждой палате образуются *постоянные комиссии*. Главной их функцией является подготовка, рассмотрение и одобрение законопроектов для их последующего направления в палаты.

**Законотворчество** является основной областью парламентской деятельности.

*Любой законопроект первоначально рассматривается в одной из палат Парламента и в случае его одобрения направляется для прохождения аналогичной процедуры в другую палату.*

**Правительство Италии** является высшим органом *исполнительной власти*. В состав правительства входят **председатель Совета министров и министры**, которые вместе образуют **Совет министров**.

Правительство Италии обладает широкой функциональной автономией и осуществляет свои исполнительные полномочия в большем объеме, нежели в аналогичных республиках парламентского типа.

Акт президента не действителен, если он не контрасигнован председателем Совета министров или министрами, ответственными за этот акт.

Правительство *выступает с законодательными инициативами, обеспечивает принятие законов и декретов*. Особого внимания заслуживает возможность осуществления правительством *прямых законодательных функций* в соответствии со ст. 76 и 77 Конституции. В случаях необходимости и срочности правительство под свою ответственность принимает временные положения, наделяемые силой закона.

Именно **глава правительства** при чисто формальном участии президента осуществляет такие полномочия, как назначение министров и их заместителей, других высших должностных лиц государства, выступает с законодательными инициативами, обеспечивает прохождение и принятие законов, взаимодействует с главами областей, принимает решение о постановке вопроса о доверии правительству перед Парламентом и о роспуске самого Парламента. Формально назначается на должность президентом страны, но реально является представителем парламентского большинства.

Председатель Совета министров руководит деятельностью правительства и на практике является руководителем страны, представляет Италию на встречах глав государств и правительств. Председатель Совета

министров представляет на утверждение президенту список членов правительства. Он скрепляет своей подписью все законы, подписываемые президентом.

Политическую ответственность правительство в целом и каждый министр в отдельности несут перед Парламентом. Основной формой такой ответственности является необходимость получения правительством как коллективным органом государственной власти политического доверия со стороны Парламента, что выражается в голосовании вотума доверия. Вместе с тем недоверие одному из министров не означает, что все правительство должно уйти в отставку.

Другой формой политической ответственности министров является практика ответа на парламентские запросы

Что касается уголовной ответственности за преступления, совершенные при исполнении своих обязанностей, то председатель Совета министров и министры во всех случаях предаются суду Парламента на совместном заседании палат.

В Италии нет каких-либо запретов государственным служащим состоять в политических партиях и заниматься политической деятельностью. Такие ограничения закон предусматривает только в отношении судей, кадровых военных действительной службы, должностных лиц и агентов полиции, дипломатических и консульских представителей за границей.

## **20. Конституция Японии.**

Конституция Японии - основной закон Японии, вступивший в силу 3 мая 1947 года. Формально является серией поправок в Конституцию Мэйдзи, однако традиционно считается отдельной Конституцией.

Никакие поправки в Конституцию Японии после 3 мая 1947 года не вносились.

Конституция устанавливает принципы парламентарной государственной системы, основные гарантии и права граждан. Согласно

Конституции, император Японии является «символом государства и единства народа» и исполняет чисто символическую функцию, не предусматривающей никакой реальной власти; все свои государственные акты он производит «по представлению Кабинета»

Структурно Конституция Японии состоит из 11 глав и 103 статей, которые последовательно регулируют: статус императора; отказ от войны; права и обязанности народа; деятельность Парламента, Кабинета и судебной власти; государственные финансы; местное самоуправление; процедуру изменения Конституции.

Новая Конституция отличается от Конституции Мэйдзи по многим важным аспектам. Основными являются:

особа Императора более не признается священной и существует лишь в качестве символа государства и единства нации, а единственным носителем государственного суверенитета становится народ (ст. 1);

принцип разделения властей осуществляется на более демократической основе. Император не обладает исполнительной властью. Он имеет право выполнять лишь те государственные функции, которые оговорены в Конституции.

Япония "отказывается от войны как суверенного права нации, а также от угрозы или применения вооруженной силы как средства разрешения международных споров" (ст. 9); ликвидация всех аристократических институтов.

К особенностям Конституции 1947 года относится наиболее четкое закрепление трех принципов: принципа народного суверенитета, принципа соблюдения основных прав и свобод граждан и принципа пацифизма.

Высшим органом государственной власти и единственным законодательным органом является Парламент (ст. 41).

Конституция содержит широкий перечень личных, политических и социально-экономических прав и свобод граждан

**Контроль за соблюдением Конституции** возложен на суды. Конституция не запрещает низшим судам осуществлять конституционный контроль, но устанавливает, что окончательное решение по подобным вопросам принимает только Верховный суд.

Одна из причин конституционной стабильности Японии — *"жесткий" порядок изменения*. Для изменения Конституции, осуществляемого по инициативе Парламента, требуется согласие не менее 2/3 общего числа членов обеих палат.

**Император Японии.** Императорская династия Японии считается самой древней из всех сохранившихся наследственных монархий в мире. Как утверждают исторические хроники, первый Император вступил на японский трон в 660 г. до н. э.

Царствование каждого императора провозглашается особой эрой, которая начинается с даты вступления на трон нового Императора (с 1989 г. началась *эра Хэйсэй* — эра правления императора Акихито).

В условиях конституционной монархии выполняет представительские функции, имея ещё меньше полномочий, чем, например, британский монарх. Реальной властью обладает глава кабинета министров — премьер-министр Японии. Титул императора передаётся по мужской линии.

Все действия императора, относящиеся к делам государства, могут быть предприняты не иначе как по совету и с одобрения Кабинета, и Кабинет несёт за них ответственность»; император... «не наделён полномочиями, связанными с государственным правлением»; он может поручать «кому-либо» свои государственные функции. Император назначает премьер-министра Японии по представлению Парламента и председателя Верховного суда по представлению кабинета.

По совету и одобрению Кабинета (ст. 7) император производит следующие действия:

Опубликование поправок к Конституции, законов, правительственных указов и международных договоров;

Созыв Парламента;

Роспуск Палаты представителей;

Объявление всеобщих парламентских выборов;

Подтверждение назначений и отставок государственных министров и других предусмотренных законом государственных служб в соответствии с законом, а также полномочий, мандатов и верительных грамот послов и посланников;

Подтверждение амнистий и помилований, смягчений наказаний, освобождений от исполнения приговоров и восстановление в правах;

Пожалование наград;

Подтверждение ратификационных грамот и других предусмотренных законом дипломатических документов;

Приём иностранных послов и посланников;

Отправление церемоний.

Согласно Статье 8, «Никакое имущество не может быть передано Императорской фамилии, получено ею или принесено ею в дар кому-либо, иначе как в соответствии с резолюцией Парламента

Императорская семья в Японии имеет очень высокий авторитет в обществе, и около 80% взрослого населения страны поддерживают монархическую форму правления.

**Парламент Японии.** Согласно ст. 41 Конституции *Парламент является высшим органом государственной власти и единственным законодательным органом страны.*

Японский Парламент состоит из двух палат — **Палаты советников** и **Палаты представителей**

Палата представителей может быть досрочно распущена актом Императора по требованию правительства, верхняя палата роспуску не подлежит

Парламент формируется путем всеобщих и прямых выборов. Конституция устанавливает всеобщее избирательное право для

совершеннолетних, тайное голосование, недопущение дискриминации в избирательных правах по признаку расы, пола, религии, социального положения и происхождения, образования, имущественного положения или доходов.

Палата представителей: состоит из 480 депутатов, избираемых на 4 года. Возрастной ценз — 25 лет.

Палата советников: состоит из 242 депутатов, избираемых на 6 лет. Возрастной ценз — 30 лет.

Закон о Парламенте устанавливает следующие виды парламентских сессий: *очередные* (ст. 10), *чрезвычайные и специальные*

Заседания палат являются открытыми, однако могут проводиться и закрытые заседания в случае, если резолюция об этом принята 2/3 голосов присутствующих членов.

В палатах создаются партийные фракции (необходимое для создания фракции число депутатов - 2 человека), которые играют важную роль при распределении министерских постов.

В деятельности Парламента важную роль играют **постоянные парламентские комиссии**. (по делам Кабинета министров, местной администрации, по вопросам юстиции, внешней политики, государственных финансов, просвещения, по социальным вопросам, по трудовым вопросам, вопросам сельского, лесного и водного хозяйства и т д, всего- 20)

*Главной задачей Парламента является принятие законов и государственного бюджета.* В законодательном процессе нижняя палата имеет больший вес, поскольку Палата представителей может преодолеть вето Палаты советников путем вторичного принятия закона 2/3 голосов, причем не от общего количества депутатов, а от кворума

При каждой палате действует **законодательное бюро**, которое помогает депутатам при подготовке законопроектов.

Согласно Закону о Парламенте право на законодательную инициативу имеют депутаты Парламента и Кабинет министров.

Решения палат обычно принимаются простым большинством голосов. В Японии применяются три формы голосования: вставанием, тайным голосованием и невозражением.

Парламент также осуществляет *контрольные функции за деятельностью правительства.*

во-первых, кандидатура на пост премьер-министра формально избирается палатами Парламента (фактически это лидер партии парламентского большинства), во-вторых, нижняя палата может принять большинством голосов резолюцию о недоверии Кабинету.

В Конституции Японии закреплено право каждой палаты проводить расследования по вопросам государственного управления.

**Правительство Японии.** Согласно Конституции Японии **Кабинет министров** осуществляет исполнительную власть. В него входят премьер-министр и другие государственные министры.

По традиции главой Кабинета становится лидер партии парламентского большинства

Премьер-министр назначает не более 20 государственных (так именуются все члены Кабинета) министров. Фактически все члены Кабинета — парламентарии. Все члены Кабинета утверждаются указом Императора.

В период нахождения на должности министр не может быть привлечен к судебной ответственности без согласия на то премьер-министра. Премьер-министр может на свое усмотрение отстранять министров от должности. Кабинет несет коллективную ответственность перед Парламентом.

Функции правительства:

-добросовестное проведение в жизнь законов, ведение государственных дел;

-руководство внешней политикой;

-заключение договоров. При этом требуется предварительное или, в зависимости от обстоятельств, последующее одобрение Парламента;

-организация и руководство гражданской службой в соответствии с

нормами, установленными законом;

-составление бюджета и внесение его на рассмотрение Парламента;

-издание правительственных указов. При этом в правительственных указах не могут содержаться статьи, предусматривающие уголовное наказание иначе как с разрешения соответствующего закона;

-принятие решений о всеобщих и частных амнистиях, смягчении и отсрочке наказаний и восстановлении в правах.

Более подробно деятельность Кабинета министров регламентирована в **Законе о Кабинете министров**, где определены структура и функции Кабинета, компетенция премьер-министра.

Заседания Кабинета являются закрытыми.

К полномочиям **премьер-министра** как главы Кабинета относится

общая координация деятельности Кабинета,

назначение и освобождение от должности государственных министров,

внесение на рассмотрение Парламента законопроектов,

доклады Парламенту об общем состоянии государственных дел и внешней политики, подписание законов и указов единолично (как соответствующий министр) и контрасигнация подписи уполномоченного министра,

участие в проведении переговоров и подписание международных договоров.

Непосредственно при Кабинете министров действуют *секретариат*, возглавляемый генеральным секретарем Кабинета, *законодательное бюро*, *совет по делам персонала* и *совет национальной обороны*. При законодательном бюро могут создаваться *временные комиссии и советы*.